

类别：A类

# 汉中市财政局

签发人：刘永强

汉财建函（2024）37号

## 对市六届人大五次会议第168号建议的答复函

刘彦涛代表：

您提出的《关于提振我市“三线”企业，以提升专精特新小巨人企业核心竞争力为抓手，加速融入“西汉蓉”航空产业带的建议》（第168号）收悉。现答复如下：

“三线”企业在我市经济发展中发挥重要作用，但在当前经济形势下，面临着转型升级的挑战。专精特新“小巨人”企业具有创新能力强、专业化程度高、发展潜力大等特点，是推动经济高质量发展的重要力量，通过“西汉蓉”航空产业带的崛起，为我市企业提供了新的发展机遇。近年来，我局持续支持中小企业、民营经济高质量发展，引导各类企业在重点领域参与建链、补链、强链，不断发挥财政职能作用。

关于您提出的几条建议：

（一）建议继续减免军工企业土地使用税。《财政部 税务总局关于对中国航空、航天、船舶工业总公司所属军工企业免征土

地使用税的若干规定的通知》(财税字[1995]27号)对军工企业减免土地使用税做出了相应规定。目前,该法规仍然有效,但由于汉中市政策原因在汉军工企业不再享受减免土地使用税政策。土地使用税不减免,造成军工企业费用增长,经营性现金流减少,导致科研生产发展投入资源不足,不符合国家减少企业税负的总体精神。同时,现行国家军品科研生产的价格管理办法规定,军工科研生产成本不包含土地使用税,导致军工企业成本压力加大,征收土地使用税的逻辑只关系混乱、法理基础缺乏。因此,从税收、财政方面给汉中“专精特新”军工企业一定的政策支持,以提升企业核心竞争力,以点带面振兴“三线”企业。

按照建议内容,我局积极对接市税务局,经税源管理单位摸底,汉中现有军工企业不属于中国航空、航天、船舶工业总公司所属军工企业,也不符合国防武器装备生产企业生产资质管理要求,故未享受土地使用税减免。因军工企业信息涉密资质高,军工企业享受土地使用税减免,可由企业直接点对点咨询税源管理单位,确保该享政策应享尽享。

(二)建议制定“个税返还”等人才优待政策。西安市高新区、西安市航天基地等地为吸引人才均制定了个人所得税返还政策,从某种程度上对人才有了虹吸效应。据统计,从2008年至2022年,汉中常住人口从351.33万人减少为318万人,减少了33.33万人,相当于汉中一个规模比较大的县的全部人口。人口永远是地方经济发展的主要因素之一,汉中可以发挥消费水平较西

安低、自然环境较西安好的优势，让人才能招得来、留得住。加大汉中人才引进、人员招聘的政策支持，以企业为载体，招贤纳士，在个人所得税返还的基础上，在住房保障、子女上学方面给企业骨干人才出台优惠政策，人才才能留得住，企业才能发展好，从而兴业在汉中，改善汉中常住人口逐年递减的局面。

今年来，按照上级清理税收返还政策的相关要求，涉及税收返还的政策均在清理范围。且按照预算法收支两条线的规定，税收返还不符合有关法律法规。为进一步优化营商环境，落实落地各项优惠政策，通过各类人才补贴，如租房补贴、生活补贴、及购房费用减免等措施鼓励行业高层次人才入职本地企业，以提高本地企业竞争力，为汉中经济的持续发展提供助力。

同时，切实保障人才政策落地生效。近年来，我市陆续出台了《汉中市深化人才发展体制机制改革的实施意见》、《进一步鼓励和吸引高校毕业生就业创业的十五条政策措施》和《汉中市“人才池”建设和管理暂行办法》等人才引进及培育政策，市财政积极响应，每年安排人才发展专项资金 1000 万元，并出台了《汉中市人才发展专项资金管理办法》，人才发展专项资金主要用于市级院士专家工作站建站补助、高层次人才专家补助、汉入企高校毕业生就业创业补助等，近三年来，已兑付各类补助资金 1750 万元，为我市人才发展工作提供了有力的资金保障。

（三）建议政府出面搭台、组团，对汉中专精特新“小巨人”企业的拳头产品进行推介推广。可以借鉴政府在农特产品推广的

丰富经验，帮助“三线”工业企业拓展国内、国际市场，譬如“准达”牌扭矩工具、“汉工”牌刀具工具等知名民用产品，助推汉中本土企业做大做强。

一直以来，我局持续发挥争取上级各类专项资金的引导作用，不断助力我市企业发展壮大。一是争取上级支持资金。自2021年以来，配合工信局、商务局等企业部门申报中央和省级中小企业发展、工业转型升级、商贸流通和服务业发展等专项资金5.88亿元，用于支持我市陕西德容航空科技有限公司、汉中锐杰电子有限责任公司、汉中万利航空装备制造有限公司、陕西华燕航空仪表有限公司等企业，不断推动我市“三线”企业发展壮大，助力“西汉蓉”航空产业带高质量发展。二是兑现支持中小企业、民营经济政策措施。近年来，我局积极落实市委、市政府出台的政策措施。截至目前，市级财政积极筹措资金2.38亿元，兑付符合奖补条件的企业1500余户，从多方向、多领域，对建筑业、服务业、餐营业、住宿业、工业等行业进行了支持，充分发挥了财政资金的撬动作用，多措并举助力民营经济健康发展，推动中小企业转型升级，达产达效，引导企业走“专精特新”路线。

下一步，我局将持续立足本职，积极落实各项支持中小企业、民营经济发展措施，用好用足用活减税降费、产业基金、融资担保等财税政策。同时，我局将会同各行业部门，紧盯国家重大战略，深研国家政策导向，狠抓项目谋划，以项目为抓手，积极争取上级资金支持，推动我市“三线”企业高质量发展。

以上答复如有什么意见，请与我局联系。感谢您对财政工作的关心和支持，希望今后继续支持财政工作。



(联系人：张轶，电话：0916-2522677)

---

抄送：市人大常委会人代选工委，市政府督查室。

---