

2023年秦岭生态环境保护项目

绩效评价报告

陕西瑞琪工程咨询有限公司

2024年7月

2023年秦岭生态环境保护项目绩效评价情况表

项目名称	2023年秦岭生态环境保护项目	评价资金规模	1864万元
主管部门	汉中市林业局	年度实际支出	1186.29万元
评价机构	陕西瑞琪工程咨询有限公司	预算执行率	63.64%
评价分数	82.94	评价等级	良

综合评价结论:

从总体上看项目立项依据充分, 资金分配合理、管理制度健全、湿地监测保护政策知晓率较高, 但存在部分项目预算编制不够科学、预算执行率较低、部分项目单位资金使用合规性不足、项目完成及验收不够及时等问题。项目总得分为82.94分, 绩效评级为“良”。

存在主要问题:

1. 预算绩效管理不到位。

- (1) 绩效目标编制不够具体量化, 未能反映和体现工作的实际内容。
- (2) 西乡县林业局、留坝县林业局的预算编制结果与实际情况相差较大, 预算编制不够合理和精准。
- (3) 预算执行率较低, 截至2023年12月31日预算执行率仅为63.64%。

2. 资金使用合规性不足。

- (1) 调整资金用途程序不规范, 如汉中市林业局将项目中的部分资金调整至县区用作林业有害生物防治支出, 资金调整仅通过市林业局会议商定并以电话形式向省林业厅报备, 未履行书面审批程序, 资金调整过程也无资料可供证明。
- (2) 洋县森林病虫害防治检疫站存在将不同来源资金合并使用的情况, 未对各类专项资金实行分账核算和管理, 资金使用存在“专款不专”的风险。

3. 项目管理不到位。

- (1) 西乡县林业局在进行松材线虫病疫木除治项目工作时未提前办理野外用火审批手续。
- (2) 勉县秦巴生态保护中心和留坝县林业局已签订的合同缺少合同金额、单价、数量等必备要素, 合同管理不规范。
- (3) 西乡县秦巴生态保护中心、勉县秦巴生态保护中心、略阳县秦岭生态保护中心项目过程管理不到位, 存在项目未开展、项目合同支付条款履行不到位、项目推进缓慢以及验收不及时等情况。

意见建议:

1. 加强预算绩效管理。

- (1) 建议项目单位结合项目特点, 进一步梳理项目年度目标和长期目标, 准确编制绩效目标, 并将绩效目标细化分解为具体的、可衡量的绩效指标, 全面准确反映项目绩效内容。汉中市财政局、汉中市林业局应积极指导、督促项目单位科学合理编制绩效目标, 并加强对绩效目标的审核把关, 切实提升绩效指标的完整性、准确性、科学性、可衡量性。
- (2) 建议西乡县林业局、留坝县林业局在预测未来疫木伐除数量时应结合多方因素, 充分考虑现状, 制定合理的预测方案。
- (3) 建议西乡县林业局、西乡县秦巴生态保护中心、勉县秦巴生态保护中心、留坝县林业局应严格按照合同约定及时支付项目资金。

2. 增强资金使用合规性。

- (1) 建议汉中市林业局一是要严格执行省级秦岭生态环境保护专项资金管理办法, 若因客观原因

确需调整资金用途的，应商市财政局并上报省林业厅、省财政厅审批同意后进行调整，同时提高工作人员对资金管理重要性、紧迫性的认识，确保按规范流程和要求进行资金申请和执行；二是建立资金用途调整申请与批复文件的存档制度，将调整资金的申请、审批、执行等文件资料及时归类存档，确保文件的完整性和可追溯性。

(2) 建议洋县森林病虫害防治检疫站一是要强化人员学习、培训和教育，组织单位领导、科室负责人、财务人员认真学习省级秦岭生态环境保护专项资金管理办法，学习财务管理和会计核算知识，切实提高业务能力，严格执行政策法规；二是要对专项资金实行分账核算和管理，名称相同但实施内容不同的项目，要根据不同的项目类别分别设置项目资金明细账。

3.提升项目管理水平。

(1) 建议西乡县林业局在项目实施过程中，要督促施工单位进行规范化施工，提前申请野外用火批复，确保用火安全。

(2) 建议勉县秦巴生态保护中心和留坝县林业局要加强对合同管理人员的培训，提高其对合同管理重要性和紧迫性的认识，采取切实措施强化合同管理。

(3) 建议略阳县秦岭生态保护中心在资金计划下达后，及时评估项目申报书及实施方案，设定明确的调整目标，明确任务分工，争取在合适的季节进行相应工程的开工建设。

(4) 针对已完工未验收项目，建议西乡县秦巴生态保护中心、勉县秦巴生态保护中心、略阳县秦岭生态保护中心在项目接近完工阶段，提前归类整理项目过程资料，确保资料齐全、准确，方便验收人员查阅，提前通知相关部门或人员进行验收，确保验收人员能够及时参与。

目 录

摘要稿	1
一、基本情况	1
(一) 项目概况	1
(二) 项目绩效目标	8
二、绩效评价工作开展情况	9
(一) 绩效评价目的与重点	9
(二) 绩效评价指标与方法	11
(三) 绩效评价工作过程	14
三、综合评价情况及评价结论	16
四、绩效评价指标分析	17
(一) 项目决策情况	17
(二) 项目过程情况	20
(三) 项目产出情况	24
(四) 项目效益情况	29
五、主要经验及做法	32
(一) 以制度为载体，夯实秦岭生态环境保护责任体系	32
(二) 以宣传为引领，调动各方力量投身生态环境保护	33
六、存在的问题及原因分析	34
(一) 预算绩效管理不到位	34
(二) 资金使用合规性不足	35

(三) 项目管理不到位	35
七、有关建议	36
(一) 加强预算绩效管理	36
(二) 增强资金使用合规性	37
(三) 提升项目管理水平	38
附件 1: 2023 年秦岭生态环境保护项目绩效评价指标体系打分表	41
附件 2: 2023 年秦岭生态环境保护项目绩效评价问题清单	61
附件 3-1: 2023 年秦岭生态环境保护项目绩效目标表 (预算批复 版)	66
附件 3-2: 2023 年秦岭生态环境保护项目绩效目标表 (梳理规范 版)	72
附件 4: 2023 年秦岭生态环境保护项目绩效评价工作底稿	74
附件 5: 2023 年秦岭生态环境保护项目绩效评价调查问卷及分析 报告	77
附件 6: 2023 年秦岭生态环境保护项目基础数据采集表	85

摘要稿

2023 年秦岭生态环境保护项目 绩效评价报告

一、基本情况

(一) 项目概况

秦岭（汉中段）东西长约 220 公里，南北宽约 60 公里，平均海拔 1300 米以上，有自然保护区等各类保护单元 199 个，因此，汉中市高度重视秦岭生态环境的保护工作，致力于维护秦岭生态系统的稳定性和可持续性。为全面落实陕西省委《关于全面加强秦岭生态环境保护工作的决定》和《秦岭生态环境保护条例》，2022 年汉中市修编出台了《汉中市秦岭生态环境保护规划》（汉政发〔2020〕22 号），分析了当前秦岭的生态环境基本情况以及主要问题，对植被保护、水资源保护、生物多样性保护等均作出了相关要求，为全市秦岭生态环境保护提供了基本遵循。

(二) 主要内容及实施情况

2023 年秦岭生态环境保护项目涵盖陕西秦岭松材线虫病防控隔离带建设项目、秦岭湿地监测保护项目、秦岭松材线虫病防治项目以及秦岭生物多样性保护项目。涉及汉中市城固县、洋县、西乡县、勉县、略阳县、留坝县、佛坪县 7 个县以及汉中市林业局、城固县秦巴生态保护中心、洋县森林病虫害防治检疫站、西乡县林业局、西乡县秦巴生态保护中心、勉县秦巴生态保护中心、略阳县秦岭生态保护中心、留坝县林业局、佛坪县秦岭生态保护

中心 9 个实施单位，共 11 个项目。

截至 2024 年 6 月 30 日，11 个项目中，6 个项目为 2023 年计划完成项目，均已完工（其中 3 个项目已验收，3 个项目未验收）；5 个项目为跨年完成项目，其中 3 个已完成 2023 年计划任务（其中 1 个已进行阶段性验收，2 个未进行阶段性验收），1 个未完成 2023 年计划任务，1 个项目于 2024 年开始实施。

（三）预算资金和使用情况

2023 年秦岭生态环境保护项目涉及省级秦岭生态环境保护专项资金 1864 万元，资金到位率为 100%。

截至 2024 年 6 月 30 日，2023 年秦岭生态环境保护专项资金已支出 1186.29 万元，预算执行率为 63.64%。

二、综合评价情况及评价结论

从总体上看，2023 年秦岭生态环境保护项目立项依据充分，资金分配合理、管理制度健全、湿地监测保护政策知晓率较高，但存在部分项目预算编制不够科学、预算执行率较低、部分项目单位资金使用合规性不足、项目完成及验收不够及时等问题。项目总得分为 82.94 分，绩效评级为“良”。详细评分结果如下表 2-1 所示。

表 2-1 综合指标评分表

一级指标	分值	得分	得分率
决策	15	13.75	91.67%
过程	15	9.98	66.53%
产出	40	30.21	75.53%

一级指标	分值	得分	得分率
效益	30	29	96.67%
合计	100	82.94	82.94%
绩效评价得分：82.94分 综合评价结果等级：良			

三、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况（满分15分，实得13.75分）

项目整体立项依据充分、立项程序规范，绩效指标明确，资金分配合理。但部分项目绩效目标描述不够具体量化，未能反映和体现工作的实际内容；部分项目单位预算编制不够合理和精准，预算编制结果与实际工作差距较大。

（二）项目过程情况（满分15分，实得9.98分）

项目管理制度健全。因部分项目资金下达较晚、项目推进较慢、项目单位未按合同约定支付项目资金等原因，导致预算执行率仅63.64%，预算执行率不高；部分项目资金使用合规性不足，洋县森林病虫害防治检疫站存在未对专项资金实行分账核算和管理的情况；部分项目单位制度执行有效性不足，如汉中市林业局经局党组（扩大）会议研究决定，将项目资金中的30万元拨付至南郑区（10万元）和城固县（20万元）用作林业有害生物防治支出，并将资金调整情况电话反馈了省林业厅。但在评价过程中，汉中市林业局无法提供调整资金用途的请示、省林业厅批复文件以及电话反馈记录等。西乡县林业局在实施疫木除治时未提前办理野外生产用火审批手续；部分采购项目合同管理不规范，如勉县、留坝县的松材线虫病疫木除治合同缺少除治数量、单价、

合同金额等合同必备要素。

(三) 项目产出情况 (满分 40 分, 实得 30.21 分)

2023 年计划实施秦岭生态环境保护项目总数为 11 个, 其中 4 个项目已完工验收, 5 个项目已完工未验收, 1 个项目未完成当年计划任务, 1 个项目于 2024 年开工。截至评价期, 项目完成及时率仅为 36.36%。

(四) 项目效益情况 (满分 30 分, 实得 28 分)

湿地监测保护政策宣传较为普及, 湿地生态系统的环境状况有所改善, 虫情监测覆盖率较高, 试点区野猪种群密度得到明显控制, 居民满意度较高。但存在以下问题: 评价组在实地调研中未见相关野猪危害警示牌, 容易导致群众在没有适当防范措施的情况下进入相关区域, 造成野猪伤人事件, 生态保护设施不够完善。

四、主要经验及做法

(一) 以制度为载体, 夯实秦岭生态环境保护责任体系

汉中市林业局结合自身发展情况、实际运转和防控经验, 创新出台了一系列具有地方特色的秦岭生态环境保护及管理制度, 明确了各部门职责分工, 夯实了各级党委、政府及其职能部门生态环境保护职责和任务, 建立了联席会议制度, 形成了党政同责、一岗双责、分级负责、齐抓共管的工作格局, 全面落实了秦岭生态环境保护责任, 实现了生态保护全域覆盖。

(二) 以宣传为引领, 调动各方力量投身生态环境保护

汉中市林业局联合多部门积极开展秦岭生态环境保护宣传教育活动，利用广播、电视、报刊、手机短信、微信公众号、公益广告、宣传车等多种途径，大力宣传《陕西省林业有害生物防治检疫条例》《松材线虫病及防治基础知识》等法律法规和松材线虫病、松褐天牛等有害生物的危害性及防治相关知识，有效提升公众对防治工作的认识和了解。

五、存在的问题及原因分析

（一）预算绩效管理不到位

一是绩效目标编制不够具体量化，仅描述秦岭松材线虫病及湿地保护项目实施后的效益及效果情况，未能反映和体现工作的实际内容。二是西乡县林业局、留坝县林业局在编制预算时不够合理和精准，未充分考虑各影响因素，预算编制结果与实际工作差距较大。三是预算执行率较低，截至2023年12月31日预算执行率仅为63.64%，其中陕西汉江省级重要湿地西乡段项目和勉县松材线虫病防治项目2023年已完成，但项目资金未支付完毕，西乡县和留坝县松材线虫病防控项目为跨年项目，2023年计划任务已完成但未支付，存在大量财政预算资金闲置的情况。

（二）资金使用合规性不足

一是项目资金调整程序不规范。如市林业局将秦岭西段松材线虫病防控隔离带建设项目资金中的30万元拨付至南郑区（10万元）和城固县（20万元）用作林业有害生物防治支出，该项目资金调整仅通过市林业局党组（扩大）会议商定，并以电话形

式向省林业厅报备，并未履行书面审批程序，也无调整资金用途的请示、批复文件以及电话反馈记录可供证明。二是洋县森林病虫害防治检疫站存在将不同来源资金合并使用，且未对各类专项资金实行分账核算和管理的情况，资金使用存在“专款不专”的风险。

（三）项目管理不到位

一是西乡县林业局在进行松材线虫病疫木除治项目工作时未提前办理野外用火审批手续。二是部分项目单位已签订的合同缺少合同金额、单价、数量等必备要素，合同订立不规范。三是项目过程管理不到位，如：西乡县及留坝县松材线虫病防控项目合同支付条款履行不到位；嘉陵江小微湿地保护监测项目推进缓慢，未能在合适的季节进行开工，也未进行阶段性验收；陕西汉江省级重要湿地西乡段项目和勉县松材线虫病防控项目验收不及时。

六、有关建议

（一）加强预算绩效管理

1.建议项目单位结合项目特点，进一步梳理项目年度目标和长期目标，准确编制绩效目标，并将绩效目标细化分解为具体的、可衡量的绩效指标，全面准确反映项目绩效内容。汉中市财政局、汉中市林业局应积极指导、督促项目单位科学合理编制绩效目标，并加强对绩效目标的审核把关，切实提升绩效指标的完整性、准确性、科学性、可衡量性。

2.建议西乡县林业局、留坝县林业局在本次绩效承包期结束后，预测未来年度疫木伐除数量时，应收集近几年松材线虫病疫木数量，疫木分布区域、发病树种类型等数据，结合目前当地的除治技术与能力、政策与法规要求等因素进行充分考虑，制定合理的预测方案。

3.建议西乡县林业局、西乡县秦巴生态保护中心、勉县秦巴生态保护中心、留坝县林业局严格按照合同约定进行资金支付。在资金计划下达后，各项目单位作为资金使用的主体应按照合同要求及施工进度及时支付当年应付款，防止出现预算资金连年闲置的情况。

(二) 增强资金使用合规性

1.建议汉中市林业局**一是要**严格执行省级秦岭生态环境保护专项资金管理办法，若因客观原因确需调整资金用途的，应商市财政局并上报省林业厅、省财政厅审批同意后进行调整，同时提高工作人员对资金管理重要性、紧迫性的认识，确保按规范流程和要求进行资金申请和执行；**二是**建立资金用途调整申请与批复文件的存档制度，利用信息技术手段，将调整资金的申请、审批、执行等文件资料及时归类存档，确保文件的完整性和可追溯性。

2.建议洋县森林病虫害防治检疫站**一是要**强化人员学习、培训和教育，组织单位领导、科室负责人、财务人员认真学习省级秦岭生态环境保护专项资金管理办法，学习财务管理和会计核算知

识，切实提高业务能力，严格执行政策法规；二是要对专项资金实行分账核算和管理，名称相同但实施内容不同的项目，要根据不同的项目类别分别设置项目资金明细账。

（三）提升项目管理水平

1.建议西乡县林业局在项目实施过程中，要督促施工单位进行规范化施工，提前申请野外用火批复，确保用火安全。同时让施工单位提前做好安全准备工作，如配备灭火器材、制定应急预案等，进一步提高用火安全性。

2.建议勉县秦巴生态保护中心、留坝县林业局要加强对合同管理人员的培训，提高其对合同管理重要性和紧迫性的认识，采取切实措施强化合同管理，避免出现合同内容不完整、必备要素缺失的情况。

3.建议略阳县秦岭生态保护中心在资金计划下达后，及时评估项目申报书及实施方案，了解其实施效果、存在的问题等。基于评估结果，设定明确的调整目标。根据调整与优化措施，明确各相关部门和人员的任务分工，争取在合适的季节进行相应工程的开工建设。

4.针对已完工未验收项目，建议西乡县秦巴生态保护中心、勉县秦巴生态保护中心、略阳县秦岭生态保护中心在项目接近完工阶段，就开始归类整理项目过程中的资料，确保资料齐全、准确，方便验收人员查阅，并提前通知相关部门或人员进行验收，确保验收人员能够及时参与。

完整稿

2023 年秦岭生态环境保护项目 绩效评价报告

一、基本情况

（一）项目概况

1.项目背景。

秦岭西起甘肃临洮，中贯陕西省南部，东抵河南鲁山，全长1600多公里，是长江和黄河流域的分水岭，也是我国南北气候的分界线和重要的生态安全屏障，具有调节气候、保持水土、涵养水源、维护生物多样性等诸多功能。但近年来，湿地面积萎缩，生物多样性减少，以及松材线虫病等问题已严重威胁着秦岭地区森林资源和生态安全。

为了保护秦岭生态环境，筑牢国家重要生态安全屏障，推进生态文明建设，实现经济社会可持续发展，陕西省出台了《陕西省秦岭生态环境保护条例》《陕西省秦岭生态环境保护总体规划》（陕政办发〔2020〕13号）等文件，规划提出：要用好秦岭生态环境保护专项资金，主要用于推进水源涵养、水资源保护、水土保持、生物多样性保护、植被恢复、矿山环境治理等有关秦岭生态环境保护 and 生态系统监测、维护、修复及其综合管理工作。

秦岭（汉中段）东西长约220公里，南北宽约60公里，平均海拔1300米以上，有自然保护区等各类保护单元199个，因

此，汉中市高度重视秦岭生态环境的保护工作，致力于维护秦岭生态系统的稳定性和可持续性。为全面落实陕西省委《关于全面加强秦岭生态环境保护工作的决定》和《秦岭生态环境保护条例》，2022年汉中市修编出台了《汉中市秦岭生态环境保护规划》（汉政发〔2020〕22号），分析了当前秦岭的生态环境基本情况以及主要问题，对火灾和病虫害防治、湿地生态系统保护、生物多样性保护、古树名木群落保护等均作出了相关要求，为全市秦岭生态环境保护提供了基本遵循。

2.项目主要内容。

评价组通过资金下达文件及《省级秦岭生态环境保护专项资金管理办法》的相关规定，梳理出2023年秦岭生态环境保护项目涵盖陕西秦岭松材线虫病防控隔离带建设项目、秦岭湿地监测保护项目、秦岭松材线虫病防治项目以及秦岭生物多样性保护项目。涉及汉中市城固县、洋县、西乡县、勉县、略阳县、留坝县、佛坪县7个县以及汉中市林业局、城固县秦巴生态保护中心、洋县森林病虫害防治检疫站、西乡县林业局、西乡县秦巴生态保护中心、勉县秦巴生态保护中心、略阳县秦岭生态保护中心、留坝县林业局、佛坪县秦岭生态保护中心9个实施单位，共11个项目。具体情况如表1-1所示。

表 1-1 2023 年秦岭生态环境保护项目内容情况表

序号	实施单位	项目个数	项目名称	项目类型	实施地点
1	汉中市林业局	1	2023年陕西秦岭西段松材线虫病防控隔离带建设项目	陕西秦岭松材线虫病防控隔离带建设项目	长青国家级自然保护区、省汉西林业局、城固县、洋

序号	实施单位	项目个数	项目名称	项目类型	实施地点
					县、勉县、略阳县、留坝县、佛坪县等8个单位的松林
2	城固县秦巴生态保护中心	1	城固县青松抢救工程	秦岭松材线虫病防治项目	城固县
3	洋县森林病虫害防治检疫站	1	松材线虫病害防治项目	秦岭松材线虫病防治项目	洋县
4	西乡县林业局	2	西乡县青松抢救工程	秦岭松材线虫病防治项目	西乡县
5	西乡县秦巴生态保护中心		陕西汉江省级重要湿地西乡段	秦岭湿地监测保护项目	
6	勉县秦巴生态保护中心	1	拔除松材线虫病疫区奖补资金	秦岭松材线虫病防治项目	勉县
7	略阳县秦岭生态保护中心	3	略阳县秦岭青松抢救工程项目	秦岭松材线虫病防治项目	略阳县
8			略阳县嘉陵江小微湿地保护监测项目	秦岭湿地监测保护项目	
9			野猪试点综合防控补助	秦岭生物多样性保护项目	
10	留坝县林业局	1	留坝县2023年松材线虫病防控项目	秦岭松材线虫病防治项目	留坝县
11	佛坪县秦岭生态保护中心	1	佛坪县秦岭青松抢救工程	秦岭松材线虫病防治项目	佛坪县
合计		11			
备注：评价组通过梳理项目单位提供的资料得出，各县实际将2023年陕西秦岭松材线虫病防控补偿资金与2023年秦岭“青松抢救”补助项目资金均用于秦岭松材线虫病防治项目，因此，2023年秦岭生态环境保护项目实际计划实施4类项目。					

3.项目实施情况。

因略阳县野猪试点综合防控补助资金下达较晚，该项目于2024年4月启动，经评价组商议，将该项目的项目实施评价时间延长至2024年6月30日。

评价组根据各项目 2023 年实施方案、各实施单位提供的基础数据表以及实地调研情况，梳理出截至评价期（2024 年 6 月 30 日），11 个项目中，6 个项目为 2023 年计划完成项目，均已完工（其中 3 个项目已验收，3 个项目未验收）；5 个项目为跨年完成项目，其中 3 个已完成 2023 年计划任务（其中 1 个已进行阶段性验收，2 个未进行阶段性验收），1 个未完成 2023 年计划任务，1 个项目于 2024 年开始实施。项目实施情况如表 1-2 所示。

表 1-2 项目实施情况表

序号	实施单位	项目名称	完成情况	完成时限
1	汉中市林业局	2023 年陕西秦岭西段松材线虫病防控隔离带建设项目	已完工，未见验收	2023 年
2	城固县秦巴生态保护中心	城固县青松抢救工程	已完工验收	2023 年
3	洋县森林病虫害防治检疫站	松材线虫病防治项目	已完工验收	2023 年
4	西乡县林业局	西乡县青松抢救工程	当年任务已完工，进行阶段性验收	2022-2025 年
5	西乡县秦巴生态保护中心	陕西汉江省级重要湿地西乡段	已完工，未验收	2023 年
6	勉县秦巴生态保护中心	拔除松材线虫病疫区奖励资金	已完工，未验收	2023 年
7	略阳县秦岭生态保护中心	略阳县秦岭青松抢救工程项目	已完工验收	2023 年
8		略阳县嘉陵江小微湿地保护监测项目	当年任务已完工，未进行阶段性验收	2023-2024 年
9		野猪试点综合防控补助	正在实施	2024-2025 年
10	留坝县林业局	留坝县 2023 年松材线虫病防控项目	当年任务已完工，未进行阶段性验收	2023-2024 年
11	佛坪县秦岭生态保护中心	佛坪县秦岭青松抢救工程	当年任务未完工	2023-2025 年

4.项目预算下达情况。

2023 年秦岭生态环境保护项目涉及省级秦岭生态环境保护专项资金 1864 万元。根据专项资金管理办法规定，2023 年秦岭生态环境保护项目使用省级秦岭生态环境保护专项资金，由省财政厅负责审核专项资金分配建议方案，编制预算草案并下达预算，市县财政部门负责按时下达本辖区专项资金预算。共下达 3 次 2023 年度指标。市财政局预算下达情况如表 1-3 所示。

表 1-3 预算下达情况表

单位：万元

序号	实施单位	项目名称	预算金额	下达金额	资金到位率	资金下达文件	下达时间
1	汉中市林业局	2023 年陕西秦岭西段松材线虫病防控隔离带建设项目	154.00	154.00	100.00%	《汉中市财政局关于提前下达 2023 年省级秦岭生态环境保护专项资金预算的通知》（汉财办农〔2022〕161 号）	2022.12.13
2	西乡县秦巴生态保护中心	陕西汉江省级重要湿地西乡段	100.00	100.00	100.00%		
3	略阳县秦岭生态保护中心	略阳县嘉陵江小微湿地保护监测项目	100.00	100.00	100.00%		
合计			354.00	354.00	100.00%		
4	城固县秦巴生态保护中心	城固县青松抢救工程	80.00	80.00	100.00%	《汉中市财政局关于下达 2023 年省级秦岭生态环境保护专项资金预算的通知》（汉财办环	2023.8.10
5	洋县森林	松材线虫病害防治项目	160.00	160.00	100.00%		

序号	实施单位	项目名称	预算金额	下达金额	资金到位率	资金下达文件	下达时间
	病虫害防治检疫站					〔2023〕35号)	
6	西乡县林业局	西乡县青松抢救工程	130.00	130.00	100.00%		
7	勉县秦巴生态保护中心	拔除松材线虫病疫区奖补资金	500.00	500.00	100.00%		
8	略阳县秦岭生态保护中心	略阳县秦岭青松抢救工程项目	140.00	140.00	100.00%		
9	留坝县林业局	留坝县2023年松材线虫病防控项目	120.00	120.00	100.00%		
10	佛坪县秦岭生态保护中心	佛坪县秦岭青松抢救工程	180.00	180.00	100.00%		
合计			1310.00	1310.00	100.00%		
11	略阳县秦岭生态保护中心	野猪试点综合防控补助	200.00	200.00	100.00%	《汉中市财政局关于下达2023年省级秦岭生态环境保护专项资金(生物多样性等)预算的通知》(汉财办环〔2023〕87号)	2023.12.28

序号	实施单位	项目名称	预算金额	下达金额	资金到位率	资金下达文件	下达时间
合计			200.00	200.00	100.00%		
总计			1864.00	1864.00	100.00%		

5.项目资金支出情况。

因略阳县野猪试点综合防控补助资金下达较晚，该项目于2024年4月启动，经评价组商议，将该项目资金支出评价时间延长至2024年6月30日。

截至评价期（2024年6月30日），2023年秦岭生态环境保护专项资金已支出1186.29万元（其中2023年支出1051.68万元，2024年支出134.61万元），预算执行率为63.64%，资金执行情况如表1-4所示。

表 1-4 2023 年秦岭生态环境保护专项资金执行情况表

单位：万元

序号	实施单位	项目名称	下达资金	支付资金	结余资金	预算执行率
1	洋县森林病虫害防治检疫站	松材线虫病害防治项目	160.00	160.00	0.00	100.00%
2	略阳县秦岭生态保护中心	略阳县秦岭青松抢救工程项目	140.00	140.00	0.00	100.00%
3	城固县秦巴生态保护中心	城固县青松抢救工程	80.00	79.93	0.07	99.91%
4	佛坪县秦岭生态保护中心	佛坪县秦岭青松抢救工程	180.00	179.82	0.18	99.90%
5	汉中市林业局	2023年陕西秦岭西段松材线虫病防控隔离带建设项	154.00	153.80	0.20	99.87%

序号	实施单位	项目名称	下达资金	支付资金	结余资金	预算执行率
		目				
6	略阳县秦岭生态保护中心	略阳县嘉陵江小微湿地保护监测项目	100.00	69.30	30.70	69.30%
7	略阳县秦岭生态保护中心	野猪试点综合防控补助	200.00	134.61	65.39	67.30%
8	西乡县秦巴生态保护中心	陕西汉江省级重要湿地西乡段	100.00	48.40	51.60	48.40%
9	勉县秦巴生态保护中心	拔除松材线虫病疫区奖补资金	500.00	220.43	279.57	44.09%
10	西乡县林业局	西乡县青松抢救工程	130.00	0.00	130.00	0.00%
11	留坝县林业局	留坝县 2023 年松材线虫病防控项目	120.00	0.00	120.00	0.00%
合计			1864.00	1186.29	677.71	63.64%

(二) 项目绩效目标

1.绩效目标。

经评价组梳理，2023 年秦岭生态环境保护专项资金的总体目标为：

- (1) 秦岭地区松材线虫病防控能力得到提升，松材线虫病快速扩散蔓延态势得到初步遏制；
- (2) 秦岭区域湿地保护能力提升，湿地监测体系初步建立；
- (3) 秦岭地区生物多样性保护能力有所提升；
- (4) 在略阳县开展野猪危害综合试点，防止野猪的大规模

危害，秦岭区域重点野生动植物监测体系初步建立。

2.绩效指标体系。

经评价组梳理，2023年秦岭生态环境保护项目指标体系见下表 1-5:

表 1-5 2023 年秦岭生态环境保护项目绩效指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
产出指标	数量指标	拔除松材线虫病疫区数量（个）	1
		拔除松材线虫病疫点数量（个）	4
		松材线虫病防控面积（万亩）	11.8
		飞防松林面积（万亩）	5.9
		秦岭区域小微湿地保护监测点建设（个）	2
		野猪危害综合试点数量（个）	1
	质量指标	项目验收合格率（%）	≥80%
		松材线虫病疫区疫点拔除目标完成率	≥85%
	时效指标	项目当年完成率（%）	≥85%
	成本指标	地方公益林生态效益补偿成本（元/亩）	5
		松材线虫病隔离带飞防成本不超过（元/亩）	≤2000
		小微湿地保护监测点建设成本不超过（万元/个）	≤120
		野猪危害综合项目实施总成本（万元）	≤500
	效益	生态效益指标	试点区野猪种群数量得到明显控制（是/否）
项目区自然生态系统得到有效保护（是/否）			是
项目区生物多样性保护水平提高（是/否）			是
社会效益指标		野猪造成财产损失明显减少（是/否）	是
		创造临时就业岗位数量（个）	≥48
可持续影响指标	促使秦岭生态空间保护治理能力持续向好（是/否）	是	
满意度指标	服务对象满意度指标	项目任务从业人员和周围群众满意度（%）	≥85%

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的与重点

为贯彻落实汉中市全面推进预算绩效管理工作的要求，强化预算支出责任，提高财政资金使用效益，受汉中市财政专项资金管理处委托，陕西瑞琪工程咨询有限公司对2023年秦岭生态环境保护项目开展绩效评价工作。

本次绩效评价的重点主要集中在以下几个方面：

1.关注项目预算编报情况。

重点关注该项目预算是否有编制依据和标准，松材线虫病疫情防控补偿是否按照实施方案进行分配，秦岭生态环境保护项目申报书是否与项目实施方案相匹配。

2.关注资金管理和组织实施情况。

(1) 关注资金使用合规性，重点关注各项目的支出方向是否与秦岭生态环境保护规划要求的支出方向相匹配，并属于秦岭生态环境保护专项资金支持范围，是否存在不合理支出的情况等。

(2) 关注各相关部门政府采购第三方服务的流程是否规范，合同内容和履行是否合规，资金是否及时、准确结算，各相关工作是否按照技术方案及合同要求执行。

3.关注2023年秦岭生态环境保护项目实际完成情况。

依据各项目实施方案、规划及预算申请文件，确定2023年秦岭生态环境保护项目是否完成，包括松材线虫病防控隔离带建设情况、湿地植被恢复情况、松材线虫病防治情况等，是否按照《松材线虫病除治技术方案》（2022年版）进行施工，是否达到了合同规定的质量要求。

4.关注项目整体效益。

关注 2023 年秦岭生态环境保护项目实施后产生的社会、生态效益，包括湿地资源保护意识提升情况、松材线虫病疫情发生情况、林业有害生物成灾率等。

(二) 绩效评价指标与方法

1.绩效评价原则。

(1) 科学规范原则。

重点项目绩效评价采取定量评价与定性评价相结合的方法，各项操作严格遵循既定程序，科学、规范、有序进行。

(2) 公正公开原则。

第三方评价机构严格按照相关法律法规开展第三方评价工作，并结合财政预算资金管理实际，科学、合理、客观地设立评价标准、确定评价指标，确保评价结果能科学真实反映财政预算资金使用的实际成效。

(3) 绩效相关原则。

绩效评价应当针对具体支出及其产出效果进行经济性、效率性、效益性方面的综合考量，评价结果应当清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

(4) 激励约束原则。

绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

(5) 公开透明原则。

绩效评价强调绩效结果反馈与应用，绩效评价结果要作为改进预算管理、完善相关制度规定的重要依据，并依法公开，接受监督。

2.评价指标体系。

评价组通过梳理秦岭生态环境保护项目特点，结合省级秦岭生态环境保护专项资金管理办法等文件，形成 2023 年秦岭生态环境保护项目绩效评价指标体系详见下表 2-1。

表 2-1 2023 年秦岭生态环境保护项目绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	分值
决策	项目立项	立项依据充分性	2
		立项程序规范性	2
	绩效目标	绩效目标合理性	2
		绩效指标明确性	2
	资金投入	预算编制科学性	3
		资金分配合理性	4
过程	资金管理	预算执行率	3
		资金使用合规性	4
	组织实施	管理制度健全性	2
		制度执行有效性	3
		政府采购合规性	3
产出	产出数量	松材线虫病防控隔离带项目建设完成率	2
		秦岭湿地监测保护项目完成率	3
		秦岭松材线虫病防治项目完成率	10
		秦岭生物多样性保护项目完成率	2
	产出质量	秦岭生态环境保护项目验收合格率	8

一级指标	二级指标	三级指标	分值
	产出时效	秦岭生态环境保护项目完成及时率	10
	产出成本	成本节约率	5
效益	社会效益	湿地监测保护政策知晓率	2
	生态效益	松材线虫病疫情情况减轻	4
		虫情监测覆盖率	2
		保障湿地生态环境	2
		试点区野猪种群密度得到明显控制	2
	可持续影响	生态保护长效机制健全性	8
	受益对象满意度	居民满意度	10
合计			100

3.评价方法。

本次绩效评价将运用文献法、社会调查法、专家咨询法、综合评价法等方法来支撑评价的逻辑紧密性与客观性，并坚持定量优先、定量与定性相结合的方式，始终遵循科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关的基本原则。具体方法如下：

文献法：广泛收集与项目有关的立项依据等文件材料，了解项目背景和概况、确定评价思路和依据、设计指标体系和社会调查方案、进行绩效分析等。

社会调查法：通过社会调查的方式对2023年秦岭生态环境保护专项资金所支持的项目完成情况进行详细地了解，并通过调查问卷的方式对秦岭（汉中段）地区居民进行满意度调查。

专家咨询法：主要是利用绩效专家、财务专家、行业专家的经验 and 知识，对绩效评价的思路、实施路径、评价方案和报告的撰写等方面进行咨询，不断提升实施方案和评价报告的质量。

综合评价法：本次评价根据指标体系评分完成，指标体系的最终确定经过评价组设计、专家评审等步骤完成，并设置相应的指标权重与评分标准，对项目进行综合、全面地评价。

4.评价标准。

评价标准是依据绩效评价基本原理，分别按照计划标准、行业标准、历史标准等制定。对于定性指标，一般通过明确考核内容或问卷采集相关数据。定量指标是可以准确数量定义、精确衡量并能设定绩效目标的考核指标，定量指标的评价基准值是衡量该项指标是否符合评价基准，并通过公式等方式予以量化。

本次评价等级依据《陕西省财政厅关于印发<陕西省财政项目支出绩效评价管理办法>的通知》（陕财办绩〔2020〕9号）设定，评价结果采取评分和评级相结合的方式，总分设置为100分，等级划分为四档：

90（含）-100分为优；

80（含）-90分为良；

60（含）-80分为中；

60分以下为差。

（三）绩效评价工作过程

本次绩效评价工作过程包括前期准备、方案设计、评价实施、形成评价报告初稿、形成评价报告定稿五个阶段，评价期间2024年5月15日至2024年7月31日，各阶段工作内容及时间安排如下：

1.前期准备（2024年5月15日-2024年5月17日）。

（1）成立绩效评价小组，与汉中市财政专项资金管理处、项目主管单位进行沟通，明确评价重点及评价任务；

（2）拟定需提供的资料清单，搜集和审核项目相关资料，全面了解项目的基本情况。

2.方案设计（2024年5月18日-2024年5月31日）。

根据收集的资料情况，明确项目概况、评价对象和内容、评价依据、评价目的、评价思路及重点、评价方法、评价指标体系和评价标准、基础数据表、调研访谈提纲、评价人员安排及工作保障要求等，计划绩效评价工作整体时间，形成评价工作方案。

3.评价实施（2024年6月1日-2024年6月21日）。

（1）开展实地调研及数据采集。

评价组收集委托方对工作方案的意见建议，完成工作方案修改，并与被调研单位确定调研安排。在调研安排沟通确定后完成对汉中市林业局以及部分县区项目单位所实施的项目进行实地核查、访谈调研等工作。对相关数据进行收集、整理，以及项目所涉及内容进行分析判断，包括资金使用情况、管理制度制定与执行情况，项目实际完成情况，分析该项目的实施效果。

（2）形成初步评价结论。

评价组对相关情况进行全面、系统的总结，利用收集的实际情况和数据资料，进行深入分析论证。

4.形成评价报告初稿(2024年6月22日-2024年6月30日)。

(1) 指标评分。依据所搜集的相关数据和资料，结合评价标准和评分规则，对项目绩效评价指标体系进行打分。

(2) 报告撰写及修改。依据评价结论，撰写绩效评价报告，总结经验、分析不足，针对所存在的问题提出改进建议，并进行内部质量控制。

5.形成评价报告定稿(2024年7月1日-2024年7月31日)。

评价组根据委托方及被评价单位意见修改完绩效评价报告终稿，并将绩效评价工作方案、评价报告、评价工作底稿等评价相关资料提交至汉中市财政专项资金管理处。

三、综合评价情况及评价结论

评价组通过数据采集、问卷调查、访谈及实地调研等获得的数据和资料，对2023年秦岭生态环境保护项目进行客观公正地评价。从总体上看项目立项依据充分，资金分配合理、管理制度健全、湿地监测保护政策知晓率较高，但存在部分项目预算编制不够科学、预算执行率较低、部分项目单位资金使用合规性不足、项目完成及验收不够及时等问题。项目总得分为82.94分，绩效评级为“良”。详细评分结果如下表3-1所示。

表 3-1 综合指标评分表

一级指标	分值	得分	得分率
决策	15	13.75	91.67%
过程	15	9.98	66.53%
产出	40	30.21	75.53%
效益	30	29	96.67%

一级指标	分值	得分	得分率
合计	100	82.94	82.94%
绩效评价得分：82.94 综合评价结果等级：良			

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策情况从项目立项、绩效目标和资金投入三个方面进行考核，指标分值15分，决策评价得分13.75分，得分率为91.67%。

表 4-1 决策指标得分情况表

二级指标	三级指标	目标值	达成值	分值	得分	得分率
项目立项	立项依据充分性	充分	充分	2	2	100.00%
	立项程序规范性	规范	规范	2	2	100.00%
绩效目标	绩效目标合理性	合理	不够合理	2	1.5	75.00%
	绩效指标明确性	明确	明确	2	2	100.00%
资金投入	预算编制科学性	科学	不够科学	3	2.25	75.00%
	资金分配合理性	合理	合理	4	4	100.00%
合计				15	13.75	91.67%

1.项目立项（满分4分，实得4分）。

（1）立项依据充分性（满分2分，实得2分）。

2023年秦岭生态环境保护项目依据《陕西省秦岭生态环境保护条例》《省级秦岭生态环境保护专项资金管理办法》等文件进行项目设立及申报，符合行业发展规划和政策要求，属于公共财政支出范围；根据汉中市林业局部门职责“负责林业和草原有害生物的防治、检疫工作。负责全市湿地生态修复保护工作。按分工负责生物多样性保护的有关工作”，与汉中市林业局部门职责范围相符，属于部门履职所需，符合中央、地方事权支出责任划分原则，与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复。

综上所述，此项满分 2 分，扣除 0 分，得 2 分。

(2) 立项程序规范性 (满分 2 分, 实得 2 分)。

评价组通过资料核查及调研访谈，根据《汉中市林业局 汉中市财政局关于报送 2023 年省级林业改革发展资金项目储备入库的报告》(汉林字〔2022〕137 号)文件，汉中市林业局、汉中市财政局结合林业工作实际，将湿地保护补助项目、林业有害生物防治补助项目、青松抢救工程项目等 11 大类 151 个储备项目由市级进行评审，所报项目符合国家政策，符合《陕西省 2023 年省级林业改革发展资金项目储备入库指南》要求，并向省林业厅进行项目申报审核。项目按照规定程序申请设立，审批文件、材料符合要求，具有项目申报书、项目绩效目标申报表，经过可行性研究、绩效评估、集体决策。

综上所述，此项满分 2 分，扣除 0 分，得 2 分。

2.绩效目标 (满分 4 分, 实得 3.5 分)。

(1) 绩效目标合理性 (满分 2 分, 实得 1.5 分)。

2023 年秦岭生态环境保护专项资金总体目标为①秦岭地区松材线虫病防控能力得到提升，松材线虫病快速扩散蔓延态势得到初步遏制；②秦岭区域生物多样性保护能力有所提升；③秦岭区域湿地保护能力提升，湿地监测体系初步建立；④在略阳县开展野猪危害综合试点，通过野猪资源调查、组建野猪防控专业狩猎队伍、设置隔离防护、安装监测设备、制作狩猎设备捕猎等措施，防止野猪的大规模危害。具有项目绩效目标表，预期产出效

益和效果符合正常的业绩水平。

存在的问题：绩效目标不够具体、量化。已编制的绩效目标仅描述秦岭松材线虫病及湿地保护项目实施后的效益及效果情况，未能反映和体现工作的实际内容，绩效目标描述不够详细，扣权重分 $1/4 \times 2 = 0.5$ 分。

综上所述，此项满分 2 分，扣除 0.5 分，得 1.5 分。

(2) 绩效指标明确性 (满分 2 分, 实得 2 分)。

评价组通过核查各项目绩效目标表，各项目单位已将绩效目标细化分解为具体的绩效指标，设置了数量指标、质量指标、时效指标、成本指标、生态效益指标、社会效益指标及满意度指标，每项指标根据项目情况设置了指标内容及指标值，指标内容符合工作内容，指标值清晰、可衡量，与项目计划任务数相对应。

综上所述，此项满分 2 分，扣除 0 分，得 2 分。

3. 资金投入 (满分 7 分, 实得 6.25 分)。

(1) 预算编制科学性 (满分 3 分, 实得 2.25 分)。

评价组根据专项资金管理办法及各项目申报书，项目建设单位负责申报项目，省级归口主管部门负责组织项目评审、确定支持项目、提出年度资金分配建议方案，省财政厅负责审核专项资金分配建议方案，编制预算草案并下达预算，市县财政部门负责按时下达本辖区专项资金预算。预算内容与项目内容匹配，预算额度按照标准编制。

存在的问题：部分项目单位在编制预算时不够合理和精准，

未充分考虑各影响因素，预算编制结果与实际工作差距较大。例如：西乡县林业局结合实际普查情况，确定 2023 年计划完成疫木伐除数量 32288 株，实际伐除疫木数量为 74120 株，比项目申报表中预测伐除疫木数量多 60%，留坝县林业局 2023 年计划完成疫木伐除数量 18478 株，实际伐除疫木数量为 46000 株，比项目申报表中预测伐除疫木数量多 148.94%。扣 0.75 分。

综上所述，此项满分 3 分，扣除 0.75 分，得 2.25 分。

(2) 资金分配合理性（满分 4 分，实得 4 分）。

根据《关于印发 2023 年省级秦岭生态环境保护专项资金项目申报指南的通知》（陕财办资环〔2022〕63 号）、《省级秦岭生态环境保护专项资金管理办法》以及《陕西省松材线虫病疫情防控补偿实施方案（试行）》，预算资金分配根据各县区疫区情况以及拔除疫点或疫区个数进行补助、奖励，经过省市审批资料、核查疫区情况后，下达各县区资金额度。预算资金分配依据充分，分配额度合理，按照实施方案进行分配。

综上所述，此项满分 4 分，扣除 0 分，得 4 分。

(二) 项目过程情况

项目过程情况从资金管理和组织实施两个方面进行考核，指标分值 15 分，过程评价得分 9.98 分，得分率为 66.53%。

表 4-2 过程指标得分情况表

二级指标	三级指标	目标值	达成值	分值	得分	得分率
资金管理	预算执行率	100%	63.64%	3	1.91	63.67%
	资金使用合规性	合规	不够合	4	2.4	60.00%

二级指标	三级指标	目标值	达成值	分值	得分	得分率
			规			
组织实施	管理制度健全性	健全	健全	2	2	100.00%
	制度执行有效性	有效	比较有效	3	1.42	47.33%
	政府采购合规性	合规	比较合规	3	2.25	75.00%
合计				15	9.98	66.53%

1.资金管理（满分7分，实得4.31分）。

（1）预算执行率（满分3分，实得1.91分）。

经评价组复核各项目单位提供的资金支付明细、国库集中支付凭证等财务资料，2023年秦岭生态环境保护项目实际到位预算1854万元，实际支出1186.29万元，预算执行率= $(1186.29/1864) \times 100\%=63.64\%$ 。此项得分= $63.64\% \times 3=1.91$ 分。

综上所述，此项满分3分，扣除1.09分，得1.91分。

（2）资金使用合规性（满分4分，实得2.4分）。

评价组通过资料复核，2023年秦岭生态环境保护项目支出基本符合国家财经法规和财务管理制度，资金的拨付有完整的审批程序，各项目支出方向与秦岭生态环境保护专项资金支出方向一致，支出用途符合专项资金管理办法的规定。

存在的问题：①根据《省级秦岭生态环境保护专项资金管理办法》（陕财办资环〔2023〕67号）第二十五条规定：“专项资金和市县财政配套资金应分项目进行明细核算。”，实际洋县森林病虫害防治检疫站将160万元省级项目资金与中央、县财政支持的

林业方面资金合并支出，未进行分账核算和管理，扣 0.8 分；②西乡县林业局、留坝县林业局均应于 2023 年支付当年计划完成部分作业费用，但截至 2023 年 12 月 31 日未进行项目资金支付，扣 0.8 分。

综上所述，此项满分 4 分，扣除 1.6 分，得 2.4 分。

2.组织实施（满分 8 分，实得 5.67 分）。

（1）管理制度健全性（满分 2 分，实得 2 分）。

评价组通过实地调研及资料核查，财务方面：陕西省财政厅等六部门针对秦岭生态环境保护项目设立了《省级秦岭生态环境保护专项资金管理办法》，明确了项目申报流程、资金的用途及使用方向等内容。汉中市林业局及各县区项目单位制定了部门内部财务管理办法，财务管理制度合法、合规、完整。

业务方面：2023 年秦岭生态环境保护项目实施均遵循《陕西省秦岭生态环境保护条例》《汉中市秦岭生态环境保护规划》《松材线虫病防治技术方案（2022）》等文件要求，各文件针对汉中市秦岭生态环境保护制定了目标，明确了保护类别，规划实施及监督管理等内容，项目管理制度合法、合规、完整。

综上所述，此项满分 2 分，扣除 0 分，得 2 分。

（2）制度执行有效性（满分 3 分，实得 1.42 分）。

评价组根据现场访谈及资料复核，2023 年秦岭生态环境保护项目的项目合同书、验收报告、监理报告等资料齐全并及时归档，项目实施的人员条件、场地设备等已落实到位。

存在的问题：①根据《省级秦岭生态环境保护专项资金管理办法》（陕财办资环〔2023〕67号）第二十一条规定：“项目实施方案调整，按照原审批权限和程序审批。未经批准，各地各单位不得擅自调整项目和资金预算。”以及《省级秦岭生态环境保护专项资金管理办法》（陕财办资环〔2020〕70号）第二十条规定：“市县项目由各市（区）归口主管部门会同财政部门报省级归口主管部门和省财政厅同意后予以调整。”汉中市林业局经过局党组（扩大）会议决定将154万元省级项目资金中的30万元拨付至南郑区（10万元）和城固县（20万元），用作林业有害生物防治支出，该项目资金调整仅通过市林业局局党组（扩大）会议商讨，并以电话形式向省林业厅报备，并未履行书面审批程序，评价组未获取到调整资金用途请示、批复以及电话反馈记录等文件，扣0.6分；②根据《松材线虫病防治技术方案（2022）》中疫木处理要求：“在防火期内和可能存在火灾隐患的区域，要在严格遵守当地森林防火有关要求的前提下，采取烧毁处理”，根据西乡县森林防火要求，施工单位需按程序办理（备案）野外生产用火手续，评价组未获取到西乡县林业局野外用火批复，扣0.6分；③本次绩效评价共涉及11个项目，其中7个项目具有绩效自评资料，4个项目未提供绩效自评资料（包括松材线虫病防控隔离带建设项目、西乡县及略阳县湿地监测保护项目、略阳县野猪试点综合防控项目），扣0.38分。

综上所述，此项满分3分，扣除1.58分，得1.42分。

(3) 政府采购合规性 (满分 3 分, 实得 2.25 分)。

评价组根据资料整理复核, 2023 年秦岭生态环境保护项目中涉及政府采购的项目由各项目实施单位编制采购预算并填报政府采购项目备案书, 经过汉中市林业局、汉中市财政局审批同意后, 进行意向公开以及公开招标确定施工单位, 并将中标结果进行公示, 公示后与各施工单位签订了施工合同。采购流程规范, 采购相关资料齐全。

存在的问题: 部分项目单位合同订立不规范。例如: 留坝县松材线虫病疫木除治三年绩效承包项目作业合同未明确计划除治数量以及单价; 勉县松材线虫病疫木除治项目合同未明确合同金额, 合同要素不完整, 扣 0.75 分。

综上所述, 此项满分 3 分, 扣除 0.75 分, 得 2.25 分。

(三) 项目产出情况

项目产出情况从产出数量、产出质量、产出时效和产出成本四个方面进行考核, 指标分值 40 分, 产出评价得分 30.21 分, 得分率为 75.53%。

表 4-3 产出指标得分情况表

二级指标	三级指标	目标值	达成值	分值	得分	得分率
产出数量	松材线虫病防控隔离带项目建设完成率	100%	100%	2	2	100.00%
	秦岭湿地监测保护项目完成率	100%	100%	3	3	100.00%
	秦岭松材线虫病防治项目完成率	100%	85.71%	10	8.57	85.70%
	秦岭生物多样性保护项目完成率	100%	0%	2	0	0.00%
产出质量	秦岭生态环境保护项目验收合格率	100%	100%	8	8	100.00%
产出	秦岭生态环境保护项目完成及时率	100%	36.36%	10	3.64	36.40%

二级指标	三级指标	目标值	达成值	分值	得分	得分率
时效						
产出成本	成本节约率	≥0%	0.02%	5	5	100.00%
合计				40	30.21	75.53%

1.产出数量（满分 17 分，实得 13.57 分）。

（1）松材线虫病防控隔离带项目建设完成率（满分 2 分，实得 2 分）。

评价组根据现场访谈以及资料收集，汉中市林业局负责实施的松材线虫病防控隔离带项目已完成，2023 年应完成飞机有效防治作业面积 7.4 万亩，实际完成 7.42 万亩；应使用药剂 3%噻虫啉 80g/亩，实际共使用（ $7.42 \times 10000 \times 80/1000=$ ）5936 公斤；应使用 300 亿/白僵菌 40g/亩，实际共使用（ $7.42 \times 10000 \times 40/1000=$ ）2968 公斤；应使用尿素 10g/亩，实际共使用（ $7.42 \times 10000 \times 10/1000=$ ）742 公斤，均达到计划标准，此项得满分。

综上所述，此项满分 2 分，扣除 0 分，得 2 分。

（2）秦岭湿地监测保护项目完成率（满分 3 分，实得 3 分）。

评价组根据现场访谈以及资料收集，秦岭湿地监测保护项目共 2 个，均已完成。包括：①西乡县秦巴生态保护中心负责实施的陕西汉江湿地省级自然保护区西乡段 2023 年秦岭湿地保护恢复示范推广项目应完成 a.恢复提升湿地植被 157.8 亩（垂柳 148 亩，芦苇 9.8 亩），已按照计划完成；b.购置安装多功能科普宣传牌 8 个，印发宣传资料 5000 份，已按照计划完成；c.建设 374 平方米的生物塘，铺设巡护道路 360 平方米，在巡护道路周边栽

植观赏性植被 555 平方米，已按照计划完成；d.新建巡护道路 392 米，宽 1.5 米，面积 588 平方米，已按照计划完成；②略阳县秦岭生态保护中心负责实施的略阳县嘉陵江小微湿地保护监测项目应完成 a.湿地植被恢复提升，栽植植物 32.25 亩，实际因湿地植被需在春季种植，此项于 2024 年春季开工，截至评价期（2024 年 6 月 30 日），该项目已按照合同规定时间完成；b.建设配套设施，导引牌 3 个、警示牌 7 面、监控 2 套、生态垃圾桶 2 个、宣教音响 3 个，已按照计划完成。

综上所述，此项满分 3 分，扣除 0 分，得 3 分。

（3）秦岭松材线虫病防治项目完成率（满分 10 分，实得 8.57 分）。

评价组根据现场访谈以及基础资料收集，秦岭松材线虫病防治项目共 7 个，其中 6 个已完成，包括：①城固县计划完成枯死松树除治 4000 株，实际完成 4397 株，完成率 109.93%；计划完成药物防治松褐天牛面积 12000 亩，实际完成 12000 亩，完成率 100%；计划完成古柏树修复 6 株，实际完成 6 株，完成率 100%；②洋县计划完成松材线虫病疫木除治 173580 株，实际完成 176009 株，完成率 101.40%；③西乡县计划完成松材线虫病疫木除治 32288 株，实际完成 74120 株，完成率 160.69%；④勉县属于非疫区，所完成疫木除治应为“即死即清”数量，已完成疫木除治 46534 株，完成率 100%；⑤略阳县计划完成松材线虫病疫木除治 28600 株，实际完成 28667 株，完成率 100.23%；⑥留坝县

计划完成松材线虫病疫木除治 18478 株，实际完成 46000 株，完成率 248.94%。

存在的问题：佛坪县秦岭生态保护中心计划完成松材线虫病疫木除治 50563 株，实际完成 37430 株，完成率 74.03%；未达到原定计划，扣 $(1/7) \times 100\% \times 10 = 1.43$ 分。

综上所述，此项满分 10 分，扣除 1.43 分，得 8.57 分。

(4) 秦岭生物多样性保护项目完成率（满分 2 分，实得 0 分）。

根据评价组现场访谈及资料复核，略阳县秦岭生态保护中心负责实施的野猪试点综合防控补助项目因资金下达较晚，2023 年未开展，实际于 2024 年 4 月进行公开招标，2024 年 5 月进行结果公告，该项目合同约定实施期为 1 年，截至评价期（2024 年 6 月 30 日）正在实施。此项不得分。

综上所述，此项满分 2 分，扣除 2 分，得 0 分。

2. 产出质量（满分 8 分，实得 8 分）。

(1) 秦岭生态环境保护项目验收合格率（满分 8 分，实得 8 分）。

根据评价组现场访谈及资料复核，截至 2023 年 12 月 31 日，4 个项目已参与验收且验收合格。包括：城固县、洋县、略阳县秦岭松材线虫病防控项目已全部验收合格，西乡县秦岭松材线虫病防控项目 2023 年计划完成部分已验收合格。

项目验收合格率 = $(4/4) \times 100\% = 100.00\%$ 。该指标得分 $8 \times$

100%=8分。

综上所述，此项满分8分，扣除0分，得8分。

3.产出时效（满分10分，实得3.64分）。

（1）秦岭生态环境保护项目完成及时率（满分10分，实得3.64分）。

评价组根据资料复核，使用2023年秦岭生态环境保护专项资金的项目共11个，截至2023年12月31日共有4个项目完工验收，包括城固县、洋县、略阳县秦岭松材线虫病防控项目以及西乡县秦岭松材线虫病防控项目2023年计划完成部分。

项目完成及时率 = $(4/11) \times 100\% = 36.36\%$ 。该指标得分 $10 \times 36.36\% = 3.64$ 分

综上所述，此项满分10分，扣除6.36分，得3.64分。

4.产出成本（满分5分，实得5分）。

（1）成本节约率（满分5分，实得5分）。

评价组根据资金下达文件及各县区项目单位财务支出资料，2023年秦岭生态环境保护项目已完工验收项目共4项（包括：城固县、洋县、略阳县秦岭松材线虫病防控项目以及西乡县秦岭松材线虫病防控项目2023年计划完成部分），其中西乡县秦岭松材线虫病防控项目为跨年项目，阶段性验收后暂未支付，因此不纳入计算。已完成项目预算为380万元，支出为379.93万元，各完成项目均未超出预算，成本节约率 = $(380 - 379.93) / 380 \times 100\% = 0.02\%$ ，此项得满分。

综上所述，此项满分 5 分，扣除 0 分，得 5 分。

(四) 项目效益情况

项目效益情况从社会效益、生态效益、可持续影响和受益对象满意度四个方面进行考核，指标分值 30 分，效益评价得分 29 分，得分率为 96.67%。

表 4-4 效益指标得分情况表

二级指标	三级指标	目标值	达成值	分值	得分	得分率
社会效益	湿地监测保护政策知晓率	≥85%	100%	2	2	100.00%
生态效益	松材线虫病疫情情况减轻	减轻	减轻	4	4	100.00%
	虫情监测覆盖率	100%	100%	2	2	100.00%
	保障湿地生态环境	保障	保障	2	2	100.00%
	试点区野猪种群密度得到明显控制	≤1只/km ²	1只/km ²	2	2	100.00%
可持续影响	生态保护长效机制健全性	健全	较为健全	8	7	87.50%
受益对象满意度	居民满意度	≥85%	97.17%	10	10	100.00%
合计				30	29	96.67%

1. 社会效益（满分 2 分，实得 2 分）。

(1) 湿地监测保护政策知晓率（满分 2 分，实得 2 分）。

评价组根据问卷调查反馈，共收集有效问卷 226 份，在“请问您是否了解湿地保护方面的宣传政策及相关知识？”问题中，选择“全面了解”的有 170 人，选择“基本了解”的有 41 人，选择“了解一些”的有 15 人，选择“不了解”的有 0 人。湿地保护相关知识和政策宣传知晓率为 100%。

综上所述，此项满分 2 分，扣除 0 分，得 2 分。

2. 生态效益（满分 10 分，实得 10 分）。

(1) 松材线虫病疫情情况减轻（满分 4 分，实得 4 分）。

评价组通过梳理各实施单位提供的基础数据表及现场访谈，2023 年汉中市林业有害生物成灾面积为 11.04 万亩，低于《汉中市重大林业有害生物防治目标责任书》要求的 18.39 万亩。洋县、西乡县、略阳县、留坝县以及佛坪县 2023 年松材线虫病发生面积较 2022 年均有所下降，例如：洋县 2022 年松材线虫病发生面积为 6469.4 亩，2023 年为 6320.5 亩；西乡县 2022 年松材线虫病发生面积为 53431.75 亩，2023 年为 49888.2 亩。具体各县松材线虫病发生面积情况见附件 7。根据对项目单位现场访谈得知城固县和勉县属于松材线虫病非疫区，不统计发生面积。

综上所述，此项满分 4 分，扣除 0 分，得 4 分。

(2) 虫情监测覆盖率（满分 2 分，实得 2 分）。

评价组通过现场访谈及资料复核，汉中市各县区项目单位针对松材线虫虫情监测主要方法为科学设立林区固定监测点和设置护林员，护林员每天根据所分片区进行巡山以及虫情观察，每月能完成至少 22.5 天的日常监测，虫情监测覆盖率总计达到 100%，此项得满分。

综上所述，此项满分 2 分，扣除 0 分，得 2 分。

(3) 保障湿地生态环境（满分 2 分，实得 2 分）。

评价组通过实地调研略阳县嘉陵江小微湿地保护监测项目，因该项目尚未完成验收，在进入通道处设有门锁，同时设置摄像头进行远程监控，有利于保护湿地生态环境。根据陕西汉江湿地

省级自然保护区西乡段建设项目留存图片资料，湿地内水体无污染状况，湿地堤岸无损毁现象，湿地区域水面无垃圾，另外根据陕西汉江湿地省级自然保护区西乡段附近的黄金峡水域省控断面水质监测数据，此处水质为 III 类，达到《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）中的相关标准。此项得满分。

综上所述，此项满分 2 分，扣除 0 分，得 2 分。

（4）试点区野猪种群密度得到明显控制（满分 2 分，实得 2 分）。

评价组通过现场访谈及基础数据表收集，略阳县作为防控野猪危害综合试点县，控制野猪种群密度属于长期工作内容，2023 年略阳县秦岭生态保护中心设置了诱捕笼，同时训练猎犬进行野猪危害控制，将野猪种群密度控制在 1 只/km²内。

综上所述，此项满分 2 分，扣除 0 分，得 2 分。

3.可持续影响（满分 8 分，实得 7 分）。

（1）生态保护长效机制健全性（满分 8 分，实得 7 分）。

评价组通过现场访谈及资料复核，各项目实施单位及施工单位于签订合同时已依据《陕西省秦岭生态环境保护条例》《松材线虫病防治技术方案（2022）》《陕西省湿地保护条例》等文件，针对各项目建立健全应急预案；汉中市林业局针对秦岭松材线虫病每年进行春季、秋季两次普查；各项目单位通过护林员宣传、宣教音响播放湿地保护政策、宣传册印发等方式进行秦岭生态环境保护相关工作宣传。

存在的问题：警示牌的设立旨在保护自然环境和群众的安全，评价组在实地调研过程中未见相关野猪危害警示牌，容易导致群众在没有适当防范措施的情况下进入相关区域，生态保护设施有待完善。扣除 1 分。

综上所述，此项满分 8 分，扣除 1 分，得 7 分。

4.受益对象满意度（满分 10 分，实得 10 分）。

（1）居民满意度（满分 10 分，实得 10 分）。

评价组根据满意度调查问卷结果统计，汉中市居民对汉中市秦岭生态环境保护相关工作（包括松材线虫病防治、湿地监测保护、生物多样性保护等）的满意度为 97.17%，达到目标值，具体满意度调查问卷分析见附件 6。

综上所述，此项满分 10 分，扣除 0 分，得 10 分。

五、主要经验及做法

（一）以制度为载体，夯实秦岭生态环境保护责任体系

汉中市林业局根据省级印发的《陕西省秦岭生态环境保护条例》和《陕西省秦岭生态环境保护总体规划》，结合自身发展情况、实际运转和防控经验，创新出台了一系列具有地方特色的秦岭生态环境保护相关制度及管理办法。

业务方面，先后制定颁布了《汉中市秦岭生态环境保护规划》《汉江流域水环境保护条例》《汉中市秦岭生物多样性保护专项规划》《汉中市秦岭破坏生态环境问题“清零”行动实施方案》《汉江生态环境保护“清澈”行动实施方案》《汉中市秦岭巴山

生态环境保护行动方案》等指导性文件，创新出台的《汉中市生态环境保护岗位责任清单》，明确了各部门职责分工，夯实了各级党委、政府及其职能部门生态环境保护岗位职责和任务。建立了联席会议制度，形成了党政同责、一岗双责、分级负责、齐抓共管的工作格局，全面落实了秦岭生态环境保护责任，实现了生态保护全域覆盖。根据《秦巴生态保护联合执法实施办法》，开展联合执法、打击破坏野生动物资源违法犯罪等各类专项行动10余次。

资金方面，汉中市各县区项目单位按照《省级秦岭生态环境保护专项资金管理办法》要求，针对专项资金项目申报坚持“先有项目再安排预算”，资金跟着项目走，并建立相应的监督机制，以确保资金的合规使用和项目的顺利实施。同时建立预算绩效目标动态监控机制，对专项资金全程追踪问效，对于违反规定的行为，也明确了处罚措施，以保障专项资金的安全和效益。

（二）以宣传为引领，调动各方力量投身生态环境保护

汉中市林业局联合多部门积极开展秦岭生态环境保护宣传教育活动，利用广播、电视、报刊、手机短信、微信公众号、公益广告、宣传车等多种途径，大力宣传《陕西省林业有害生物防治检疫条例》《松材线虫病及防治基础知识》等法律法规和松材线虫病、松褐天牛等有害生物的危害性及防治相关知识。例如建立汉中秦巴生态保护微信公众号；在新华社、人民日报、陕西日报、陕西广播电视台等媒体广泛宣传松材线虫病防控知识；依托

“5.12 林草生物灾害防控宣传周”“5.22 国际生物多样性日”等节日活动，利用印发《陕西省秦岭生态环境保护条例》宣传册、宣传单，悬挂宣传展板、横幅，定制宣传马甲，开展专题讲座、培训会、志愿者服务等方式，提升公众对防治工作的认识和了解，鼓励公众积极参与有害生物的监测及生态环境保护的宣传和监督工作，有助于推动秦岭生态环境保护工作的可持续性发展。

六、存在的问题及原因分析

（一）预算绩效管理不到位

一是绩效目标编制不够具体量化。例如：已编制的绩效目标仅描述秦岭松材线虫病及湿地保护项目的实施后的效益及效果情况，未能反映和体现工作的实际内容。

二是预算编制结果与实际情况相差较大。部分项目单位在编制预算时不够合理和精准，未充分考虑各影响因素，预算编制结果与实际工作差距较大。例如：留坝县林业局 2023 年计划完成疫木伐除数量 18478 株，实际伐除疫木数量为 46000 株，比项目申报表中预测伐除疫木数量多 148.94%。

三是预算执行率较低，截至 2024 年 6 月 30 日，2023 年秦岭生态环境保护项目实际到位预算 1854 万元，实际支出 1186.29 万元，预算执行率仅为 63.64%，其中陕西汉江省级重要湿地西乡段项目和勉县松材线虫病防治项目 2023 年已完成，但项目资金未支付完毕，西乡县和留坝县松材线虫病防控项目为跨年项目，2023 年计划任务已完成但未支付，存在大量财政预算资金闲置

的情况。

（二）资金使用合规性不足

一是汉中市林业局存在项目资金调整程序不规范的情况。汉中市林业局将陕西秦岭西段松材线虫病防控隔离带建设项目预算资金中的30万项目资金拨付至南郑区林业局（10万元）和城固县（20万元）用作林业有害生物防治支出，该项目资金调整仅通过市林业局党组（扩大）会议商定，并以电话形式向省林业厅报备，并未履行书面审批程序，也无调整资金用途的请示、批复文件以及电话反馈记录可供证明。

二是洋县森林病虫害防治检疫站存在将多方资金来源合并使用，且未针对不同来源资金设立专账并进行专账管理的情况。根据《省级秦岭生态环境保护专项资金管理办法》（陕财办资环〔2023〕67号）第二十五条规定：“专项资金和市县财政配套资金应分项目进行明细核算”。评价组经过访谈得知，洋县森林病虫害防治检疫站在实际工作中，将2023年省级秦岭生态环境保护专项资金160万元与中央、县财政支持的林业方面其他资金合并使用，资金使用的透明度降低，使用效果难以评估，资金使用存在“专款不专”的风险。

（三）项目管理不到位

一是西乡县林业局未提前申请野外用火审批手续。秦岭松材线虫病疫木除治项目实施过程中，需要烧毁采伐清理的疫木及枝桠，项目实施单位需在疫木除治前提交野外用火申请并得到批复，

评价组未获取到西乡县野外用火申请。未申请野外用火可能导致火源管理失控，增加火灾隐患和风险，同时增加了森林防火和管理的难度。

二是部分项目单位合同订立不规范。例如：留坝县松材线虫病疫木除治三年绩效承包项目采购清单中已规定清理濒死和枯死松树数量，但在实际签订合同中未明确除治数量以及单价。合同中各要素的不明确容易导致在合同履行过程中发生预算超支、资金不足、资源浪费等问题。

三是部分项目过程管理不到位。例如：①项目合同支付条款履行不到位。按照合同，西乡县林业局、留坝县林业局均应于2023年支付部分作业费用，但截至2023年12月31日未进行项目资金支付；②项目推进缓慢，验收不及时。嘉陵江小微湿地保护监测项目资金于2022年下达，最终于2023年6月开工，错过植被恢复种植季节，项目推进较为缓慢，未能在2023年完成全部工作任务，也未进行阶段性验收。陕西汉江省级重要湿地西乡段项目和勉县松材线虫病疫木除治项目在完工后，截至2023年12月31日未进行验收，验收不够及时。

七、有关建议

（一）加强预算绩效管理

1.建议项目单位结合项目特点，进一步梳理项目年度目标和长期目标，准确编制绩效目标，并将绩效目标细化分解为具体的、可衡量的绩效指标，全面准确反映项目绩效内容。汉中市财政局、

汉中市林业局应积极指导、督促项目单位科学合理编制绩效目标，并加强对绩效目标的审核把关，切实提升绩效指标的完整性、准确性、科学性、可衡量性。

2.建议西乡县林业局、留坝县林业局在本次绩效承包期结束后，预测未来年度疫木伐除数量时，除了要考虑秋普、春普结果以外，还要收集近几年松材线虫病疫木数量，疫木分布情况、发病树种类型等数据，结合目前当地的除治技术与能力、政策与法规要求等因素进行充分考虑，制定合理的预测方案。

3.建议西乡县林业局、西乡县秦巴生态保护中心、勉县秦巴生态保护中心、留坝县林业局严格按照合同约定进行资金支付。在资金计划下达后，各项目单位作为资金使用的主体应按照合同要求及施工进度及时支付当年应付款，防止资金结转至下年，造成预算资金连年闲置的情况。

(二) 增强资金使用合规性

1.建议汉中市林业局一是要严格执行省级秦岭生态环境保护专项资金管理办法，若因客观原因确需调整资金用途的，应商市财政局并上报省林业厅、省财政厅审批同意后进行调整，同时提高工作人员对资金管理重要性、紧迫性的认识，确保按规范流程和要求进行资金申请和执行；二是建立资金用途调整申请与批复文件的存档制度，利用信息技术手段，将调整资金的申请、审批、执行等文件资料及时归类存档，确保文件的完整性和可追溯性。

2.建议洋县森林病虫害防治检疫站**一是要**强化人员学习、培训和教育，组织单位领导、科室负责人、财务人员认真学习省级秦岭生态环境保护专项资金管理办法，学习财务管理和会计核算知识，切实提高业务能力，严格执行政策法规；**二是要**对专项资金实行分账核算和管理，按照申报的项目名称设置项目资金明细账。名称相同但实施内容不同的项目，要按照不同的项目内容分别设置项目资金明细账，确保每一笔资金的用途和流向都能得到明确的记录和追踪。

（三）提升项目管理水平

1.建议西乡县林业局在项目实施过程中，要督促施工单位进行规范化施工，确保施工过程中的每一个环节都符合规定要求，提前申请野外用火批复，确保用火安全。同时让施工单位提前做好安全准备工作，如配备灭火器材、制定应急预案等，进一步提高用火安全性。

2.建议勉县秦巴生态保护中心、留坝县林业局要加强对合同管理人员的培训，提高其对合同管理重要性和紧迫性的认识，避免出现合同内容不完整、必备要素缺失的情况。拟定合同时，需全面覆盖双方权责、标的详情（含数量、质量）、价格、履行期及违约责任等核心条款。可参照政府采购清单，结合实际情况灵活调整，以确保合同内容的完整与准确。

3.建议略阳县秦岭生态保护中心在资金计划下达后，及时评估项目申报书及实施方案，了解其实施效果、存在的问题等。基

于评估结果，设定明确的调整目标，如提高实施效率、降低成本等并制定调整与优化措施。根据调整与优化措施，明确各相关部门和人员的任务分工，争取在合适的季节进行相应工程的开工建设。

4.针对已完工未验收项目，建议西乡县秦巴生态保护中心、勉县秦巴生态保护中心、略阳县秦岭生态保护中心在项目接近完工阶段，就开始归类整理项目过程中的资料，确保这些资料齐全、准确，方便验收人员查阅，提前通知相关部门或人员进行验收，确保验收人员能够及时参与，避免因为人员安排不周而延误验收时间。若涉及多个部门和人员的联合验收，则要加强沟通与协调，确保各个环节能够顺利进行，避免因为纠纷而延迟验收的问题。

附件：1.2023 年秦岭生态环境保护项目绩效评价指标体系打分表

2.2023 年秦岭生态环境保护项目绩效评价问题清单

3-1.2023 年秦岭生态环境保护项目绩效目标表（预算批复版）

3-2.2023 年秦岭生态环境保护项目绩效目标表（梳理规范版）

4.2023 年秦岭生态环境保护项目绩效评价工作底稿

5.2023 年秦岭生态环境保护项目绩效评价调查问卷

及分析报告

6.2023 年秦岭生态环境保护项目基础数据采集表

附件 1

2023 年秦岭生态环境保护项目绩效评价指标体系打分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	得分	评分过程
决策	项目立项	立项依据充分性	2	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 以上各项各占 1/5 权重分，符合一项则得对应分数，否则不得分。	2	2023 年秦岭生态环境保护项目依据《陕西省秦岭生态环境保护条例》《省级秦岭生态环境保护专项资金管理办法》等文件进行项目设立及申报，符合行业发展规划和政策要求，属于公共财政支出范围；根据汉中市林业局部门职责“负责林业和草原有害生物的防治、检疫工作。负责全市湿地生态修复保护工作。按分工负责生物多样性保护的有关工作。”，与汉中市林业局部门职责范围相符，属于部门履职所需，符合中央、地方事权支出责任划分原则，与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复。 综上所述，此项满分 2 分，扣除 0 分，得 2 分。
		立项程序规范性	2	①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	2	评价组通过资料核查及调研访谈，根据《汉中市林业局 汉中市财政局关于报送 2023 年省级林业改革发展资金项目储备入库的报告》（汉林字〔2022〕137 号）

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	得分	评分过程
				以上各项各占 1/3 权重分，符合一项则得对应分数，否则不得分。		文件，汉中市林业局、汉中市财政局结合林业工作实际，将湿地保护补助项目、林业有害生物防治补助项目、青松抢救工程项目等 11 大类 151 个储备项目由市级进行评审，所报项目符合国家政策，符合《陕西省 2023 年省级林业改革发展资金项目储备入库指南》要求，并向省林业局进行项目申报审核。项目按照规定程序申请设立，审批文件、材料符合要求，具有项目申报书、项目绩效目标申报表，经过可行性研究、绩效评估、集体决策。 综上所述，此项满分 2 分，扣除 0 分，得 2 分。
	绩效目标	绩效目标合理性	2	①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 以上各项各占 1/4 权重分，符合一项则得对应分数，否则不得分。	1.5	2023 年秦岭生态环境保护专项资金总体目标为①秦岭地区松材线虫病防控能力得到提升，松材线虫病快速扩散蔓延态势得到初步遏制；②秦岭区域生物多样性保护能力有所提升；③秦岭区域湿地保护能力提升，湿地监测体系初步建立；④在略阳县开展野猪危害综合试点，通过野猪资源调查、组建野猪防控专业狩猎队伍、设置隔离防护、安装监测设备、制作狩猎设

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	得分	评分过程
						<p>备捕猎等措施，防止野猪的大规模危害。具有项目绩效目标表，预期产出效益和效果符合正常的业绩水平。</p> <p>存在的问题：绩效目标不够具体、量化。已编制的绩效目标仅描述秦岭松材线虫病及湿地保护项目的实施后的效益及效果情况，未能反映和体现工作的实际内容，绩效目标描述不够详细，扣权重分 $1/4 \times 2=0.5$ 分。</p> <p>综上所述，此项满分 2 分，扣除 0.5 分，得 1.5 分。</p>
		绩效指标明确性	2	<p>①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；</p> <p>②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；</p> <p>③是否与项目目标任务数或计划数相对应。以上各项各占 1/3 权重分，符合一项则得对应分数，否则不得分。</p>	2	<p>评价组通过核查各项目绩效目标表，各项目单位已将绩效目标细化分解为具体的绩效指标，设置了数量指标、质量指标、时效指标、成本指标、生态效益指标、社会效益指标及满意度指标，每项指标根据项目情况设置了指标内容及指标值，指标内容符合工作内容，指标值清晰、可衡量，与项目计划任务数相对应。</p> <p>综上所述，此项满分 2 分，扣除 0 分，得 2 分。</p>
	资金	预算	3	①预算编制是否经过科学论证；	2.25	评价组根据专项资金管理办法及各项目

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	得分	评分过程
	投入	编制科学性		<p>② 预算内容与项目内容是否匹配；</p> <p>③ 预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；</p> <p>④ 预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。</p> <p>以上各项各占 1/4 权重分，符合一项则得对应分数，否则不得分。</p>		<p>申报书，项目建设单位负责申报项目，省级归口主管部门负责组织项目评审、确定支持项目、提出年度资金分配建议方案，省财政厅负责审核专项资金分配建议方案，编制预算草案并下达预算，市县财政部门负责按时下达本辖区专项资金预算。预算内容与项目内容匹配，预算额度按照标准编制。</p> <p>存在的问题：部分项目单位在测算预算时不够合理和精准，未充分考虑各影响因素，编制结果与实际工作量差距较大。例如：西乡县林业局结合实际普查情况，确定 2022 年采伐基数为 46125 株，目标为实现每年枯死松树至少下降 30%以上，2023 年计划完成 32288 株疫木伐除数量，实际伐除疫木数量为 74120 株，比项目申报表中预测伐除疫木数量多 60%，留坝县林业局以 2022 年秋季第三方普查发现疫点镇 70%疑似度其他枯死、濒死松树 44269 株为基数，目标为每年秋普新发生死亡松树比上年秋普数下降 80%，且 2023 年实现疫点无疫情、不发生新疫情以及疫</p>

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	得分	评分过程
						区无疫情目标，2023年计划完成18478株疫木伐除数量，实际伐除疫木数量为46000株，比项目申报表中预测伐除疫木数量多148.94%。扣0.75分。 综上所述，此项满分3分，扣除0.75分，得2.25分。
		资金分配合理性	4	①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，松材线虫病疫情防控补偿是否按照实施方案进行分配。 以上各项各占1/2权重分，符合一项则得对应分数，否则不得分。	4	根据《关于印发2023年省级秦岭生态环境保护专项资金项目申报指南的通知》（陕财办资环〔2022〕63号）、《省级秦岭生态环境保护专项资金管理办法》以及《陕西省松材线虫病疫情防控补偿实施方案（试行）》，预算资金分配根据各县区疫区情况以及拔除疫点或疫区个数进行补助、奖励，经过省市审批资料、核查疫区情况后，下达各县区资金额度。预算资金分配依据充分，分配额度合理，按照实施方案进行分配。 综上所述，此项满分4分，扣除0分，得4分。
过程	资金管理	预算执行率	3	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。实际支出资金：2023年内项目实际拨付的资金。得分=预算执行率×权	1.91	经评价组复核各项目单位提供的资金支付明细、国库集中支付凭证等财务资料，2023年秦岭生态环境保护项目实际到位

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	得分	评分过程
				重分，预算执行率低于 60%不得分。		预算 1854 万元，实际支出 1186.29 万元，预算执行率=（1186.29/1864）×100%=63.64%。此项得分=63.64%×3=1.91 分。 综上所述，此项满分 3 分，扣除 1.09 分，得 1.91 分。
		资金使用合规性	4	<p>①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；</p> <p>②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；</p> <p>③各项目支出方向是否与秦岭生态环境保护专项资金支出方向一致，是否符合项目预算批复或合同规定的用途；</p> <p>④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。</p> <p>以上各项各占 1/4 权重分，符合一项则得对应分数，否则不得分。</p>	2.4	<p>评价组通过资料复核，2023 年秦岭生态环境保护项目支出符合国家财经法规和财务管理制度，资金的拨付有完整的审批程序，各项目支出方向与秦岭生态环境保护专项资金支出方向一致，支出用途符合专项资金管理办法的规定。</p> <p>存在的问题：①根据《省级秦岭生态环境保护专项资金管理办法》（陕财办资环〔2023〕67 号）第二十五条规定：“专项资金和市县财政配套资金应分项目进行明细核算。”，实际洋县森林病虫害防治检疫站将 160 万元省级项目资金与中央、县财政支持的林业方面资金合并支出，未进行分账核算和管理，扣 0.8 分；②西乡县林业局、留坝县林业局均应于 2023 年支付当年计划完成部分作业费用，但截至</p>

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	得分	评分过程
						2023年12月31日未进行项目资金支付，扣0.8分。 综上所述，此项满分4分，扣除1.6分，得2.4分。
	组织实施	管理制度健全性	2	①是否已制定或具有相应的财务和项目管理制度； ②财务和项目管理制度是否合法、合规、完整。 以上各项各占1/2权重分，符合一项则得对应分数，否则不得分。	2	评价组通过实地调研及资料核查，财务方面：陕西省财政厅等六部门针对秦岭生态环境保护项目设立了《省级秦岭生态环境保护专项资金管理办法》，明确了项目申报流程、资金的用途及使用方向等内容。汉中市林业局及各县区项目单位制定了部门内部财务管理办法，财务管理制度合法、合规、完整。 业务方面：2023年秦岭生态环境保护项目实施均遵循《陕西省秦岭生态环境保护条例》《汉中市秦岭生态环境保护规划》《松材线虫病防治技术方案（2022）》等文件要求，各文件针对汉中市秦岭生态环境保护制定了目标，明确了保护类别，规划实施及监督管理等内容，项目管理制度合法、合规、完整。 综上所述，此项满分2分，扣除0分，得2分。

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	得分	评分过程
		制度执行有效性	3	<p>①是否遵守相关法律法规和相关管理规定；</p> <p>②项目调整及支出调整手续是否完备；</p> <p>③项目合同书、验收报告、技术鉴定、用款批复、野外用火申请等资料是否齐全并及时归档；</p> <p>④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。</p> <p>以上各项各占 1/4 权重分，符合一项则得对应分数，否则不得分。</p>	1.42	<p>评价组根据现场访谈及资料复核，2023年秦岭生态环境保护项目的项目合同书、验收报告、监理报告等资料齐全并及时归档，项目实施的人员条件、场地设备等已落实到位。</p> <p>存在的问题：①根据《省级秦岭生态环境保护专项资金管理办法》（陕财办资环〔2023〕67号）第二十一条规定：“项目实施方案调整，按照原审批权限和程序审批。未经批准，各地各单位不得擅自调整项目和资金预算。”以及《省级秦岭生态环境保护专项资金管理办法》（陕财办资环〔2020〕70号）第二十条规定：“市县项目由各市（区）归口主管部门会同财政部门报省级归口主管部门和省财政厅同意后予以调整。”汉中市林业局经过局党组（扩大）会议决定将154万元省级项目资金中的30万元拨付至南郑区（10万元）和城固县（20万元），用作林业有害生物防治支出，该项目资金调整仅通过市林业局局党组（扩大）会议商讨，并以电话形式向省林业厅报备，并未履行书面审批程</p>

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	得分	评分过程
						<p>序，评价组未获取到调整资金用途请示、批复以及电话反馈记录等文件，扣 0.6 分；</p> <p>②根据《松材线虫病防治技术方案（2022）》中疫木处理要求：“在防火期内和可能存在火灾隐患的区域，要在严格遵守当地森林防火有关要求的前提下，采取烧毁处理”，根据西乡县森林防火要求，施工单位需按程序办理（备案）野外生产用火手续，评价组未获取到西乡县林业局野外用火批复，扣 0.6 分；</p> <p>③本次绩效评价共涉及 11 个项目，其中 7 个项目具有绩效自评资料，4 个项目未提供绩效自评资料（包括松材线虫病防控隔离带建设项目、西乡县及略阳县湿地监测保护项目、略阳县野猪试点综合防控项目），扣 0.38 分。</p> <p>综上所述，此项满分 3 分，扣除 1.58 分，得 1.42 分。</p>
		政府采购合规性	3	<p>①项目的政府采购流程是否规范；</p> <p>②政府采购相关资料是否齐全；</p> <p>③项目是否按照要求签订合同或协议；</p> <p>④合同或协议内容各要素是否明确、清晰、</p>	2.25	<p>评价组根据资料整理复核，2023 年秦岭生态环境保护项目中涉及政府采购的项目由各项目实施单位编制采购预算并填报政府采购项目备案书，经过各市（区）归</p>

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	得分	评分过程
				合理、完整。 以上各项各占 1/4 权重分，符合一项则得对应分数，否则不得分。		口主管部门与财政部门同意后，进行意向公开以及公开招标确定施工单位，并将中标结果进行公示，公示后与各施工单位签订了施工合同。采购流程规范，采购相关资料齐全并按照要求签订了合同或协议。 存在的问题：部分项目单位合同订立不规范。例如：留坝县松材线虫病疫木除治三年绩效承包项目作业合同未明确计划除治数量以及单价；勉县松材线虫病疫木除治项目合同未明确合同金额，合同要素不完整，扣 0.75 分。 综上所述，此项满分 3 分，扣除 0.75 分，得 2.25 分。
产出	产出数量	松材线虫病防控隔离带项目建设完成率	2	汉中市林业局负责实施的松材线虫病防控隔离带项目是否按照计划完成。包括： ①飞机有效防治面积 7.4 万亩； ②使用白僵菌农药每亩 40g，噻虫啉农药每亩 80g，尿素每亩 10g，兑水成 500g 混合液。达到以上目标值得满分，任意一项未达到不得分。	2	评价组根据现场访谈以及资料收集，汉中市林业局负责实施的松材线虫病防控隔离带项目已完成，2023 年应完成飞机有效防治作业面积 7.4 万亩，实际完成 7.42 万亩；应使用药剂 3%噻虫啉 80g/亩，实际共使用 $(7.42 \times 10000 \times 80/1000=)$ 5936 公斤；应使用 300 亿/白僵菌 40g/亩，实际共使用 $(7.42 \times 10000 \times 40/1000=)$ 2968 公斤；应使用尿素 10g/亩，实际共使用

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	得分	评分过程
						(7.42 × 10000 × 10/1000=) 742 公斤，均达到计划标准，此项得满分。 综上所述，此项满分 2 分，扣除 0 分，得 2 分。
		秦岭湿地监测保护项目完成率	3	<p>①西乡县秦巴生态保护中心负责实施的陕西汉江湿地省级自然保护区西乡段 2023 年秦岭湿地保护恢复示范推广项目是否按照计划完成，包括：a.湿地植被恢复提升，清理 201 亩范围内的杂草、弱势树木，恢复提升湿地植被 157.8 亩（芦苇 9.8 亩，垂柳 148 亩）；b.建设一个 374 平方米的生物塘，铺设石子巡护道路 360 平方米，在巡护道路周边栽植观赏性植被 555 平方米；c.新建巡护道路 392 米，宽 1.5 米，面积 588 平方米。</p> <p>②略阳县秦岭生态保护中心负责实施的略阳县嘉陵江小微湿地保护监测项目是否按照计划完成，包括：a.湿地植被恢复提升，栽植植物 32.25 亩；b.建设配套设施，导引牌 3 个、警示牌 7 面、监控 2 套、生态垃圾桶 2 个、宣教音响 3 个。</p> <p>以上各项各占 1/2 权重分，符合一项则得对应分数，否则不得分。</p>	3	<p>评价组根据现场访谈以及资料收集，秦岭湿地监测保护项目共 2 个，均已完成。包括：①西乡县秦巴生态保护中心负责实施的陕西汉江湿地省级自然保护区西乡段 2023 年秦岭湿地保护恢复示范推广项目应完成 a.恢复提升湿地植被 157.8 亩（垂柳 148 亩，芦苇 9.8 亩），已按照计划完成；b.购置安装多功能科普宣传牌 8 个，印发宣传资料 5000 份，已按照计划完成；c.建设 374 平方米的生物塘，铺设巡护道路 360 平方米，在巡护道路周边栽植观赏性植被 555 平方米，已按照计划完成；d.新建巡护道路 392 米，宽 1.5 米，面积 588 平方米，已按照计划完成；②略阳县秦岭生态保护中心负责实施的略阳县嘉陵江小微湿地保护监测项目应完成 a.湿地植被恢复提升，栽植植物 32.25 亩，实际因湿地植被需在春季种植，此项于 2024 年春</p>

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	得分	评分过程
						季开工,截至评价期(2024年6月30日),该项目已按照合同规定时间完成;b.建设配套设施,导引牌3个、警示牌7面、监控2套、生态垃圾桶2个、宣教音响3个,已按照计划完成。 综上所述,此项满分3分,扣除0分,得3分。
		秦岭松材线虫病防治项目完成率	10	①城固县秦巴生态保护中心负责实施的2023年青松抢救工程项目是否按照计划完成,包括:a.枯死松树除治数量为4000株;b.药物防治松褐天牛作业面积12000亩(6000亩×2次);c.古柏树修复数量6株。 ②洋县森林病虫害防治检疫站负责实施的松材线虫病疫木除治项目是否按照计划完成,包括除治疫木173580株。 ③西乡县林业局负责实施的松材线虫病疫木除治项目是否按照计划完成,包括除治疫木32288株。 ④勉县秦巴生态保护中心负责实施的枯死松树“即死即清”项目是否按照计划完成。具体疫木除治完成数量以验收结论数量为准。	8.57	评价组根据现场访谈以及基础资料收集,秦岭松材线虫病防治项目共7个,其中6个已完成,包括:①城固县计划完成枯死松树除治4000株,实际完成4397株,完成率109.93%;计划完成药物防治松褐天牛面积12000亩,实际完成12000亩,完成率100%;计划完成古柏树修复6株,实际完成6株,完成率100%;②洋县计划完成松材线虫病疫木除治173580株,实际完成176009株,完成率101.40%;③西乡县计划完成松材线虫病疫木除治32288株,实际完成74120株,完成率160.69%;④勉县属于非疫区,所完成疫木除治应为“即死即清”数量,已完成疫木除治46534株,完成率100%;⑤略阳

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	得分	评分过程
				<p>⑤略阳县秦岭生态保护中心负责实施的松材线虫病疫木除治项目是否按照计划完成,包括共除治疫木 28600 株。</p> <p>⑥留坝县林业局负责实施的松材线虫病疫木除治项目是否按照计划完成,包括共除治疫木 18478 株。</p> <p>⑦佛坪县秦岭生态保护中心负责实施的松材线虫病疫木及死亡松树除治项目是否按照计划完成,包括 a.2023 年松材线虫病疫木除治 50563 株; b.2023 年树干注药 10000 支/瓶。</p> <p>以上各项各占 1/7 权重分,符合一项则得对应分数,否则不得分。</p>		<p>县计划完成松材线虫病疫木除治 28600 株,实际完成 28667 株,完成率 100.23%;</p> <p>⑥留坝县计划完成松材线虫病疫木除治 18478 株,实际完成 46000 株,完成率 248.94%。</p> <p>存在的问题:佛坪县秦岭生态保护中心计划完成松材线虫病疫木除治 50563 株,实际完成 37430 株,完成率 74.03%;未达到原定计划,扣 $(1/7) \times 100\% \times 10 = 1.43$ 分。综上所述,此项满分 10 分,扣除 1.43 分,得 8.57 分。</p>
		秦岭生物多样性保护项目完成率	2	<p>略阳县秦岭生态保护中心负责实施的野猪试点综合防控补助项目是否按照计划完成,包括:</p> <p>①组建野猪防控专业狩猎队伍,实施护农狩猎野猪 220 头;</p> <p>②安装红外相机 456 部;</p> <p>③建设电子围栏点 20 个。</p> <p>以上各项各占 1/3 权重分,符合一项则得对应分数,否则不得分。</p>	0	<p>根据评价组现场访谈及资料复核,略阳县秦岭生态保护中心负责实施的野猪试点综合防控补助项目因资金下达较晚,2023 年未开展,实际于 2024 年 4 月进行公开招标,2024 年 5 月进行结果公告,该项目合同约定实施期为 1 年,截至评价期(2024 年 6 月 30 日)正在实施。此项不得分。综上所述,此项满分 2 分,扣除 2 分,得 0 分。</p>

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	得分	评分过程
	产出质量	秦岭生态环境保护项目验收合格率	8	<p>验收合格率=(验收合格项目个数/参与验收项目个数)×100%。</p> <p>①松材线虫病防控隔离带项目飞防作业质量要求为：a.根据航迹图，飞防工作未出现漏喷错喷情况；b.每平方米喷药的雾滴数量不少于8个。</p> <p>②秦岭湿地监测保护项目：略阳县要求各货物按照国家相应货物三包规定执行；西乡县要求苗木符合国家苗木质量标准，成活率在95%以上，巡护道路路面质保期为一年。</p> <p>③秦岭松材线虫病防控项目类要求：枯树除治按照《松材线虫病除治技术方案》(2022年版)进行施工；药物防治松褐天牛按照各项目要求飞机喷洒药物的雾滴密度进行验收。</p> <p>④秦岭生物多样性保护项目要求：a.设备采购验收合格；b.针对猎获物中采用无害化方式处理的应采取焚烧深埋方式方法；c.焚烧地点应远于居民区5公里以上；d.深埋坑应于下风向以及远离各类水源地等区域，并高于地下水位1.5米以上，防渗防漏。</p> <p>各项目占1/11权重分，项目验收合格则得</p>	8	<p>根据评价组现场访谈及资料复核，截至2023年12月31日，4个项目已参与验收且验收合格。包括：城固县、洋县、略阳县秦岭松材线虫病防控项目已全部验收合格，西乡县秦岭松材线虫病防控项目2023年计划完成部分已验收合格。</p> <p>项目验收合格率=(4/4)×100%=100.00%。该指标得分8×100%=8分。</p> <p>综上所述，此项满分8分，扣除0分，得8分。</p>

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	得分	评分过程
				对应分数，否则不得分。		
	产出时效	秦岭生态环境保护项目完成及时率	10	完成及时率=(已及时完成项目个数/计划完成项目个数)×100%。 各项目占1/11权重分，应于2023年12月31日前完成验收，若有需跨年完成的项目，应于2023年12月31日前完成当年工作计划并验收，项目完成并验收合格则得对应分数，未完成计划的项目不得分。	3.64	评价组根据资料复核，使用2023年秦岭生态环境保护专项资金的项目共11个，截至2023年12月31日共有4个项目完工验收，包括城固县、洋县、略阳县秦岭松材线虫病防控项目以及西乡县秦岭松材线虫病防控项目2023年计划完成部分。项目完成及时率=(4/11)×100%=36.36%。该指标得分10×36.36%=3.64分 综上所述，此项满分10分，扣除6.36分，得3.64分。
	产出成本	成本节约率	5	成本节约率=(总预算-总支出)/总预算×100%。成本节约率小于0%不得分。此项仅考虑已完工验收项目的成本节约率，未完工验收项目因未完成支付，无法获知其实际总支出，不参与此项计算。	5	(写一下单个项目的成本)评价组根据资金下达文件及各县区项目单位财务支出资料，2023年秦岭生态环境保护项目已完工验收项目共4项(包括：城固县、洋县、略阳县秦岭松材线虫病防控项目以及西乡县秦岭松材线虫病防控项目2023年计划完成部分)，其中西乡县秦岭松材线虫病防控项目为跨年项目，阶段性验收后暂未支付，因此不纳入计算。已完成项目预算为380万元，支出为379.93万元，各完成项目均未超出预算，成本节约率=

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	得分	评分过程
						(380-379.93)/380×100%=0.02%，此项得满分。 综上所述，此项满分5分，扣除0分，得5分。
效益	社会效益	湿地监测保护政策知晓率	2	通过问卷调研略阳县及西乡县居民，了解其实施的湿地监测保护项目科普宣传工作效率。知晓率达到85%以上得满分，每降低1%扣5%权重分，低于60%不得分。	2	评价组根据问卷调查反馈，共收集有效问卷226份，在“请问您是否了解湿地保护方面的宣传政策及相关知识？”问题中，选择“全面了解”的有170人，选择“基本了解”的有41人，选择“了解一些”的有15人，选择“不了解”的有0人。湿地保护相关知识和政策宣传知晓率为100%。 综上所述，此项满分2分，扣除0分，得2分。
	生态效益	松材线虫病疫情情况减轻	4	①2023年汉中市林业有害生物成灾面积不超过18.39万亩。 ②松材线虫病疫情发生面积下降。获取并对比城固县、洋县、西乡县、勉县、略阳县、留坝县及佛坪县2022年和2023年松材线虫病发生面积。 以上各项各占1/2权重分，要点①不符合不得分，要点②中按照各区县实际情况得分，	4	评价组通过梳理各实施单位提供的基础数据表及现场访谈，2023年汉中市林业有害生物成灾面积为11.04万亩，低于《汉中市重大林业有害生物防治目标责任书》要求的18.39万亩。洋县、西乡县、略阳县、留坝县以及佛坪县2023年松材线虫病发生面积较2022年均有所下降，例如：洋县2022年松材线虫病发生面积为

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	得分	评分过程
				各区县各占要点②1/7 权重分，发生面积未下降不得分。		6469.4 亩，2023 年为 6320.5 亩；西乡县 2022 年松材线虫病发生面积为 53431.75 亩，2023 年为 49888.2 亩。具体各县松材线虫病发生面积情况见附件 7。根据对项目单位现场访谈得知城固县和勉县属于松材线虫病非疫区，不统计发生面积。综上所述，此项满分 4 分，扣除 0 分，得 4 分。
		虫情监测覆盖率	2	汉中市各区县虫情监测覆盖率达 100%得满分，未达到 100%按照比例扣分，低于 90%不得分。	2	评价组通过现场访谈及资料复核，汉中市各县区项目单位针对松材线虫虫情监测主要方法为科学设立林区固定监测点和设置护林员，护林员每天根据所分片区进行巡山以及虫情观察，每月能完成至少 22.5 天的日常监测，虫情监测覆盖率总计达到 100%，此项得满分。综上所述，此项满分 2 分，扣除 0 分，得 2 分。
		保障湿地生态环境	2	①湿地内水体无污染； ②湿地堤岸无损毁现象； ③湿地区域水面垃圾及时处理。 以上各项各占 1/3 权重分，符合一项则得对应分数，否则不得分。	2	评价组通过实地调研略阳县嘉陵江小微湿地保护监测项目，因该项目尚未完成验收，在进入通道处设有门锁，同时设置摄像头进行远程监控，有利于保护湿地生态环境。根据陕西汉江湿地省级自然保护区

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	得分	评分过程
						西乡段建设项目留存图片资料，湿地内水体无污染状况，湿地堤岸无损毁现象，湿地区域水面无垃圾，另外根据陕西汉江湿地省级自然保护区西乡段附近的黄金峡水域省控断面水质监测数据，此处水质为Ⅲ类，达到《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）中的相关标准。此项得满分。 综上所述，此项满分2分，扣除0分，得2分。
		试点区野猪种群密度得到明显控制	2	项目实施后野猪种群密度 ≤ 1 只/km ² 得满分，否则不得分。	2	评价组通过现场访谈及基础数据表收集，略阳县秦岭生态保护中心负责实施的野猪试点综合防控补助项目未开工，但略阳县作为防控野猪危害综合试点县，2023年设置了诱捕笼，同时训练猎犬进行野猪危害控制，将野猪种群密度控制在1只/km ² 内。 综上所述，此项满分2分，扣除0分，得2分。
	可持续影响	生态保护长效	8	①各项目是否建立健全应急预案； ②汉中市林业局是否对秦岭生态环境保护相关工作进行定期普查；	7	评价组通过现场访谈及资料复核，各项目实施单位及施工单位于签订合同时已依据《陕西省秦岭生态环境保护条例》《松

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	得分	评分过程
		机制健全性		<p>③各项目单位是否对秦岭生态环境保护项目进行有效监管；</p> <p>④各项目单位是否确保各项生态保护措施得到有效执行。</p> <p>以上各项各占 1/4 权重分，符合一项则得对应分数，否则不得分。</p>		<p>材线虫病防治技术方案（2022）》《陕西省湿地保护条例》等文件，针对各项目建立健全应急预案；汉中市林业局针对秦岭松材线虫病每年进行春季、秋季两次普查；各项目单位通过护林员宣传、宣教音响播放湿地保护政策、宣传册印发等方式进行秦岭生态环境保护相关工作宣传。</p> <p>存在的问题：警示牌的设立旨在保护自然环境和群众的安全，评价组在实地调研过程中未见相关野猪危害警示牌，容易导致群众在没有适当防范措施的情况下进入相关区域，生态保护设施有待完善。扣除 1 分。</p> <p>综上所述，此项满分 8 分，扣除 1 分，得 7 分。</p>
	受益对象满意度	居民满意度	10	<p>通过发放问卷调查，获取秦岭汉中段居民满意度。满意度达到 85%得满分，每降低 1%扣除 5%权重分，低于 60%不得分。</p>	10	<p>评价组根据满意度调查问卷结果统计，汉中市居民对汉中市秦岭生态环境保护相关工作（包括松材线虫病防治、湿地监测保护、生物多样性保护等）的满意度为 97.17%，达到目标值，具体满意度调查问卷分析见附件 6。</p> <p>综上所述，此项满分 10 分，扣除 0 分，</p>

一级 指标	二级 指标	三级 指标	分值	评分标准	得分	评分过程
						得 10 分。
合计			100		82.94	

附件 2

2023 年秦岭生态环境保护项目绩效评价问题清单

问题分类	序号	问题描述	整改建议	项目责任单位	备注
项目决策存在的问题	1	已编制的绩效目标仅描述秦岭松材线虫病及湿地保护项目的实施后效益及效果情况，但未描述实施内容及具体工作。	建议汉中市财政局、汉中市林业局在下达资金时，建立严格的审核机制，对绩效目标进行严格审核，另外对项目单位积极提供绩效目标编报指导与培训，同时强化沟通与反馈，督促项目实施单位科学合理编制 2025 年度绩效目标。	汉中市财政局、汉中市林业局以及各项目实施单位	
	2	部分项目单位在测算预算时不够精准，预算编制结果与实际工作差距较大。	建议西乡县林业局、留坝县林业局在本次绩效承包期结束后，预测未来年度疫木伐除数量时，除了要考虑秋普、春普结果以外，还要收集近几年松材线虫病疫木数量，疫木分布情况、发病树种类型等数据，结合目前当地的除治技术与能力、政策与法规要求等因素进行充分考虑，制定合理的预测方案。	西乡县林业局、留坝县林业局	
项目管理存在的问题	1	预算执行率较低，仅为 63.64%。	建议西乡县林业局、西乡县秦巴生态保护中心、勉县秦巴生态保护中心、留坝县林业局严格按照	西乡县林业局、西乡县秦	

问题分类	序号	问题描述	整改建议	项目责任单位	备注
			合同约定进行资金支付。在资金计划下达后，各项目单位作为资金使用的主体应按照合同要求及施工进度及时支付当年应付款，防止资金结转至下年，造成预算资金连年闲置的情况。	巴生态保护中心、勉县秦巴生态保护中心、留坝县林业局	
	2	个别项目单位缺少野外用火批复。	建议西乡县林业局在项目实施过程中，要督促施工单位进行规范化施工，确保施工过程中的每一个环节都符合规定要求，提前申请野外用火批复，确保用火安全。同时让施工单位提前做好安全准备工作，如配备灭火器材、制定应急预案等，进一步提高用火安全性。	西乡县林业局	
	3	部分项目单位在签订合同时缺少标的物、数量、价格等必备因素。	建议勉县秦巴生态保护中心、留坝县林业局要加强对合同管理人员的培训，提高其对合同管理重要性和紧迫性的认识，避免出现合同内容不完整、必备要素缺失的情况。拟定合同时，需全面覆盖双方权责、标的详情（含数量、质量）、价格、履行期及违约责任等核心条款。可参照政府采购清单，结合实际情况灵活调整，以确保合同	勉县秦巴生态保护中心、留坝县林业局	

问题分类	序号	问题描述	整改建议	项目责任单位	备注
			内容的完整与准确。		
资金管理存在的问题	1	个别项目单位未针对专项资金设立专账管理。	建议洋县森林病虫害防治检疫站一是要强化人员学习、培训和教育，组织单位领导、科室负责人、财务人员认真学习省级秦岭生态环境保护专项资金管理办法，学习财务管理和会计核算知识，切实提高业务能力，严格执行政策法规；二是要对专项资金实行分账核算和管理，按照申报的项目名称设置项目资金明细账。名称相同但实施内容不同的项目，要按照不同的项目内容分别设置项目资金明细账，确保每一笔资金的用途和流向都能得到明确的记录和追踪。	洋县森林病虫害防治检疫站	
	2	个别项目单位缺少调整资金用途请示等文件。	建议汉中市林业局一是要严格执行省级秦岭生态环境保护专项资金管理办法，若因客观原因确需调整资金用途的，应商市财政局并上报省林业厅、省财政厅审批同意后进行调整，同时提高工作人员对资金管理重要性、紧迫性的认识，确保按规范流程和要求进行资金申请和执行；二是建立资金用途调整申请与批复文件的存档制度，利	汉中市林业局	

问题分类	序号	问题描述	整改建议	项目责任单位	备注
			用信息技术手段，将调整资金的申请、审批、执行等文件资料及时归类存档，确保文件的完整性和可追溯性。		
项目产出存在的问题	1	部分项目进度滞后，多为完工未验收项目或未完工项目。	<p>建议略阳县秦岭生态保护中心在资金计划下达后，及时评估项目申报书及实施方案，了解其实施效果、存在的问题等。基于评估结果，设定明确的调整目标，如提高实施效率、降低成本等并制定调整与优化措施。根据调整与优化措施，明确各相关部门和人员的任务分工，争取在合适的季节进行相应工程的开工建设。</p> <p>针对已完工未验收项目，建议西乡县秦巴生态保护中心、勉县秦巴生态保护中心、略阳县秦岭生态保护中心在项目接近完工阶段，就开始归类整理项目过程中的资料，确保这些资料齐全、准确，方便验收人员查阅，提前通知相关部门或人员进行验收，确保验收人员能够及时参与，避免因为人员安排不周而延误验收时间。若涉及多个部门和人员的联合验收，则要加强沟通与协调，确保</p>	西乡县林业局、西乡县秦巴生态保护中心、勉县秦巴生态保护中心、略阳县秦岭生态保护中心、留坝县林业局	

问题分类	序号	问题描述	整改建议	项目责任单位	备注
			各个环节能够顺利进行，避免因纠纷而延迟验收的问题。		
项目效益存在的问题	1	生物多样性项目生态保护措施不够到位。未对野猪进行专项调查及监测，无法依据其活动范围进行精准防控。	建议加快野猪试点综合防控项目的建设，尽快设置监测设备，组建专业狩猎队，对野猪活动范围进行精准把控，以便更好地防治野猪危害，同时在野猪活跃范围周边设立野猪危害警示牌，以防群众误入其活动范围，造成不必要的人身伤害。	略阳县秦岭生态保护中心	

附件 3-1

2023 年秦岭生态环境保护项目绩效目标表(预算批复版)1

(2023 年度)

项目名称		秦岭生态环境保护专项资金		
主管部门		汉中市财政局、汉中市林业局	实施期限	2023 年
资金金额	实施期资金总额:	354 万元	年度资金总额:	354 万元
	其中: 财政拨款	354 万元	其中: 财政拨款	354 万元
	其他资金		其他资金	
总体目标	年度目标 (2023)			
	秦岭地区松材线虫病防控能力得到提升; 秦岭区域湿地保护能力提升, 湿地监测体系初步建立。			
年度绩效指标	一级指标	二级指标	指标内容	指标值
	产出指标	数量指标	秦岭区域小微湿地保护监测点建设 (个)	≥ 2
			飞防松林面积 (万亩)	≥ 5.9
		质量指标	项目验收合格率 (%)	≥ 85%
		时效指标	项目当年完成率	≥ 80%
		成本指标	松材线虫病隔离带飞防成本不超过 (元/亩)	30

		小微湿地保护监测点建设成本不超过 (万元/个)	120
效益	生态效益指标	秦岭森林生态安全保护水平是否提升 (是/否)	是
	社会效益指标	提供临时就业岗位 (个)	≥ 5.9
满意度指标	服务对象满意度指标	项目实施区域周边群众满意度	≥ 85%

2023 年秦岭生态环境保护项目绩效目标表(预算批复版)2

(2023 年度)

项目名称		秦岭生态环境保护专项资金		
主管部门		有关县财政局、林业局	实施期限	2023 年
资金金额	实施期资金总额:	1310 万元	年度资金总额:	1310 万元
	其中: 财政拨款	1310 万元	其中: 财政拨款	1310 万元
	其他资金		其他资金	
总体目标	年度目标			
总体目标	秦岭地区松材线虫病防控能力得到提升, 松材线虫病快速扩散蔓延态势得到初步遏制; 秦岭区域生物多样性保护能力有所提升			
年度绩效指标	一级指标	二级指标	指标内容	指标值
	产出指标	数量指标	拔除松材线虫病疫区数量(个)	1
			拔除松材线虫病疫点数量(个)	1
			松材线虫病防控面积(万亩)	≥ 11.8
		质量指标	松材线虫病疫区疫点拔除目标完成率	≥ 80%
		时效指标	项目当年完成率	≥ 80%
		成本指标	严格按预算执行	控制在预算内
	效益	生态效益指标	秦岭森林生态安全保护水平提升	明显

		社会效益指标	提供临时就业岗位（个）	≥ 40
	满意度指标	服务对象满意度指标	项目实施区周边群众满意度	≥ 85%

2023 年秦岭生态环境保护项目绩效目标表(预算批复版)3

(2023 年度)

项目名称		秦岭生态环境保护专项资金		
主管部门		汉中市财政局、汉中市林业局	实施期限	1 年
资金金额	实施期资金总额:	200 万元	年度资金总额:	200 万元
	其中: 财政拨款	200 万元	其中: 财政拨款	200 万元
	其他资金		其他资金	
总体目标	年度目标 (2024)			
	在汉中市略阳县开展野猪危害综合试点, 通过野猪资源调查、组建野猪防控专业狩猎队伍、设置隔离防护、安装监测设备、制作狩猎设备捕猎等措施, 防止野猪的大规模危害。			
年度绩效目标	一级指标	二级指标	指标内容	指标值
	产出指标	数量指标	野猪危害综合试点数量 (个)	≥ 1
		质量指标	野猪危害综合防治率 (%)	≥ 80%
		时效指标	当期任务完成率 (%)	≥ 90
		成本指标	项目实施总成本 (万元)	≤ 300
	效益	生态效益指标	试点区野猪种群数量得到明显控制 (是/否)	是
社会效益指标		创造临时就业岗位数量 (个)	≥ 3	

	满意度指标	服务对象满意度指标	项目实施区域周边群众满意度	≥85%
--	-------	-----------	---------------	------

附件 3-2

2023 年秦岭生态环境保护项目绩效目标表（梳理规范版）

（2023 年度）

项目名称		2023 年秦岭生态环境保护项目		
主管部门		汉中市林业局	实施期限	1 年
资金金额	实施期资金总额：	1864 万元	年度资金总额：	1864 万元
	其中：财政拨款	1864 万元	其中：财政拨款	1864 万元
	其他资金		其他资金	
总体目标	实施期总目标		年度总目标	
	<p>(1) 秦岭地区松材线虫病防控能力得到提升，松材线虫病快速扩散蔓延态势得到初步遏制；</p> <p>(2) 秦岭区域湿地保护能力提升，湿地监测体系初步建立；</p> <p>(3) 秦岭地区生物多样性保护能力有所提升；</p> <p>(4) 在略阳县开展野猪危害综合试点，防止野猪的大规模危害，秦岭区域重点野生动植物监测体系初步建立。</p>		<p>(1) 秦岭地区松材线虫病防控能力得到提升，松材线虫病快速扩散蔓延态势得到初步遏制；</p> <p>(2) 秦岭区域湿地保护能力提升，湿地监测体系初步建立；</p> <p>(3) 秦岭地区生物多样性保护能力有所提升；</p> <p>(4) 在略阳县开展野猪危害综合试点，防止野猪的大规模危害，秦岭区域重点野生动植物监测体系初步建立。</p>	
年度绩效目标	一级指标	二级指标	指标内容	指标值
	产出指标	数量指标	拔除松材线虫病疫区数量（个）	1
			拔除松材线虫病疫点数量（个）	4
			松材线虫病防控面积（万亩）	11.8
			飞防松林面积（万亩）	5.9
			秦岭区域小微湿地保护监测点建设（个）	2
			野猪危害综合试点数量（个）	1
	质量指标	项目验收合格率（%）	≥80%	

		松材线虫病疫区疫点拔除目标完成率	≥85%
	时效指标	项目当年完成率(%)	≥85%
	成本指标	地方公益林生态效益补偿成本(元/亩)	5
		松材线虫病隔离带飞防成本不超过(元/亩)	≤2000
		小微湿地保护监测点建设成本不超过(万元/个)	≤120
		野猪危害综合项目实施总成本(万元)	≤500
效益	生态效益指标	试点区野猪种群数量得到明显控制(是/否)	是
		项目区自然生态系统得到有效保护(是/否)	是
		项目区生物多样性保护水平提高(是/否)	是
	社会效益指标	野猪造成财产损失明显减少(是/否)	是
		创造临时就业岗位数量(个)	≥48
	可持续影响指标	促使秦岭生态空间保护治理能力持续向好(是/否)	是
满意度指标	服务对象满意度指标	项目任务从业人员和周围群众满意度(%)	≥85%

附件 4

2023 年秦岭生态环境保护项目绩效评价

工作底稿

项目名称	2023 年秦岭生态环境保护项目
访谈单位	汉中市林业局
情况摘要	<p>问题一：请介绍一下 2023 年秦岭生态环境保护项目的情况？</p> <p>答：2023 年秦岭生态环境保护项目省级财政共计下达项目资金 1864 万元，涉及 4 大类项目。实际支出 1026.39 万元，资金支付率 55.06%。秦岭生物多样性保护项目（略阳野猪试点综合防控补助）200 万元，因资金下达较晚，未支出。</p> <p>问题二：请问青松抢救工程补助资金是否有管理办法，其支出方向有哪些？</p> <p>答：2023 年 9 月，省财政厅等 6 部门印发《省级秦岭生态环境保护专项资金管理办法》。青松抢救工程补助资金按本管理办法执行。青松抢救工程重点支持秦岭区域开展松材线虫病疫情监测、疫木除治、检疫封锁、天牛防治、树干注药及应急物资储备等，重点是疫木除治，防控补偿资金主要用于“即死即清”和防治。</p> <p>问题三：请问汉中市林业局防控隔离带项目的支出内容为什么包括南郑区（10 万）和城固县（20 万）的林业有害生物防治资金？这两个项目不在申报书的范围内。</p> <p>答：南郑和城固虽不在项目申报书范围，也不是松材线虫病疫区县，但与之相邻的周边县区是疫区县，且两个县还有其他林业有害生物防治任务，防治任务十分艰巨，县区财政紧张，无力承担，给市局打报告申请给予支持，市局经党组会议研究后，分别拨付南郑区 10 万元和城固县 20 万元给予支持，可以提供会议纪要。</p> <p>问题四：请问汉中市是否做到对松材线虫情的常态化监测以及年度专项普查？是否能全面检测？监测覆盖率为多少？</p> <p>答：是，疫情监测分为日常监测和专项监测两部分。①日常监测，科学设立林区固定监测点，有护林员每月至少能监测 22.5 天，每月一次的日常监测；②专项监测普查。每年开展春季（5-6 月）、秋季（9-10 月）两次专项普查。</p> <p>问题五：请提供 2023 年拔除松材线虫病疫点的公告以及排名。另外请</p>

解释：按照松材线虫病防控补偿标准，拔除疫区补偿 500 万，拔除 1 个疫点补偿 80 万，西乡县只补偿 50 万的原因？

答：西乡县当年没有拔除疫点任务，但西乡县防治任务艰巨，省上根据县级疫情发展严重程度统筹资金使用，近些年中省对西乡县松材线虫病防控项目给予资金倾斜支持，西乡县较好地完成了防控任务，成效显著，酌情给予补助 50 万元，有相关文件下发。

问题六：请问疫木除治单价各区县不一致，是否有实施标准？

答：各县区因疫木除治的具体位置及地形、交通便利程度、疫木大小及分散程度、当地用工单价等情况有所差异，因此疫木除治单价各县区不一致。国家及省、市没有统一实施标准。

问题七：留坝县为什么将三年绩效承包项目分为三期，招标数量是如何确定的？

答：留坝县将三年绩效承包项目分为三期的原因是：根据上年度秋季普查数据估算出“留坝县松材线虫病疫木除治三年绩效承包项目”需除治病虫木 65872 株，按照 138 元/株的单价，计算需项目资金 909.0366 万元，2023 年度上级下达松材线虫病疫木除治资金 270 万元。在项目申请采购过程中，县财政局根据政府采购项目相关规定，要求有多少资金就招标实施多少项目，经过与财政局沟通，后将该项目分为三期进行。

招标数量：项目须除治松材线虫病虫木 65872 株。以 2022 年秋普查 44269 株为基数，每年秋普查下降 80%，2023 年普查新发生死亡松树不超过 8854 株，2024 年普查新发生死亡松树不超过 1771 株，三年共计死亡松树不超过 54894 株，除治数量上浮 20%，为 65872 株。

问题八：略阳县生物多样性项目，2021 年已申报，2023 年底才下达资金计划的原因，以及 2021-2023 野猪危害情况。

答：按照陕西省财政厅、发展和改革委员会、自然资源厅、生态环境厅、林业局《关于印发〈省级秦岭生态环境保护专项资金管理办法〉的通知》（陕财办资环〔2020〕70 号），入库项目有效期 2 年，有效期内，省林业局根据实际工作需要，予以安排，2 年内未安排的项目，将从项目库清除。

略阳县从 2021 年作为全国防控野猪危害综合试点县开展防控野猪危害工作，理赔件数逐年减少。

问题九：野猪危害频次下降是否有其他原因，是否有其他的控制手段？

答：有，虽然 2023 年未组建狩猎队，但通过设置诱捕笼、同时训练猎犬进行野猪危害控制。

<p>问题十：秦岭生态环境保护项目多，涉及面广，且部分县已进行了三年的松材线虫病防治绩效承包工作，总体来看资金缺口较大，除了秦岭生态环境保护专项资金支持外，是否有其他类型资金来源同样给予支持？</p> <p>答：还有中央财政林业改革发展和省级财政林业改革发展林业有害生物防治项目资金可用于松材线虫病防治，市级政府为松材线虫病防治专门设立了专项保险，大部分县级政府也落实了防控资金。</p>					
评价人员	郇宇	主评人	阎水婷	编制日期	2024年6月21日
被评价单位意见	<p>属实。</p> 				
	被评价单位负责人 (签名)			日期	

附件： 页

(说明：1.此底稿需一事一稿，并摘录评价事项发生的日期、内容(如凭证号、档案号、分录内容)等；2.被评价单位相关人员签证只需认定该底稿的评价事项是否真实。如属实，签“情况属实”；如不实，应书面说明理由，并附相关证据材料。

附件 5

2023 年秦岭生态环境保护项目 绩效评价调查问卷及分析报告

一、调研对象与调研内容

（一）调研对象

本次调研对象为汉中市城固县、洋县、西乡县、勉县、略阳县、留坝县以及佛坪县城乡居民。

（二）调研内容

1. 基本信息

（1）请问您所居住的区域？

2. 基本问题

（2）请问您对松材线虫病的危害了解多少？

（3）据您所知，您所在城市对松材线虫病有过新闻报道吗？

（4）请问您是否在身边发现过感染松材线虫病的松树？

（5）请问您发现的感染了松材线虫病的松树是否被相关部门及时伐除并进行了相应处理？

（6）请问您是否了解当地的湿地监测保护项目？

（7）请问您是否了解湿地保护方面的宣传政策及相关知识？

（8）您从哪些方面了解湿地保护知识？

（9）您日常生活中是否遭受过野猪危害？

（10）在遭受野猪危害后您是否上报了相关部门？

(11) 相关部门是否及时提供了相关帮助?

3.满意度问题

(12) 您对所在区域松材线虫病防治工作的满意度。

(13) 您对所在区域湿地监测保护工作的满意度。

(14) 您对相关部门进行野猪危害防控工作的满意度。

二、调研方法与抽样方式

(一) 调研方法

本次问卷调查向汉中市城固县、洋县、西乡县、勉县、略阳县、留坝县以及佛坪县城乡居民发放问卷。

(二) 抽样方式

针对上述问卷对象开展随机抽样。

三、问卷的发放和回收

为给调研对象创造良好的作答环境、保证调研的科学性和严谨性，由我司在各县区相关单位的协调配合下，采取线上方式开展问卷的发放及收集工作。共计回收 617 份有效问卷。

四、调查问卷的分析

(一) 基本信息分析

1.请问您所居住的区域?



在 617 份有效问卷中，被调查对象所选居住区域为：城固县 299 人，洋县 45 人，西乡县 157 人，勉县 1 人，略阳县 69 人，留坝县 46 人。

(二) 基本问题分析

2.请问您对松材线虫病的危害了解多少？

在 617 份有效问卷中，被调查对象选“全面了解”的比例为 68.72%，选“基本了解”的比例为 23.01%，选“了解一些”的比例为 8.1%，选“不了解”的比例为 0.16%。

2.请问您对松材线虫病的危害了解多少？ [单选题]

选项+	小计+	比例
A.全面了解	424	 68.72%
B.基本了解	142	 23.01%
C.了解一些	50	 8.1%
D.不了解	1	 0.16%
本题有效填写人次	617	

3.据您所知，您所在城市对松材线虫病有过新闻报道吗？

在 617 份有效问卷中，被调查对象选“有过”的比例为 69.21%，选“没有”的比例为 30.79%。

3.据您所知，您所在城市对松材线虫病有过新闻报道吗？ [单选题]

选项+	小计+	比例
A.有过	427	 69.21%
B.没有	190	 30.79%
本题有效填写人次	617	

4.请问您是否在身边发现过感染松材线虫病的松树？

在 617 份有效问卷中，被调查对象选“发现过”的比例为 58.67%，选“没发现过”的比例为 41.33%。

4.请问您是否在身边发现过感染松材线虫病的松树？ [单选题]

选项+	小计+	比例
A.发现过	362	 58.67%
B.没发现过	255	 41.33%
本题有效填写人次	617	

5.请问您发现的感染了松材线虫病的松树是否被相关部门及时伐除并进行了相应处理？（第4题选“发现过”的情况下需要作答）

在362份有效问卷中，被调查对象选“是”的比例为99.17%，选“否”的比例为0.83%。

5.请问您发现的感染了松材线虫病的松树是否被相关部门及时伐除并进行了相应处理？ [单选题]

选项	小计	比例
A.是	359	99.17%
B.否	3	0.83%
本题有效填写人次	362	

6.请问您是否了解当地的湿地监测保护项目？（西乡县/略阳县）

在226份有效问卷中，被调查对象选“是”的比例为96.9%，选“否”的比例为3.1%。

6.请问您是否了解当地的湿地监测保护项目？ [单选题]

选项	小计	比例
A.是	219	96.9%
B.否	7	3.1%
本题有效填写人次	226	

7.请问您是否了解湿地保护方面的宣传政策及相关知识？（西乡县/略阳县）

在226份有效问卷中，被调查对象选“全面了解”的比例为75.22%，选“基本了解”的比例为18.14%，选“了解一些”的

7.请问您是否了解湿地保护方面的宣传政策及相关知识？ [单选题]

选项	小计	比例
A.全面了解	170	75.22%
B.基本了解	41	18.14%
C.了解一些	15	6.64%
D.不了解	0	0%
本题有效填写人次	226	

比例为 6.64%，选“不了解”的比例为 0%。

8.您从哪些方面了解湿地保护知识？（西乡县/略阳县）

在 226 份有效问卷中，被调查对象选“广播电视”的比例为 83.63%，选“宣传牌/宣教音响播放相关知识”的比例为 91.59%，选“湿地保护工作人员”的比例为 91.59%，选“网络/自媒体”的比例为 83.63%，选“其他渠道”的比例为 62.83%。

8.您从哪些方面了解湿地保护知识？[多选题]

选项+	小计+	比例
A.广播电视	189	83.63%
B.宣传牌/宣教音响播放相关知识	207	91.59%
C.湿地保护工作人员	207	91.59%
D.网络/自媒体	189	83.63%
E.其他渠道	142	62.83%
本题有效填写人次	226	

9.您日常生活中是否遭受过野猪危害？（略阳县）

在 69 份有效问卷中，被调查对象选“是”的比例为 20.29%，选“否”的比例为 79.71%。

9.您日常生活中是否遭受过野猪危害？[单选题]

选项+	小计+	比例
A.是	14	20.29%
B.否	55	79.71%
本题有效填写人次	69	

10.在遭受野猪危害后您是否上报了相关部门？（略阳县） （第 9 题选“是”的情况下需要作答）

在 14 份有效问卷中，被调查对象选“是”的比例为 92.86%，

10.在遭受野猪危害后您是否上报了相关部门？[单选题]

选项+	小计+	比例
A.是	13	92.86%
B.否	1	7.14%
本题有效填写人次	14	

选“否”的比例为 7.14%。

11.相关部门是否及时提供了相关帮助？（略阳县）（第 10 题选“是”的情况下需要作答）

在 13 份有效问卷中，被调查对象选“是”的比例为 100%，选“否”的比例为 0%。

11.相关部门是否及时提供了相关帮助？ [单选题]

选项	小计	比例
A.是	13	100%
B.否	0	0%
本题有效填写人次	13	

（三）满意度问题分析（满意度问题答案选项分为非常满意、满意、一般、不满意、非常不满意，各赋权重为 100%、80%、60%、40%和 0%。）

12.您对所在区域松材线虫病防治工作的满意度。

在 617 份有效问卷中，被调查对象选“非常满意”的比例为 82.98%，选“满意”的比例为 15.24%，选“一般”的比例为 1.3%，选“不满意”的比例为 0.16%，选“非常不满意”的比例为 0.32%。根据结果统计，该项满意度为（ $82.98\% \times 100\% + 15.24\% \times 80\% + 1.3\% \times 60\% + 0.16\% \times 40\% + 0.32\% \times 0\% =$ ）96.02%






13.您对所在区域湿地监测保护工作的满意度。

12.您对所在区域松材线虫病防治工作的满意度。 [单选题]

选项	小计	比例
A.非常满意	512	82.98%
B.满意	94	15.24%
C.一般	8	1.3%
D.不满意	1	0.16%
E.非常不满意	2	0.32%
本题有效填写人次	617	

在 226 份有效问卷中，被调查对象选“非常满意”的比例为 93.81%，选“满意”的比例为 5.75%，选“一般”的比例为 0.44%，选“不满意”的比例为 0%，选“非常不满意”的比例为 0%。根据结果统计，该项满意度为（ $93.81\% \times 100\% + 5.75\% \times 80\% + 0.44\% \times 60\% =$ ）98.67%






13.您对所在区域湿地监测保护工作的满意度。 [单选题]

选项+	小计+	比例
A.非常满意	212	 93.81%
B.满意	13	 5.75%
C.一般	1	 0.44%
D.不满意	0	 0%
E.非常不满意	0	 0%
本题有效填写人次	226	

14.您对相关部门进行野猪危害防控工作的满意度。

在 69 份有效问卷中，被调查对象选“非常满意”的比例为 85.51%，选“满意”的比例为 13.04%，选“一般”的比例为 1.45%，选“不满意”的比例为 0%，选“非常不满意”的比例为 0%。根据结果统计，该项满意度为（ $85.51\% \times 100\% + 13.04\% \times 80\% + 1.45\% \times 60\% =$ ）96.81%

14.您对相关部门进行野猪危害防控工作的满意度。 [单选题]

选项+	小计+	比例
A.非常满意	59	 85.51%
B.满意	9	 13.04%
C.一般	1	 1.45%
D.不满意	0	 0%
E.非常不满意	0	 0%
本题有效填写人次	69	

将各问题满意度进行平均计算，得出居民对秦岭生态环境保护项目相关工作总体满意度为 97.17%

（四）意见或建议

本次调查在问卷的最后一部分设计了开放式问题，以了解汉中市城乡居民对汉中市秦岭生态环境保护相关工作内容的意见或建议，对其进行分类整理与汇总，结果如下所示：

1.建议加大松材线虫病防控力度，开展修复相关工作，争取多渠道资金投入；

2.建议加大各类防治监测工作宣传力度；

3.建议发挥群众力量，依照“谁经营谁防治”的原则开展防治工作；

4.建议针对松材线虫病防治工作改变思路，更换不易感染松材线虫病的树种，或充分利用松木，减少林农损失。

附件 6

2023 年秦岭生态环境保护项目基础数据采集表

松材线虫病防治项目基础数据表

序号	县区	项目类别	项目名称	实施单位	2023 年计划完成工作内容				2023 年实际完成工作内容				施工单位	监理单位	施工内容	施工时间	预算资金	支付资金	结余资金	是否完工	完工时间	是否验收	验收时间	备注
					内容	数量	单价	总价	内容	数量	单价	总价												
1	城固县	青松抢救	2023 年枯死松树即死即清除治（二期）项目	城固县秦巴生态保护中心	除治枯死松树	400 0 株	68 元/株	27.20 万元	2023 年枯死松树即死即清除治（二期）项目	4397 株	68 元/株	29.899 6 万元	洋县新绿洲产业发展有限公司		砍伐性除治、焚烧	2023 年 9 月 --2023 年 11 月底	30 万元	29.899 6 万元		是	2023 年 10 月 30 日	是	2023 年 11 月 2 日	
		松材线虫病防控	2023 年无人机防治松褐天牛项目	城固县秦巴生态保护中心	无人机防治松褐天牛	600 0 亩*2 次	70 元/亩*次	84.00 万元	2023 年无人机防治松褐天牛项目	6000 亩*2 次	69.5 元/亩*次	83.48 万元	陕西万绿益鑫农林科技有限公司		无人机喷洒药物防治	2023 年 6 月 --2023 年 8 月	84 万元	83.48 万元		是	2023 年 7 月 30 日	是	2023 年 7 月 30 日	

序号	县区	项目类别	项目名称	实施单位	2023年计划完成工作内容				2023年实际完成工作内容				施工单位	监理单位	施工内容	施工时间	预算资金	支付资金	结余资金	是否完工	完工时间	是否验收	验收时间	备注
					内容	数量	单价	总价	内容	数量	单价	总价												
2	洋县	松材线虫病防治	秦岭青松抢救工程	洋县森防站	疫木除治	26000	60元/株	160万	疫木除治	26000	60元/株	160万	1、洋县川美林业发展有限公司2、洋县万耀盛亨建筑工程有限公司3、陕西梓权市政公司4、汉中双逸晨绿化公司5、陕西秦邦公司6、洋县博远劳务公司	陕西万林绿洲公司	疫木除治	2023年	160万	160万	0	是	2023.1	是	2023.1	
3	西乡县	松材线虫病防控	西乡县松材线虫病疫木除治三年绩效采购服务项目(2022年12月-2025年6月)	西乡县林业局	项目区松材线虫病及其他原因死亡松树除治	三年绩效承包制	三年绩效承包制	50万元	2022年冬-2023年春松材线虫病及其他原因死亡松树集中除治	7050株	三年绩效承包制	50万元	汉中市古月晴农业开发有限公司；陕西鼎盛景逸园林绿化工程有限公司；汉中富林生态农林开发有限公司；陕西瀚海华景苗	陕西凯贤坤实业有限公司	按照《松材线虫病防治技术方案(2022年版)》，对项目区内枯死松树进行除治	2023.10-2024.9	50万元	0万元	50万元	否	计划2024年9月完工	否	计划2024年10月验收	

序号	县区	项目类别	项目名称	实施单位	2023年计划完成工作内容				2023年实际完成工作内容				施工单位	监理单位	施工内容	施工时间	预算资金	支付资金	结余资金	是否完工	完工时间	是否验收	验收时间	备注
					内容	数量	单价	总价	内容	数量	单价	总价												
		青松抢救工程	西乡县松材线虫病疫木除治三年绩效承包服务项目(2022年12月-2025年6月)	西乡县林业局	项目区松材线虫病及其他死亡原因死亡松树除治	三年绩效承包制	三年绩效承包制	80万元	2022年冬-2023年春松材线虫病及其他死亡原因死亡松树集中除治	11270株	三年绩效承包制	80万元	汉中市古月晴农业开发有限公司; 陕西鼎盛景逸园林绿化工程有限公司; 汉中富林生态农林开发有限公司; 陕西瀚海	陕西凯贤坤实业有限公司	按照《松材线虫病防治技术方案(2022年版)》,对项目区内枯死松树进行除治	2023.10-2024.9	80万元	0万元	80万元	否	计划2024年9月完工	否	计划2024年10月验收	

序号	县区	项目类别	项目名称	实施单位	2023年计划完成工作内容				2023年实际完成工作内容				施工单位	监理单位	施工内容	施工时间	预算资金	支付资金	结余资金	是否完工	完工时间	是否验收	验收时间	备注
					内容	数量	单价	总价	内容	数量	单价	总价												
			月)										华景苗木园艺有限公司; 陕西大巴山茶业有限公司; 西乡广汇均拓工程有限责任公司; 汉中市润景景观园林设计有限公司; 陕西朝夕农林科技有限责任公司											
4	勉县	省级秦岭生态环境保护松材线虫病防	2023年枯松树“即死即清”治理项目	勉县秦巴生态保护中心	完成主要交通沿线枯死松树清理	4.16万株	120元/株	500万元	完成主要交通沿线枯死松树“即死即清”除治	4.65万株	110元/株	545.3万元	陕西漾河实业有限公司、陕西汉军山生态科技有限公司	陕西凯贤坤实业有限公司	对枯死松树砍伐，集中就地焚烧，伐桩放置磷化铝并用塑料薄膜包扎处理	2023年4月-9月	500万元	220.432万元	279.568万元	是	2023年9月	否	2024年1月	

序号	县区	项目类别	项目名称	实施单位	2023年计划完成工作内容				2023年实际完成工作内容				施工单位	监理单位	施工内容	施工时间	预算资金	支付资金	结余资金	是否完工	完工时间	是否验收	验收时间	备注
					内容	数量	单价	总价	内容	数量	单价	总价												
		控奖补资金																						
5	略阳县		松材线虫病疫木“即死即清”和冬季集中除治	略阳县秦岭生态保护中心	对县域内疫点镇（街）、林场和省际交界处枯死松树开展“即死即清”除治	32090株	85元/株（含第三方监理5元/株）	270.1万元	对县域内疫点镇（街）、林场和省际交界处枯死松树开展“即死即清”除治	32090株	85元/株（含第三方监理5元/株）	270.1万元	略阳金青林业发展有限责任公司	陕西凯贤坤公司	对县域内疫点镇（街）、林场和省际交界处枯死松树开展“即死即清”除治	2023年4月-2024年5月	272.765万元	270.1万元	0	是	2024年4月	是	2024年5月	
6	留坝县	松材线虫病除治	留坝县松材线虫病治理三年绩效承包项目	留坝县林业局	对武关驿镇、马道镇、青桥驿镇枯死、濒死、密接疫木，按照《松材线虫病防治技术方案（2022版）》技术标准开展	绩效承包	/	255万元	对武关驿镇、马道镇、青桥驿镇枯死、濒死、密接疫木，按照《松材线虫病防治技术方案（2022版）》技术标准开展	疫木伐除4.6万株	/	254.335	陕西农道林生态工程有限公司、汉中森拓农林发展有限公司	陕西万林绿洲生态科技有限公司	疫木伐除4.6万株	2023年12月-2024年8月30日	0	270	否	2024.8.30	否		1、中央财政有害生物防控松材线虫病防控150万元，2、省级秦岭生态专项青松抢救松材	

序号	县区	项目类别	项目名称	实施单位	2023年计划完成工作内容			2023年实际完成工作内容				施工单位	监理单位	施工内容	施工时间	预算资金	支付资金	结余资金	是否完工	完工时间	是否验收	验收时间	备注	
					内容	数量	单价	总价	内容	数量	单价													总价
					疫木伐除、伐桩处理、疫木梢、树皮销毁，严禁买卖、丢弃、深埋、使用或放任群众捡拾。				疫木伐除、伐桩处理、疫木梢、树皮销毁，严禁买卖、丢弃、深埋、使用或放任群众捡拾。即死即清。														线虫病防控项目120万元，2笔资金打捆招标	
7	佛坪县	松材线虫病防治	佛坪县2023-2025年松材线虫病防治项目三年绩效承包工程	佛坪县秦岭生态保护中心	松材线虫病防治	4911	56.83	279092.25	松材线虫病防治	1953		279092.25	佛坪县左山建筑劳务工程服务中心	陕西万林绿洲生态科技有限公司	松材线虫病防治	2023年4-11月	279092.25	226164	52928.25	是	2023年11月	是	2023年11-12月	
		松材线虫病防治	佛坪县2023-2025年松材线虫病防治	佛坪县秦岭生态保护中心	松材线虫病防治	3139	55.85	175312.5	松材线虫病防治	4597		175312.5	洋县万耀盛亨建筑工程有限公司	陕西万林绿洲生态科技有限公司	松材线虫病防治	2023年4-11月	175312.5	142065	33247.5	是	2023年11月	是	2023年11-12月	

序号	县区	项目类别	项目名称	实施单位	2023年计划完成工作内容				2023年实际完成工作内容				施工单位	监理单位	施工内容	施工时间	预算资金	支付资金	结余资金	是否完工	完工时间	是否验收	验收时间	备注
					内容	数量	单价	总价	内容	数量	单价	总价												
			虫病防治项目三年绩效承包工程	保护中心																				
		松材线虫病防治	佛坪县2023-2025年松材线虫病防治项目三年绩效承包工程	佛坪县秦岭生态保护中心	松材线虫病防治	5481	52.56	288096	松材线虫病防治	1333		288096	汉中市恒欣园艺有限公司	陕西万林绿洲生态科技有限公司	松材线虫病防治	2023年4-11月	288096	23359	54637	是	2023年11月	是	2023年11-12月	
		松材线虫病防治	佛坪县2023-2025年松材线虫病防治项目三年绩效承包工程	佛坪县秦岭生态保护中心	松材线虫病防治	6824	58.93	402143.04	松材线虫病防治	1912		402143.04	佛坪县林顺林果苗木繁育专业合作社	陕西万林绿洲生态科技有限公司	松材线虫病防治	2023年4-11月	402143.04	325877	7626.04	是	2023年11月	是	2023年11-12月	

序号	县区	项目类别	项目名称	实施单位	2023年计划完成工作内容			2023年实际完成工作内容			施工单位	监理单位	施工内容	施工时间	预算资金	支付资金	结余资金	是否完工	完工时间	是否验收	验收时间	备注		
					内容	数量	单价	总价	内容	数量													单价	总价
		松材线虫病防治	佛坪县2023-2025年松材线虫病防治项目三年绩效承包工程	佛坪县秦岭生态保护中心	松材线虫病防治	1540	57.47	88500.77	松材线虫病防治	3119		88500.77	汉中晨宇信安建筑劳务有限公司	陕西万林绿洲生态科技有限公司	松材线虫病防治	2023年4-11月	88500.77	71717	16783.77	是	2023年11月	是	2023年11-12月	
		松材线虫病防治	佛坪县2023-2025年松材线虫病防治项目三年绩效承包工程	佛坪县秦岭生态保护中心	松材线虫病防治	2470	58.13	143582.4	松材线虫病防治	1747		143582.4	汉中宏寿源农林发展有限公司	陕西万绿益鑫农林科技有限公司	松材线虫病防治	2023年4-11月	143582.4	116353	27229.4	是	2023年11月	是	2023年11-12月	
		松材线虫病防治	佛坪县2023-2025年松材线虫病防治项目三年	佛坪县秦岭生态保护中心	松材线虫病防治	6107	58.47	357085.8	松材线虫病防治	5843		357085.8	佛坪林鑫农林生态发展有限公司	陕西万绿益鑫农林科技有限公司	松材线虫病防治	2023年4-11月	357085.8	289365	67720.8	是	2023年11月	是	2023年11-12月	

序号	县区	项目类别	项目名称	实施单位	2023年计划完成工作内容				2023年实际完成工作内容				施工单位	监理单位	施工内容	施工时间	预算资金	支付资金	结余资金	是否完工	完工时间	是否验收	验收时间	备注
					内容	数量	单价	总价	内容	数量	单价	总价												
			绩效承包工程																					
		松材线虫病防治	佛坪县2023-2025年松材线虫病防治项目三年绩效承包工程	佛坪县秦岭生态保护中心	松材线虫病防治	6955	76.87	534608.1	松材线虫病防治	6994		534608.1	汉中瑞泰恒源农林发展有限责任公司	陕西万绿益鑫农林科技有限公司	松材线虫病防治	2023年4-11月	534608.1	433221	101387.1	是	2023年11月	是	2023年11-12月	
		松材线虫病防治	佛坪县2023-2025年松材线虫病防治项目三年绩效承包工程	佛坪县秦岭生态保护中心	松材线虫病防治	9028	75.85	684792	松材线虫病防治	8295		684792	佛坪县是世财绿化发展有限责任公司	陕西万绿益鑫农林科技有限公司	松材线虫病防治	2023年4-11月	684792	554923	129869	是	2023年11月	是	2023年11-12月	

序号	县区	项目类别	项目名称	实施单位	2023年计划完成工作内容				2023年实际完成工作内容				施工单位	监理单位	施工内容	施工时间	预算资金	支付资金	结余资金	是否完工	完工时间	是否验收	验收时间	备注
					内容	数量	单价	总价	内容	数量	单价	总价												
		松材线虫病防治	佛坪县2023-2025年松材线虫病防治项目三年绩效承包工程	佛坪县秦岭生态保护中心	松材线虫病防治	4108	58.81	241569.45	松材线虫病防治	1637		241569.45	佛坪县福百弘农林发展有限公司	陕西万绿益鑫农林科技有限公司	松材线虫病防治	2023年4-11月	241569.45	195756	45813.45	是	2023年11月	是	2023年11-12月	
		悬挂诱捕器。树干注药	佛坪县2023-2025年松材线虫病防治项目三年绩效承包工程	佛坪县秦岭生态保护中心	悬挂诱捕器。树干注药	200+10000		350100	悬挂诱捕器。树干注药	200+10000		350100	陕西美都生态科技有限公司	陕西万绿益鑫农林科技有限公司	悬挂诱捕器。树干注药	2023年4-11月	350100	283705	66395	是	2023年11月	是	2023年11-12月	
		现场监理	佛坪县2023-2025年松材线虫病防治项目三年	佛坪县秦岭生态保护中心	现场监理			187766	现场监理			187766	陕西万林绿洲生态科技有限公司		现场监理	2023年4-11月	187766	134348.83	53417.17	是	2023年11月	是		

序号	县区	项目类别	项目名称	实施单位	2023年计划完成工作内容				2023年实际完成工作内容				施工单位	监理单位	施工内容	施工时间	预算资金	支付资金	结余资金	是否完工	完工时间	是否验收	验收时间	备注
					内容	数量	单价	总价	内容	数量	单价	总价												
			绩效承包工程																					
		现场监理	佛坪县2023-2025年松材线虫病防治项目三年绩效承包工程	佛坪县秦岭生态保护中心	现场监理			246105	现场监理			246105	陕西万绿益鑫农林科技有限公司		现场监理	2023年4-11月	246105	176095	70010	是	2023年11月	是		

秦岭生态环境保护项目其他基础数据

序号	县区	松材线虫病疫木数量		松材线虫病发生面积		林业有害生物成灾率		略阳县野猪种群密度	
		2022	2023	2022	2023	2022	2023	2022	2023
1	市林业局					8.68‰	8.68‰		
2	城固县	3500	66351	-	-	2.49‰	2.32‰		
3	洋县	19658 株	13461 株	6469.4 亩	6320.5 亩	2.3‰	2.2‰		
4	西乡县	(2022.12-2023.9) 74120 株 (其中病死 21557 株, 其他原因死亡 52563 株)	(2023.10-2024.9) 31357 株 (其中病死 16491 株, 其他原因死亡 14866 株)	53431.75 亩	49888.2 亩				
5	勉县	-	-	-	-				
6	略阳县	49970 株	32090 株	9714 亩	8400 亩			4953 ± 364 头	4570 ± 364 头
7	留坝县	11120 株	17000 株	5688 亩	5688 亩				
8	佛坪县	85341	37430	73427.39	21459				

备注：对项目单位现场访谈得知城固县和勉县属于松材线虫病非疫区，不统计发生面积。