

2022年留坝县张良庙紫柏山4A级景区

基础设施提升工程

# 绩效评价报告

陕西瑞琪工程咨询有限公司

2023年6月



# 2022 年留坝县张良庙紫柏山 4A 级景区基础设施提升工程

## 绩效评价情况表

项目名称	2022 年留坝县张良庙紫柏山 4A 级景区基础设施提升工程	评价资金规模	36277.54 万元
主管部门	留坝县文旅局	抽样资金规模	15600 万元
市财政局主管业务科室	债管科	年度实际支出	31156.74 万元
评价单位	留坝县交通运输局/留坝县张良庙紫柏山风景名胜区管理委员会办公室	预算执行率	91.70%
评价分数	73.63	评价等级	中
<b>综合评价结论:</b> <p>评价组通过项目材料评审和现场调研等,从决策、过程、产出、效益四个维度综合评价 2022 年留坝县张良庙紫柏山 4A 级景区基础设施提升工程绩效。总体上该项目在产出和效益方面表现相对较好,但在决策和过程方面存在一定问题,例如:专项债券管理不够规范、融资收益平衡性估算不严谨、专项债偿还机制不够健全等。经综合分析,该项目的绩效评价得分为 73.63 分,综合评级为“中”。</p>			
<b>存在主要问题:</b> <ol style="list-style-type: none"><li>1. 项目立项程序不够规范,绩效目标编制不尽合理:项目在正式施工前并未取得用地审批手续。项目建设阶段缺乏明确、清晰、可衡量的资金使用进度计划,未设置分年度分阶段的绩效目标,绩效目标的编制不够完整。</li><li>2. 融资收益平衡估算可靠性不足,专项债偿还机制不够健全:融资收益平衡估算的严谨性不足,导致收入被高估,根据评价组测算数据,2040 年需要偿还本息 10178.5 万元,2042 年需要还本付息 5696.32 万元,预计将会产生 10072.61 万元资金缺口,容易造成违约风险。景区管委会未按照《陕西省地方政府债券资金管理办法》的规定制定应对专项债券项目收支与方案偏离的预案,未根据本县实际债务情况建立政府债务风险防控机制和应急处置机制。</li><li>3. 专项债券管理不够规范,且未按照专项债券要求进行信息公开:留坝县交通运输局对于专项债券项目未进行单独核算,未按要求编制项目管理办法,未按要求披露债券资金使用情况、债券项目建设进度、运营情况、专项债券项目收益及对应形成的资产情况等。</li><li>4. 项目施工未实施招标投标程序,工程施工质量存在潜在风险:经现场实地调研,闸口石村留张路至紫柏山景区宽沟游客接待中心停车场公路改造暂未完工,主要由于年初达不到使用水泥的气温标准,加之五一旅游高峰的到来,为了确保紫柏山旅游主景区的正常运营,防止因五一期间道路不畅造成游客投诉,留坝县人民政府决定五一前后暂缓对该道路的施工。目前,混凝土路面加宽和防护工程基本完成,待混凝土路面龄期达到 28 天后,实施铺筑沥青路面和其他附属设施,预计 7 月底完成二期工程,但是二期工程由于工期紧张,未完成招投标流程,未签订合同,由一期施工单位陕西荔鑫朝阳建设有限公司实施。</li></ol>			

#### **意见建议:**

1. 加强项目前期准备工作，规范编制项目绩效目标：在项目正式开工前取得符合要求的用地审批，避免发生不必要的社会事件，建议项目单位按照项目投资计划设立建设期和运营期的分阶段、分年度的绩效目标。
2. 审慎开展项目收益和融资平衡测算，防范化解地方政府专项债务风险：一是选取经验丰富的中介机构，尽职履责，在测算时充分考虑收入和成本的各项因素，对影响项目收益和融资平衡结果的各个潜在风险因素进行充分评估；二是强化发债项目事前评估论证、财政可承受能力论证、风险评估等工作，建立全流程、全覆盖、全方位的绩效考评体系，确保用足用好债券资金；三是针对目前存在的债务危机，大力发展留坝县旅游业，采取多种手段激发市场活力。
3. 规范管理专项债券，加强债券信息披露工作：一是设立专项债券资金监管账户机制，保障资金使用安全。县财政局、行业主管部门、项目单位、金融机构四个部门可以签订专项债券监管协议实行专户管理，在银行开设专项债券监管账户。二是明确偿债主体责任，景区管委会应将专项收入纳入政府性基金预算进行管理，及时将作为偿债本息资金来源的项目收益缴入国库，三是定期披露债券资金使用情况、项目建设进度、运营情况。
4. 加强项目实施程序合规性，避免项目施工质量合格性风险：建议留坝县交通运输局对闸口石村留张路至紫柏山景区宽沟游客接待中心停车场公路改造二期工程立即组织开展项目招投标工作，并在项目招标公示及合同签订工作完成后及时将整改结果进行反馈。

# 目 录

摘要.....	1
一、基本情况.....	1
(一) 项目概况.....	1
(二) 资金与项目管理情况.....	13
(三) 项目绩效目标.....	14
二、绩效评价工作开展情况.....	15
(一) 绩效评价目的与重点.....	15
(二) 绩效评价指标与方法.....	16
(三) 绩效评价工作过程.....	20
三、综合评价情况及评价结论.....	22
四、绩效评价指标分析.....	22
(一) 项目决策情况.....	22
(二) 项目过程情况.....	28
(三) 项目产出情况.....	34
(四) 项目效益情况.....	39
五、主要经验及做法.....	42
(一) 严格执行交通部施工规范，多举措防止安全事故发生 .....	42
(二) 贯彻环保理念，落实环保政策.....	43
六、存在的问题及原因分析.....	43
(一) 项目立项程序不够规范，绩效目标编制不尽合理... 43	43

(二) 融资收益平衡估算可靠性不足, 专项债偿还机制不够健全.....	44
(三) 专项债券管理不够规范, 且未按照要求进行信息公开.....	45
(四) 项目施工未实施招投标程序, 工程施工质量存在潜在风险.....	47
<b>七、有关建议.....</b>	<b>47</b>
(一) 加强项目前期准备工作, 规范编制项目绩效目标...	47
(二) 审慎开展融资收益平衡测算, 防范化解政府专项债务风险.....	48
(三) 规范管理专项债券, 加强债券信息披露工作.....	49
(四) 加强项目实施程序合规性, 避免施工质量合格性风险.....	50
<b>八、评价结果应用.....</b>	<b>51</b>
<b>九、其他需要说明的问题.....</b>	<b>51</b>
<b>附件 1: 指标体系评分表.....</b>	<b>52</b>
<b>附件 2: 项目支出明细表.....</b>	<b>68</b>
<b>附件 3: 满意度调查分析报告.....</b>	<b>69</b>

## 摘要

# 2022年留坝县张良庙紫柏山4A级景区基础设施提升工程绩效评价报告

## 一、基本情况

### （一）项目概况

由于留坝县通往张良庙、紫柏山景区的道路以前为越岭线，坡陡弯急、山体松散、路基不稳定，雨季和冬季经常通行受阻，给群众及游客安全出行带来很大隐患，严重影响留坝县旅游发展。留坝县张良庙紫柏山风景名胜区管理委员会办公室决定全面启动留坝县张良庙紫柏山4A级景区基础设施提升工程，进一步完善张良庙紫柏山景区基础设施建设，健全和完善景区内部道路路网结构，为张良庙紫柏山风景名胜区4A级景区基础设施提升打好基础，为游客出行提供优质服务。

项目所属领域为交通基础设施建设，专项债券归口管理部门为留坝县财政局；项目实施单位为留坝县张良庙紫柏山风景名胜区管理委员会办公室、留坝县交通运输局；项目主管部门为留坝县文旅局。

### （二）主要内容及实施情况

主要实施内容及完成情况为：新建张良庙至紫柏山景区、宽沟游客接待中心至鸡冠崖旅游道路21.9公里，实际完成21.9公

里；修建隧道 800 米，实际完成 930 米；桥梁 15 座共 1188.24 米，实际完成 14 座；改造闸口石村留张路至紫柏山景区宽沟游客接待中心索道下站、宽沟游客接待中心索道下站至西岭、西岭至西峰旅游公路 13.7 公里，实际完成改造 4.984 公里；配套建设小桥 6 座，涵洞 36 道，以及会车点、挡墙、护坡、排水、标志牌、护栏、里程碑等设施，实施道路两侧绿化工程。

### （三）预算资金和使用情况

项目总投资 31400 万元，项目进行了两次变更，共计增加预算资金 4877.54 万元，调整后预算资金为 36277.54 万元。截至 2023 年 5 月 31 日，总到位资金为 33973.39 万元，资金到位率为 93.65%。其中：专项债券资金到位 15600 万元，资金到位率为 100%，中省补助资金到位 17873.39 万元，资金到位率 100%，县级自筹资金到位 500 万元，资金到位率 17.83%。

截至 2023 年 5 月，实际支出资金 31156.74 万元，预算执行率为 91.70%，专项债支出 15600 万元，执行率为 100%。

## 二、综合评价情况及评价结论

2022 年留坝县张良庙紫柏山 4A 级景区基础设施提升工程在产出和效益方面表现相对较好，但在决策和过程方面存在一定问题，例如：专项债券管理不够规范、融资收益平衡性估算不严谨、专项债偿还机制不够健全等。经综合分析，该项目的绩效评价得分为 73.63 分，综合评级为“中”，如表 2-1 所示。

表 2-1 综合指标评分表

一级指标	分值	得分	得分率
决策	17	13.26	78.00%
过程	32	17.10	53.44%
产出	25	21.23	84.92%
效益	26	22.04	84.77%
总分	100	73.63	73.63%
绩效评价得分：73.63分 综合评价结果等级：“中”			

### 三、绩效评价指标分析

#### (一) 项目决策情况

##### 1. 立项依据。

###### (1) 立项依据充分性。

项目立项符合汉中市农村公路发展规划和政策要求。本次实施的项目与交通运输局职责范围相符，属于公共财政支持范围。结合交通运输局实施的其他项目支出内容，与本项目不存在交叉重复内容。

###### (2) 立项程序规范性。

留坝县张良庙紫柏山风景名胜区管理委员会申报项目，留坝县行政审批服务局对项目进行了批复，陕西省人民政府对项目建设用地进行了批复，汉中市交通运输局及陕西省公路局对施工许可进行了批复。项目事前进行了可行性研究，项目立项程序较为规范。

存在的问题：项目中包含 2018 年批复实施的张良庙至营盘公路改建工程，但项目立项文件未对已经实施的张良庙至营盘公路改建工程的立项背景情况及已经实施部分进行详细说明；项目前期设计未考虑到隧道开挖对于景区自然风貌、环境的影响，导



致后期进行了两次重大变更，报告中未对张良庙至营盘公路改建工程的建设情况进行详细介绍。

(3) 前期工作准备充分性。

陕西省交通运输厅要求该项目在 2016 年-2017 年完成可研报告、初步设计批复、土地环评等手续，该项目于 2018 年开始施工，省政府于 2022 年批准了该项目建设用地，用地审批未在计划时间之前完成。

(4) 前期工作开展规范性。

该项目于 2018 年开始施工，2022 年 3 月 14 日拿到项目建设的批复，在项目正式开工前未取得用地审批。

## 2. 绩效目标。

(1) 绩效目标合理性。

项目设立了绩效目标，实施期总目标与实际工作内容相关；项目实施期资金总额为 31400 万元，与预算确定的项目投资额相匹配。

存在的问题：项目预期产出为新建景区公路 21.9 公里，而实际在项目实施之前已完成 5.16km 的公路建设，故预期产出应为 16.74km，已设立的绩效目标与实际情况不符；项目效益为增加就业人数 100 人，债券存续期内项目收益 71753.18 万元，项目收益与正常业绩水平不相符。

(2) 绩效指标明确性。

该项目设置了产出指标、效益指标和满意度指标，通过清晰、

可衡量的指标值予以体现。

存在的问题：数量指标覆盖不完整，缺少桥梁、隧道建设目标；效益目标中缺少可持续影响指标。

### **3. 预算编制科学性。**

可行性研究报告中编制了项目投资估算，投资额为 31400 万元，建安工程参照陕西省（2009）建筑、装饰、安装工程消耗量定额参考价目表，并结合当地情况按指标计价法估算，资金量与工作任务相匹配。

### **4. 专项债券安排。**

（1）项目与专项债券支持领域及方向匹配性。

项目所属领域为交通基础设施建设，符合国家规定的新增专项债券的支持领域“交通基础设施建设”。

（2）项目申请专项债券额度与实际需要匹配。

项目共申请专项债券额度为 15600 万元，项目建设总投资为 31400 万元，占比为 49.68%，根据国务院印发《关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》鼓励项目法人和项目投资方通过发行权益型、股权类金融工具，筹措不超过 50% 比例的项目资本金。

## **（二）项目过程情况**

### **1. 资金管理。**

（1）资金到位率。

截至 2023 年 5 月 31 日，已到位资金 33973.39 万元，应到

位资金 36277.54 万元，资金到位率= $33973.39/36277.54=93.65\%$ 。

## （2）预算执行率。

截至 2023 年 5 月 31 日，实际拨付使用资金 31156.74 万元，实际到位资金为 33973.39 万元，预算执行率为 91.70%。

## （3）资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配性。

留坝县财政局在收到上级转贷资金后三个月内拨付项目单位使用。

存在的问题：根据“建养一体化合同”规定的付款进度：建设期服务费用由建设单位按工程进度支付，交工验收合格后最高支付至 60%，但是截至 2023 年 5 月 31 日，已支付陕西建工机械施工集团有限公司 22878.13 万元，合同额为 31345.44 万元，支付进度为 72.99%，工程暂未交工验收，支付比例不应高于 60%。

## （4）资金使用合规性。

专项债券资金使用由第三方监理单位对项目使用进度进行复核，由项目单位相关负责人签字确认。资金的使用符合专项债券资金管理规定的规定，符合项目预算批复规定的用途，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，资金使用程序较为规范。

## 2. 专项债券管理。

### （1）专项债券资金管理规范性。

经查看留坝县财政局、留坝县交通运输局专项债券收支凭证，专项债券收支、还本付息纳入政府性基金预算管理。

存在的问题：景区管委会对于景区专项收入未纳入政府性基

金预算管理，未将专项收入上缴财政，留坝县交通运输局对于专项债券项目未进行单独核算，留坝县财政局将专项债券资金5000万元拨入交通运输局邮储账户，此账户除核算本项目外，还核算其他工程项目，例如：支付栈道水世界旅游设施项目设计费、交易费等。

#### （2）专项债券资金实际成本。

考虑闲置因素后，债券资金成本率= $(10000*3.57\%+5600*3.44\%) / (15600*(1-0.1\%))=3.53\%$ ，低于同期银行贷款利率4.9%，专项债券资金实际成本是合理可控的。

#### （3）项目收入、成本及预期收益合理性。

项目收入根据景区运营的经验数据，景区年接待游客超10万人，2023年预测的收入为2170万元，根据提供的基础数据表，2023年1-5月实际收入为519万元，预测全年收入为1245.6万元，预测的收入与实际情况差距较大，预期收益合理性不足。

#### （4）融资收益平衡性。

项目周期与债券融资期限相匹配，实现了结构平衡。

存在的问题：评价组按照收入增长率为5%进行重新测算，到2042年项目净现金流量为5802.21万元，项目收益覆盖债券本息总额的保障倍数为1.05，未达到1.1的要求，预计将会产生10072.61万元资金缺口。

#### （5）债务偿还率。

专项债券的利息支出由留坝县财政统筹偿还，截至2023年

5月，应偿还利息1085.14万元，已支付利息1085.14万元，债券偿还率=1085.14/1085.14=100%。

### 3. 组织实施。

#### (1) 项目管理制度健全性。

项目实施单位未制定项目管理办法，景区管委会未制定债务风险预警体系和债务风险事件应急处置措施。

#### (2) 项目管理规范性。

该项目投资调整遵守了相关的法律法规，项目进行了两次变更，由汉中市交通运输局进行批复。

存在的问题：项目签订的合同、过程资料、用地批复等均为留坝县留侯镇张良庙至营盘公路改建工程，与景区管委会上报的项目名称不符，未进行项目调整手续。项目合同书、立项资料进行了及时归档，但是由于项目未验收，施工资料尚未进行归档。

#### (3) 项目工期进度管理规范性。

受基础工期延长、资金、国家政策调整等因素影响，项目整体施工进度缓慢，未按照预定的工期进行实施，未及时有效的形成实物工作量，拉动有效投资。

#### (4) 项目竣工后资产备案和产权登记情况。

本项目除闸口石村留张路至紫柏山景区宽沟游客接待中心停车场公路改造二期工程未完工外，其余标段已于2022年12月完工，截至评价期，未进行竣工验收，故未及时进行资产备案、产权登记。

(5) 外部监督发现问题整改情况。

根据 2020 年省专项审计反馈问题：张良庙至营盘公路改线项目用地未审批，要求 2022 年 6 月 30 日前整改完成，留坝县交通运输局及时进行了整改，省政府于 2022 年 3 月批准了该项目建设用地，符合相关要求。

(6) 专项债券项目信息管理规范性。

根据实地调研情况，留坝县财政局负责将债券项目信息录入政府债务管理信息系统。

存在的问题：项目未按照资金管理辦法的要求公开以下信息：截至上年末债券资金使用情况，债券项目建设进度、运营情况等；专项债券项目收益及对应形成的资产情况等，仅披露了项目基本情况、项目资金情况、预期收入情况及开工计划等信息。

(7) 政府采购规范性。

经现场实地调研，闸口石村留张路至紫柏山景区宽沟游客接待中心停车场公路改造正在实施二期工程，对道路进行加宽处理，但截至评价期，二期工程未签订合同，未进行招投标。

### **(三) 项目产出情况**

#### **1. 产出数量。**

计划完成新建旅游道路 21.9km，实际完成新建道路 21.9km。计划完成隧道修建 800 米，实际完成隧道修建 930 米，进行了施工图设计变更，减少新建中桥 1 座/88 米，增加隧道 1 座/130 米，增加预算 867.97 万元，由县级自筹解决；计划完成修建桥梁 15

座，实际完成修建桥梁 14 座，其中一座桥梁因施工过程中对生态环境破坏较大，因此改为修建隧道，履行了相关变更手续；计划完成新建配套小桥 6 座，实际完成新建配套小桥 6 座。计划修筑涵洞 36 个，实际修筑涵洞 36 个。

计划完成改造公路 13.7km，实际完成改造公路 4.984km，完成率为 36.38%，未完成的主要原因为：留张路至紫柏山景区宽沟停车场段处于高海拔地区，冰冻期较长，气温过低，达不到使用水泥的气温标准，加之 5 月 1 日旅游高峰的到来，为了确保紫柏山旅游主景区的正常运营，留坝县人民政府决定五一前后暂缓对该道路的施工。目前，混凝土路面加宽和防护工程基本完成，铺筑沥青路面和其他附属设施预计 7 月底完成。

## **2. 产出质量。**

监理单位协同施工单位根据交通部下发《公路工程质量检验评定标准》及相关规范要求对本项目工程质量进行了自检、抽检，所有单位、分部、分项工程质量等级均为合格。

## **3. 产出时效。**

项目于 2022 年 12 月完工并正式通车，截至 2023 年 5 月 31 日，项目仍未验收。另外，闸口石村留张路至紫柏山景区宽沟游客接待中心停车场公路二期工程截至评价期仍未完工。

## **4. 产出成本。**

该项目目前尚未结算，截至 2023 年 5 月 31 日，该项目已签订合同金额为 34111.98 万元，计划成本为 36277.54 万元，未超

出预算金额。征地补偿费符合国家规定标准。

#### **(四) 项目效益情况**

##### **1. 经济效益。**

###### **(1) 景区收入增长率。**

根据基础数据表，以 2023 年前 5 个月的月平均收入测算，预计全年收入为 1245.6 万元，相比 2022 年全年收入 1200 万元，预计增加收入 45.6 万元，增长率为 3.8%，未达到可行性研究报告中确定的 5% 目标值。

##### **2. 社会效益。**

###### **(1) 道路通行能力提升情况。**

经实地查看，项目建设完成后，提升张良庙到营盘、滑雪场、紫柏山景区的通行能力，彻底解决冬季旅游出行难的问题，有效解决光华山越岭道路因冬季冰雪封冻期间社会车辆和营盘片区 4 个行政村 1500 余名群众无法出行的问题。评价组通过对群众进行满意度调查，在收集的 208 份问卷中，有 195 位应答者认为景区道路提升改造后为出行提供了便利，占比 93.75%，197 位应答者认为道路提升改造后节约了出行时间，占比 94.71%。

###### **(2) 安全事故发生数。**

根据现场查看施工日志及监理日志，在项目建设期内，未发生安全事故。

###### **(3) 带动就业人口。**

根据留坝县交通运输局提供的基础数据表，带动施工人员就



业 110 人，达到 100 人目标值。

### 3. 可持续影响。

(1) 专项债偿还机制健全性。

根据现场调研及访谈情况，专项债最终偿债责任不够清晰，景区管委会未制定应对专项债券项目收支与方案偏离的预案。

(2) 景区道路后续管护机制。

留坝县交通运输局与陕西建工机械施工集团有限公司签订了建养一体化服务施工合同，保证提供交工验收后 5 年的养护服务，后续管护机制较为健全。

(3) 工程后续使用年限。

所有单位、分部、分项工程质量等级均为合格，因此判定项目后续使用年限符合相关公路使用年限的要求。

### 4. 服务对象满意度。

(1) 群众满意度。

评价组通过社会公众满意度调查，共收集到 208 份满意度调查问卷，其中表示对景区道路提升改造很满意的人数为 130 人，满意的人数为 64 人，一般的人数为 10 人，不满意的人数为 1 人，极不满意的人数为 3 人，总体满意度为  $(130 \times 100\% + 64 \times 80\% + 10 \times 60\% + 1 \times 40\% + 3 \times 0\%) / 208 = 90.19\%$ ，满意度未达到目标值 95%。

## 四、主要经验及做法

**(一) 严格执行交通部施工规范，多举措防止安全事故发生**

留坝县交通运输局在项目建设期内，严格执行交通部施工技

术规程、规范，实施了多项举措，保障了项目建设过程中未发生安全事故。

## **(二) 贯彻环保理念，落实环保政策**

在项目建设过程中，贯彻环保理念，立足项目实际，尽量减少林地占用和边坡大开挖造成的山体破坏，将边坡生态修复治理与环境保护、绿化美化同步实施。

## **五、存在的问题及原因分析**

### **(一) 项目立项程序不够规范，绩效目标编制不尽合理**

项目前期设计未考虑到隧道开挖对于景区自然风貌、环境的影响，导致后期进行了两次重大变更；未进行项目名称调整手续。项目在正式施工前并未取得用地审批。

设置的绩效目标存在以下问题：一是对于项目建设阶段缺乏明确、清晰、可衡量的资金使用进度计划，未设置分年度分阶段的绩效目标；二是绩效目标的编制不够完整，数量指标中缺少桥梁、隧道建设目标，效益指标中缺少可持续影响指标；部分指标设置不够合理，例如：项目预期产出为新建景区公路 21.659 公里，与预期不符，前期已完成 5.16km 的公路建设，预期产出应为 16.499km。

### **(二) 融资收益平衡估算可靠性不足，专项债偿还机制不够健全**

在实际测算收入时未考虑优惠票价、免票、半价等票价优惠政策，融资收益平衡估算的严谨性不足，导致收入被高估；项目

收益覆盖债券本息总额的保障倍数为 1.05，未达到 1.1 的要求，预计在偿还本金的年度将会产生 10072.61 万元资金缺口，容易造成违约风险。景区管委会未按照《陕西省地方政府债券资金管理办法》的规定制定应对专项债券项目收支与方案偏离的预案，未根据本县实际债务情况建立政府债务风险防控机制和应急处置机制。

### **（三）专项债券管理不够规范，且未按照要求进行信息公开**

1. 专项债券管理制度不完善，交通运输局未按要求编制项目管理办法；专项债最终偿债责任不够清晰，留坝县交通运输局及景区管委会均不了解债券利息偿还情况，景区管委会对专项收入未纳入政府性基金预算管理，专项债券偿债资金的来源不清晰，留坝县财政局偿还了 2020 至 2023 年的利息共计 1085.14 万元，与专项债券偿债主体不相符。交通运输局对于专项债券项目未进行单独核算。

2. 项目未按照资金管理办法的要求公开以下信息：截至上年末债券资金使用情况，债券项目建设进度、运营情况、专项债券项目收益及对应形成的资产情况等。

### **（四）项目施工未实施招投标程序，工程施工质量存在潜在风险**

经现场实地调研，闸口石村留张路至紫柏山景区宽沟游客接待中心停车场公路改造暂未完工，主要由于年初达不到使用水泥的气温标准，加之 5 月 1 日旅游高峰的到来，为了确保紫柏山旅

游主景区的正常运营，防止因五一期间道路不畅造成游客投诉，影响到留坝县旅游发展，留坝县人民政府决定五一前后暂缓对该道路的施工。目前，混凝土路面加宽和防护工程基本完成，待混凝土路面龄期达到 28 天后，实施铺筑沥青路面和其他附属设施，预计 7 月底完成二期工程，但是由于工期紧张，二期工程未完成招投标流程，未签订合同，由一期施工单位陕西荔鑫朝阳建设有限公司实施。

## **六、有关建议**

### **(一) 加强项目前期准备工作，规范编制项目绩效目标**

针对项目前期准备工作，建议项目实施单位在以后年度开展工程项目建设时联合项目相关行业部门以及聘请第三方专业机构针对项目实施必要条件、各影响因素、可行性、项目预期效益等因素进行综合评估。

针对绩效目标编制，建议项目实施单位按照项目投资计划设立建设期和运营期的分阶段、分年度的绩效目标，便于进行绩效监控和绩效指标考核，把控项目进度，及时进行纠偏。

### **(二) 审慎开展融资收益平衡测算，防范化解政府专项债务风险**

建议项目实施单位一是在测算时充分考虑影响收入和成本的各项因素，对影响项目收益和融资平衡结果的各个潜在风险因素进行充分评估，避免出现高估收入、低估成本的情况，造成收益和融资平衡的假象；二是建立全流程、全覆盖、全方位的绩效

考评体系，确保用足用好债券资金，定期向上级部门报告本地债务风险化解工作和应急处置情况。建议留坝县人民政府每年针对专项收入下达收益考核指标，并制定相应的奖惩制度；三是针对目前存在的债务危机，大力发展留坝县旅游业，要采取多种手段激发市场活力，减轻地方政府债务压力。

### **（三）规范管理专项债券，加强债券信息披露工作**

一是建议留坝县交通运输局制定相应的专项债券资金管理制度，规范地管理和使用债券资金，二是建议县财政局、行业主管部门、项目单位、金融机构四个部门可以签订专项债券监管协议实行专户管理，对专项债券实行专户管理，上级部门应对专项债券资金的管理和使用进行充分监督和考核，建立“借、用、还”各个环节的常态化监督管理机制；三是明确偿债主体责任，及时将作为偿债本息资金来源的项目收益缴入国库；四是严格按照信息公开的要求，定期披露债券资金使用情况、项目建设进度、运营情况。

### **（四）加强项目实施程序合规性，避免施工质量合格性风险**

建议留坝县交通运输局严格遵守招标投标法、政府采购法等相关法律，必须严格履行相关法律法规规定的程序，待中标施工单位选定签订项目施工合同后，方可开展项目施工建设工作，避免出现项目实施过程不合规、项目合同有效性待定、项目施工质量不合格的风险。

完整稿

# 2022年留坝县张良庙紫柏山4A级景区基础设施提升工程绩效评价报告

## 一、基本情况

### (一) 项目概况

#### 1. 项目背景。

党的十八大以来，习近平总书记多次就“四好农村路”建设做出重要指示，在充分肯定农村公路建设成绩的同时，要求农村公路建设要因地制宜、以人为本，与优化村镇布局、农村经济发展和广大农民安全便捷出行相适应。2015年交通运输部出台了《交通运输部关于推进“四好农村路”建设的意见》（交公路发〔2015〕73号），提出了全面贯彻国家和省关于“建设好、管理好、养护好、运营好”农村公路的总体要求。

根据《陕西省人民政府关于“十三五”持续加快全省公路建设推进交通脱贫攻坚的意见》（陕政发〔2016〕42号），《意见》中指出“到2020年高速公路通车总里程突破6000公里，实现县县通高速公路，确保实现重点镇通二级公路，实现所有具备条件建制村通沥青（水泥）路。全力提高农村公路发展水平，五年完善提升农村公路约6万公里。推进农村公路建管养协调发展，加快“四好农村路”建设。”2016年，陕西省交通运输厅先后出台

了《陕西省“十三五”采用政府购买服务形式支持普通公路发展实施方案》、《陕西省普通公路“建养一体化”服务项目试点实施方案》（陕交发〔2016〕41号），与国家开发银行签订了战略合作框架协议，采用政府购买服务的方式，支持普通公路发展，同时鼓励融资能力强、技术水平高的施工企业通过“建养一体化”的模式，参与普通公路建设。

汉中市委、市政府高度重视“四好农村路”建设，制定了《汉中市“四好农村公路”建设实施方案》，方案指出：“到2020年，建成较为先进的公路交通服务体系，路网结构日趋完善，重点镇、4A级景区通二级公路，红色旅游线路、产业园区路建设基本完成，力争所有行政村通沥青（水泥）路、通班车、通邮。”

近年来，汉中市留坝县坚持将县域作为全域旅游大景区和大秦岭“会客厅”打造，以农村公路为载体，全力打造具有留坝特色的旅游交通体系，真正实现“一业突破”带动“百业兴旺”。致力于将张良庙紫柏山风景名胜区打造成汉中旅游的骨干景区，陕西省旅游的重点景区。

由于留坝县通往张良庙、紫柏山景区的道路以前为越岭线，坡陡弯急、山体松散、路基不稳定，雨季和冬季经常通行受阻，给群众及游客安全出行带来很大隐患，严重影响留坝县旅游发展。近年来，在县委、县政府和各部门的大力支持和关心下，为了进一步提升留坝旅游形象和品质，实现留坝县旅游业“一业突破”重要战略，打造“紫柏山”知名品牌，丰富和完善张良庙紫柏山

旅游景区内涵，提升 4A 级旅游景区基础设施，达到重点镇、4A 级景区通二级公路的要求。2016 年 4 月，在留坝县、汉中市交通运输局的积极争取下，陕西省交通运输厅以《关于印发 2016-2017 年农村公路重点项目前期工作计划的通知》（陕交函〔2016〕370 号）文件将张良庙至营盘公路改建工程确定为陕西省 2016-2017 年农村公路重点项目之一。2018 年，根据县委、县政府《关于印发张良庙紫柏山创建国家 5A 级景区 2018 年任务分解计划表的通知》（留办发〔2018〕21 号）文件精神，留坝县张良庙紫柏山风景名胜区管理委员会办公室决定全面启动留坝县张良庙紫柏山 4A 级景区基础设施提升工程，进一步完善张良庙紫柏山景区基础设施建设，健全和完善景区内部道路路网结构，为张良庙紫柏山风景名胜区 4A 级景区基础设施提升打好基础，为游客出行提供优质服务。

## **2. 主要内容及实施情况。**

### **（1）主要建设内容。**

2022 年留坝县张良庙紫柏山 4A 级景区基础设施提升工程资金主要用于：2016 年立项的留坝县张良庙至营盘公路改建工程，2019 年立项的留坝县国有闸石口林场黄花坪营林区东沟管护区森林防火道路，留张路至紫柏山景区宽沟游客接待中心索道下站（闸紫路）生命防护工程。

根据《2022 年留坝县张良庙紫柏山 4A 级景区基础设施提升工程可行性研究报告》，项目建设主要分为三个标段，第一、二



个标段为闸口石村至紫柏山景区，第三个标段为张良庙至紫柏山景区，拟建项目第一、二个标段主要为景区内部交通道路，第三个标段主要为留侯镇张良庙至紫柏山景区的主要道路，项目不仅承担着留侯镇村民生产生活及货物运输的出行需求，同时还承担着紫柏山景区游客运载的功能。项目全线长 35.359 公里，主要建设内容为：

①改造闸口石村留张路至紫柏山景区宽沟游客接待中心索道下站公路长度 4.9 公里，设计路基宽度 6.5 米、路面宽度 6 米。新建宽沟游客接待中心索道下站至鸡冠崖公路长度 1.584 公里，设计路基宽度 5.5 米、路面宽度 5 米。建设路基路面、排水、绿化、交通安全设施等；

②改造宽沟游客接待中心索道下站至西岭公路长度 5.5 公里，设计路基宽度 5.5 米、路面宽度 5 米。改造西岭至西峰公路长度 3.3 公里，路面宽度 5 米，因现有路基状况良好，本次完全利用，将面层由水泥混凝土路面改为沥青混凝土路面。二标段共有小桥 6 座全部利用现状，新建涵洞共 36 个、配套建设会车点、挡墙护坡、排水、标志牌、护栏、里程碑等设施，实施公路两侧绿化工程；

③留坝县留侯镇张良庙至营盘公路改建工程：改建道路起点接 G316，终点接茶庙路狮子崖至营盘段改建工程终点。路线全长 20.075 公里，设计路基宽度 8.5 米、路面宽度 8.0 米。建设路段共建设大桥 3 座，中、小桥 6 座，隧道 1 处，涵洞共

64 个。配套建设会车点、挡墙护坡、排水、标志牌、护栏、里程碑等设施，实施公路两侧绿化工程。项目建设内容一览表详见表 1-1 所示：

表 1-1 项目道路建设内容一览表

序号	道路起点	道路终点	建设形式	道路长度 (km)	路面形式	路面宽度
1	闸口石村留张路	索道下站	改建	4.9	沥青混凝土路面	6米
2	索道下站	鸡冠崖	新建	1.584	沥青混凝土路面	5米
3	索道下站	西岭	改建	5.5	沥青混凝土路面	5米
4	西岭	西峰	改建	3.3	沥青混凝土路面	5米
5	G316	茶庙路狮子崖至营盘段改建工程终点	改建	20.075	沥青混凝土路面	8米
合计				35.359		

## (2) 项目实施情况。

截至 2023 年 5 月 31 日，由于项目暂未交工验收，暂未进行结算，评价组根据现场实地调研，留坝县张良庙紫柏山 4A 级景区基础设施提升工程实际实施情况为：①改造闸口石村留张路至紫柏山景区宽沟游客接待中心索道下站公路 4.082 公里，配套生命防护工程已全部完工并进行了竣工决算审计，新建宽沟游客接待中心索道下站至鸡冠崖公路 2.48 公里；②改建留坝县张良庙至营盘公路 20.324 公里（即张良庙至紫柏山景区），并于 2022

年 12 月通车。宽沟游客接待中心索道下站至西岭、西岭至西峰旅游公路正在实施道路加宽，预计 7 月底完成铺筑沥青路面和其他附属设施。具体实施情况详见表 1-2 所示：

表 1-2 项目道路建设实施情况一览表

序号	道路起点	道路终点	建设形式	道路长度 (km)	路面形式	路面宽度
1	闸口石 村留张 路	索道下站	改建	4.082	沥青混凝土路 面	6米
2	索道下站	鸡冠崖	新建	2.48	沥青混凝土路 面	5米
3	索道下站	西岭	改建	0	\	\
4	西岭	西峰	改建	0	\	\
5	G316	茶庙路狮子崖 至营盘段改建 工程终点	改建	20.324	沥青混凝土路 面	8.5米
合计				26.886		

### 3. 预算资金和使用情况。

#### (1) 项目总投资与预算安排。

根据可研批复文件，项目总投资 31400 万元，其中：工程建筑安装费 24244.60 万元，设备及工具、器具购置费 167.35 万元，土地征用及补偿费 2326.44 万元，建设工程其他费 2082.77 万元，预备费 2578.84 万元。项目进行了两次变更，汉中市交通运输局对两次变更设计进行了批复，共计增加预算资金 4877.54 万元，调整后预算资金为 36277.54 万元。2020 年 12 月

8日通过《关于留坝县张良庙至营盘公路改建工程K10+300-K11+246段路基改隧道施工图变更设计的批复》（汉市交函〔2021〕33号）文件，增加预算资金2408.96万元；2021年1月26日通过《关于留坝县张良庙至营盘公路改建工程K10+300-K11+246段路基改隧道施工图变更设计的批复》（汉市交函〔2021〕33号）文件增加预算资金2468.58万元。

资金来源为中省专项资金、政府专项债券和县级财政配套资金：其中中省补助资金11744万元，政府专项债券15600万元，国开行贷款资金6129.39万元，剩余部分由县级财政自筹。由于项目资金来源除了专项债之外，还涉及中省补助资金以及县级财政配套资金，不同来源的资金在同一项目使用的效果无法分割，所以本次绩效评价范围在15600万元专项债基础上进行延伸，对项目的总预算进行绩效评价。

截至2023年5月31日，总到位资金为33973.39万元，资金到位率为93.65%。其中：专项债券资金到位15600万元，资金到位率为100%，中省补助资金到位17873.39万元，资金到位率100%，县级自筹资金到位500万元，资金到位率17.83%，专项债券资金、中省补助资金及县级财政自筹资金明细情况，如下表1-3及1-4所示：

表 1-3 专项债券资金明细表

金额单位：万元

序号	指标文件	指标金额	到位资金	指标下达时间	发行期限(年)	专项债券票面利率
1	《汉中市财政局关于下达2020年第四批县区新增政府专项债券资金(额度)的通知(汉财办债〔2020〕27号)》	10000.00	10000.00	2020.6.29	20	3.57%
2	《汉中市财政局关于下达2020年第四批县区新增政府专项债券资金(额度)的通知(汉财办债〔2022〕16号)》	5600.00	5600.00	2022.2.24	20	3.44%
合计		15600.00	15600.00			

表 1-4 中省补助资金及县级自筹资金明细表

金额单位：万元

序号	资金类型	省级下达指标文件	下达日期	县级下达指标文件	下达日期	指标金额
1	省级交通运输发展专项资金	陕西省财政厅关于下达2021年第七批省级交通运输发展专项资金的通知(陕财办建〔2021〕66号)	2021/6/30	关于下达2021年第七批省级交通运输发展专项资金的通知(留财办建〔2021〕17号)	2021/7/9	7000.00
2	中央车辆购置税	陕西省财政厅关于下达中央2021年车辆购置税收入补助地方(第一批)资金预算的通知(陕财办建〔2021〕106号)	2021/8/18	关于下达中央2021年车辆购置税收入补助地方资金预算的通知(留财办建〔2021〕23号)	2021/9/1	2270.00

序号	资金类型	省级下达指标文件	下达日期	县级下达指标文件	下达日期	指标金额
3		关于下达中央2022年车辆购置税收入补助地方(第一批)资金预算的通知(汉财办建〔2022〕120号)	2022/7/7	留坝县财政局关于下达2022年车辆购置税收入补助地方(第一批)资金预算的通知(留财办建〔2022〕36号)	2022/9/16	1924.00
4	国开行贷款资金	\	\	\	2018	6129.39
5	县级自筹资金	\	\	留坝县财政局关于下达专项资金的通知(留财办预〔2020〕84号)	2020/5/12	100.00
6		\	\	留坝县财政局关于下达专项资金的通知(留财办预〔2021〕105号)	2021/8/6	400.00
7	省补助资金	陕财办建〔2019〕264号	\	留坝县财政局关于下达专项资金的通知(留财办预〔2020〕65号)	2020/4/3	550.00
合计						18373.39

## (2) 专项债券发行及偿还计划。

2016年,省交通运输厅先后出台了《陕西省“十三五”采用政府购买服务形式支持普通公路发展实施方案》和《陕西省普通公路“建养一体化”服务项目试点实施方案》,与国家开发银行签订了战略合作框架协议,采用政府购买服务的方式,支持普通公路发展。2017年,由于国家财政政策调整,国家开发银行贷款协议终止,造成已签订共建协议的项目贷款资金无法落实到位。按照《陕西省交通运输厅关于〈陕西省“十三五”部分普通

公路建设项目服务合同终止协议>后续有关事宜的通知》(陕交函〔2017〕1060号)文件精神，原陕西交通建设投资有限公司与留坝县人民政府签订的政府购买服务合同终止(即：《陕西省农村公路(2016年度)建设项目共建协议》)，导致按此协议招标，中标的留坝县留侯镇张良庙至营盘公路改建工程“建养一体化”项目计划全部落空和省补助资金无法落实。该项目在扶贫村国开行贷款项目中列入计划贷款9237万元，实际到位6129.39万元，按照“建养一体化”模式，项目实施期间不足部分的工程款需要施工单位垫资修建，所欠工程款利息按照银行贷款利率4.9%计算执行。2018年，经请示省、市交通主管单位，同意先实施5.16公里，其余路段待项目计划和资金落实后再实施，一期5.16公里于2021年6月底主体工程基本完工。

2019年，为解决资金缺口，留坝县人民政府决定申请专项债券，留坝县张良庙紫柏山4A级景区基础设施提升工程(包含留侯镇张良庙至营盘公路改建工程)主要为道路新建及改建工程，符合专项债券资金投向领域“交通基础设施建设”，由张良庙紫柏山风景名胜区管理委员会立项申请，批复总投资及资金来源为：该项目估算总投资31400万元，资金来源为地方政府投资和地方政府专项债券。

专项债发行规模为15600万元，发行期限20年，分两年发行，2020年发行10000万元，发行利率为3.57%，2022年发行5600万元，发行利率为3.44%。根据《陕西省2022年汉中市留

坝县张良庙紫柏山 4A 级景区基础设施提升工程专项债券实施方案》，专项债计划在 2040 年及 2042 年一次性偿还全部债券本金；专项债付息从 2020 年开始，根据留坝县财政局提供的付息明细表，截至 2023 年 5 月 31 日，已偿还利息金额为 1085.14 万元，剩余应偿还本息金额为 25507.66 万元。专项债偿还以景区门票收入、索道收入、滑雪场门票收入和停车场收入完成，具体利息支出表如表 1-5 所示：

表 1-5 债券利息支出表

金额单位：万元

年份	利息支付合计	2020 年债券	2022 年债券
2020 年(已支付)	178.5	178.5	0
2021 年(已支付)	357	357	0
2022 年(已支付)	453.32	357	96.32
2023 年 1-5 月(已支付)	96.32	0	96.32
2023 年 6-12 月	453.32	357	96.32
2024	549.64	357	192.64
2025	549.64	357	192.64
2026	549.64	357	192.64
2027	549.64	357	192.64
2028	549.64	357	192.64
2029	549.64	357	192.64
2030	549.64	357	192.64
2031	549.64	357	192.64
2032	549.64	357	192.64
2033	549.64	357	192.64
2034	549.64	357	192.64
2035	549.64	357	192.64
2036	549.64	357	192.64
2037	549.64	357	192.64
2038	549.64	357	192.64



年份	利息支付合计	2020年债券	2022年债券
2039	549.64	357	192.64
2040	371.14	178.5	192.64
2041	192.64	0	192.64
2042	96.32	0	96.32
合计	10992.8	7140	3852.8

### (3) 项目预算执行情况。

截至2023年5月，实际支出资金31156.74万元，实际到位资金为33973.39万元，预算执行率为91.70%，总体支出情况见附件2项目支出明细表；专项债支出15600万元，执行率为100%，专项债券支付明细表如下表1-6所示：

表1-6 专项债券支出明细表

金额单位：万元

项目	款项类型	收款单位名称	支付金额
留坝县张良庙紫柏山4A级景区基础设施提升工程留坝县国有闸石口林场黄花坪营林区东沟管护区森林防火道路	工程款	陕西荔鑫朝阳建设有限公司	719.87
	监理费	陕西顺源工程项目管理有限公司	21.66
	招标代理费	中金国际项目管理有限公司	2.56
留张路至紫柏山景区宽沟游客接待中心索道下站（闸紫路）生命防护工程	工程款	陕西荔鑫朝阳建设有限公司	104.01
	工程审计费	陕西华瑞项目管理有限公司	0.31
	监理费	陕西泷江建设工程项目管理有限公司	3.00
	设计费	陕西路桥勘察设计院	3.70
留坝县张良庙至营盘公路改建工程	测绘费	西安坐标原点软件信息有限公司汉中分公司	2.72
	工程款	陕西建工机械施工集团有限公司	14476.16
	工程审计费	陕西华鼎工程咨询集团有限公司	10.00
	绩效评价费	汉中四方有限责任会计师事务所	4.00
	监理费	陕西利民公路工程咨询服务有限责任公司	139.46

项目	款项类型	收款单位名称	支付金额
	评估费	陕西核工业工程勘察院有限公司	7.96
	招标交易费	华睿诚项目管理公司	0.65
	征地拆迁款	留侯镇人民政府	103.95
合计			15600.00

## **(二) 资金与项目管理情况**

### **1. 债券资金组织管理机构。**

专项债券归口管理部门：留坝县财政局

项目实施单位：留坝县张良庙紫柏山风景名胜区管理委员会  
办公室、留坝县交通运输局

项目主管部门：留坝县文旅局

### **2. 债券资金和项目管理制度建设。**

留坝县财政局为加强政府债券管理，提高资金使用效益，规范政府融资行为，防范财政金融风险，下发了《关于印发债券资金管理办法的通知》（留财办预〔2019〕33号）。

项目实施单位未建立项目管理制度。

### **3. 债券资金投向结构合理性。**

项目所属领域为交通基础设施建设，符合国家规定的新增专项债券的支持领域“交通基础设施建设”。

### **4. 债券资金拨付及时性。**

2020年5月29日发行专项债券10000万元，留坝县财政局于2020年7月将资金拨付至留坝县交通运输局，2022年2月发行5600万元，留坝县财政局于2022年3月将资金拨付至留坝县交通运输局，符合新增债券原则上应该在债券发行或收到上级转

贷资金后三个月内拨付项目单位使用。

### （三）项目绩效目标

根据《陕西省 2022 年汉中市留坝县张良庙紫柏山 4A 级景区基础设施提升工程专项债券实施方案》，项目实施期总体绩效目标为：新建张良庙至紫柏山景区、宽沟游客接待中心至鸡冠崖旅游道路 21.9 公里，修建隧道 800 米，桥梁 15 座 1188.24 米；改造闸口石村留张路至紫柏山景区宽沟游客接待中心索道下站、宽沟游客接待中心索道下站至西岭、西岭至西峰旅游公路 13.7 公里，配套建设小桥 6 座，涵洞 36 道，以及会车点、挡墙、护坡、排水、标志牌、护栏、里程碑等设施，实施道路两侧绿化工程，形成旅游环线，改善张良庙紫柏山 4A 级景区内部交通设施条件。具体项目绩效指标如下表 1-7 所示：

表 1-7 项目实施绩效目标表

一级指标	二级指标	指标内容	指标值
产出指标	数量指标	新建景区公路（公里）	21.659
		改建景区公路（公里）	13.700
	质量指标	资本金到位率	100%
		债券资金使用合规率	100%
		工程验收合格率	100%
	时效指标	项目完工时间	2022年12月
		债券发行后年度使用率	100%
		按规定、规范披露信息及时率	100%
		足额还本付息及时率	100%
	成本指标	初设批复投资偏离度（%）	≤10%
效益指标	社会效益	增加就业人数（人）	100

一级指标	二级指标	指标内容	指标值
	经济效益	债券存续期内项目收益 (万元)	71753.18
满意度指标	服务对象满意度指标	民众满意度	≥ 95%

## 二、绩效评价工作开展情况

### (一) 绩效评价目的与重点

本次评价在梳理 2022 年张良庙紫柏山基础设施提升工程项目专项资金基本情况的基础上，对资金使用情况、项目推进情况和绩效目标实现情况予以核实，总结项目的主要成效和经验做法，发现资金管理和项目管理中存在问题，并有针对性的提出改善意见，从而为年度预算安排、资金管理机制持续优化、项目精准化安排等提供参考。

本次绩效评价的重点主要集中在以下几个方面：

#### 1. 关注专项债券资金的安排情况。

重点关注该项目所属领域是否属于国家规定的支持领域和方向，项目所申请的专项债额度是否与项目建设的实际需求相匹配。

#### 2. 关注专项债券管理情况。

(1) 关注专项资金拨付及时性：重点关注资金拨付和支出进度是否按管理办法以及计划执行，资金拨付和支出进度与项目建设进度是否匹配。

(2) 关注专项债券资金管理规范性以及资金使用合规性，重点关注资金管理的规范性，是否单独核算，是否纳入政府性基

金预算管理，资金使用规范性，是否专款专用等。

(3) 重点从专项债券资金实际成本、融资收益平衡性、债务信息公开完备性、债务偿还率等方面，考察专项债券资金的实际成本是否合理可控；是否能实现融资收益平衡和期限结构平衡，项目收益覆盖债券本息总额的保障倍数是否超过 1.1；是否按照相关要求公开债务项目信息，公开内容是否完整、规范；是否及时、足额偿还债务本息等。

### **3. 关注项目实际建设情况。**

依据项目实施方案，考核项目建设完成情况是否与计划产出数量相符，考核项目验收合格率、项目建设环保达标率等产出质量相关内容；关注项目是否按照计划时间完成。

### **4. 关注项目整体效益。**

关注项目建成后，是否改善了张良庙紫柏山景区的现状，是否促进当地旅游业的健康发展。重点关注景区道路通行能力提升情况、带动就业人口等指标。

## **(二) 绩效评价指标与方法**

### **1. 评价原则。**

本次评价工作遵循客观公正、科学合理、注重整体、突出重点的基本原则，以留坝县张良庙紫柏山 4A 级景区基础设施提升工程的相关政策文件为依据，结合专项债券资金的实际使用情况开展评价工作。具体如下：

#### **(1) 科学规范原则。**

绩效评价应当严格执行规定的程序，采用定量与定性分析相结合的方法。

(2) 公正公开原则。

绩效评价坚持客观公正，标准统一、资料可靠，依法公开并接受监督。

(3) 绩效相关原则。

绩效评价应当针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果应当清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

(4) 结果导向原则。

专项资金绩效评价强调绩效结果反馈与应用，绩效评价结果要作为改进预算管理、完善相关制度规定的重要依据，并依法公开，接受监督。

## 2. 评价指标体系。

本项目设计的指标体系包括 4 项一级指标、15 项二级指标、43 项三级指标，满分为 100 分。评价组考虑到该项目暂时未完工验收，相关效益不明显，因此在分值设计上，产出及效益指标分值压缩至 51 分，因项目涉及专项债券，重点评价专项债券决策、管理方面，因此提高了决策及过程管理分值。

(1) 决策类指标：占权重分 17 分。主要从项目立项、绩效目标、资金投入和专项债券安排四个方面进行评价，具体包括项目立项依据充分性、立项程序规范性、前期工作准备充分性、前期工作开展规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编

制科学性等内容。

(2) 过程类指标：占权重分 32 分。主要从资金管理、专项债券管理和组织实施三个方面进行评价，具体包括自筹资金到位率、资金使用率、资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配性、资金使用合规性、融资收益平衡性、债务偿还率、管理制度健全性和制度执行有效性、项目竣工后资产备案和产权登记情况等内容。

(3) 产出类指标：占权重分 25 分。主要从项目资金投入产出数量、质量、时效和成本等方面进行评价，具体包括新建、改造旅游道路长度、修建桥梁数量、项目验收合格率、项目完成及时率、项目建设成本等内容。

(4) 效益类指标：占权重分 26 分。主要从社会效益、经济效益、可持续影响和服务对象满意度四个方面进行评价，具体包括从景区收入增长率、道路通行能力提升情况、带动就业人口、专项债偿还机制健全性以及社会公众满意度等内容，重点评价项目实际产生的效益情况。

具体评价指标体系如附件 1 所示。

### **3. 评价方法。**

本次绩效评价将运用文献法、社会调查法等方法来支撑评价的逻辑严密性与客观性，并坚持定量优先、定量与定性相结合的方式，始终遵循科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关的基本原则。具体方法如下：

(1) 文献法：广泛收集与项目有关的立项依据等文件材料，了解项目背景和概况、确定评价思路和依据、设计指标体系和社会调查方案等。

(2) 社会调查法：社会调查是深入了解项目受益方对项目的认知及态度的主要方法。评价组将采用会议座谈、问卷调查、现场核查等方式对主管部门和受益方等进行充分调研，更加充分的掌握项目安排的精准性、项目实施的规范性以及基层群众的需求满足度，为评价分析提供支撑。

(3) 专家咨询法：主要是借助行业领域专家、绩效评价等专家的专业知识和经验，用征询意见和其他形式向专家请教而获得信息的方法。主要包括评价的实施路径、绩效指标的设计思路以及具体指标的分析方法等，不断提升实施方案和评价报告的质量。

(4) 成本效益法：将一定时期内的支出与效益进行对比分析，以评价绩效目标实现程度。

#### **4. 评价标准。**

评价标准是依据绩效评价基本原理，分别按照计划标准、行业标准、历史标准等制定。对于定性指标，一般通过明确考核内容或问卷采集相关数据。定量指标是可以准确数量定义、精确衡量并能设定绩效目标的考核指标，定量指标的评价基准值是衡量该项指标是否符合评价基准，并通过公式等方式予以量化。

本次评价等级依据《汉中市财政局转发陕西省财政厅关于印



发<陕西省财政项目支出绩效评价管理办法>的通知》(汉财办预〔2020〕23号),评价结果采取评分和评级相结合的方式,具体分值和等级可根据不同评价内容设定。总分一般设置为100分,等级划分为四档:90(含)-100分为优、80(含)-90分为良、60(含)-80分为中、60分以下为差。

### **(三) 绩效评价工作过程**

本次项目评价程序包括前期准备、设计方案、评价实施、撰写并报送评价报告四个阶段,评价期间2023年5月8日至2023年6月30日,各阶段工作内容及时间安排如下:

#### **1. 前期准备(2023年5月8日-2023年5月12日)。**

(1) 成立绩效评价组,与汉中市财政专项资金管理处、项目主管单位进行沟通,明确评价重点及评价任务。

(2) 拟定需提供的资料清单,搜集和审核项目相关资料,全面了解项目的基本情况。

#### **2. 方案设计(2023年5月15日-2023年5月26日)。**

根据收集的资料情况,明确项目概况、评价对象和内容、评价依据、评价目的、评价思路及重点、评价方法、评价指标体系和评价标准、基础数据表、调研访谈提纲、评价人员安排及工作保障要求等,计划绩效评价工作整体时间,形成评价工作方案。

#### **3. 评价实施(2023年5月29日-2023年6月9日)。**

(1) 开展实地调研及数据采集

完成对留坝县交通运输局、张良庙紫柏山景区实地核查、访

谈调研等工作。对相关数据进行收集、整理，以及项目所涉及内容进行分析判断，包括资金使用情况、管理制度制定与执行情况，项目实际完成情况，分析该项目的实施效果。

自评阶段留坝县交通运输局完成了专项债券项目自评报告，报告中包含绩效目标下达情况，绩效目标完成情况，偏离绩效目标的原因和下一步改进措施、绩效自评结果拟应用情况和公开情况，自评总得分为 99 分，完成了自评工作，向评价组提交了自评报告。

(2) 形成初步评价结论。评价组对相关情况进行全面、系统的总结，利用收集的事实、自评以及数据，进行深入分析论证。

#### 4. 形成评价报告初稿（2023 年 6 月 12 日-2023 年 6 月 23 日）。

(1) 指标评分。依据所搜集的相关数据和资料，结合评价标准和评分规则，对项目绩效评价指标体系进行打分。

(2) 报告撰写及修改。依据评价结论，撰写绩效评价报告，总结经验、分析不足，针对所存在的问题提出改进建议，并进行内部质量控制。

(3) 报告初稿送交预算部门（单位）、被评价单位交换意见，根据反馈意见修订完善报告。

#### 5. 形成评价报告定稿（2023 年 6 月 26 日-2023 年 6 月 30 日）。

评价组根据评审会评审意见修改完成绩效评价报告终稿，并

将绩效评价工作方案、评价报告、评价工作底稿等评价相关资料提交至汉中市财政专项资金管理处。

### 三、综合评价情况及评价结论

评价组通过项目材料评审和现场调研等，从决策、过程、产出、效益四个维度综合评价 2022 年留坝县张良庙紫柏山 4A 级景区基础设施提升工程绩效。总体上该项目在产出和效益方面表现相对较好，但在决策和过程方面存在一定问题，例如：专项债券管理不够规范、融资收益平衡性估算不严谨、专项债偿还机制不够健全等。经综合分析，该项目的绩效评价得分为 73.63 分，综合评级为“中”。

表 3-1 综合指标评分表

一级指标	分值	得分	得分率
决策	17	13.26	78.00%
过程	32	17.10	53.44%
产出	25	21.23	84.92%
效益	26	22.04	84.77%
总分	100	73.63	73.63%
绩效评价得分：73.63分      综合评价结果等级：“中”			

### 四、绩效评价指标分析

#### （一）项目决策情况

项目决策情况从项目立项、绩效目标、资金投入以及专项债券安排四个方面进行考核，总分值 17 分，实际得分为 13.26 分，得分率为 78.00%，指标得分情况如表 4-1 所示。

表 4-1 决策指标得分情况表

二级指标	三级指标	权重	分值	得分率
------	------	----	----	-----

二级指标	三级指标	权重	分值	得分率
立项依据（8分）	立项依据充分性	2	2	100.00%
	立项程序规范性	2	1.33	66.50%
	前期工作准备充分性	2	1.6	80.00%
	前期工作开展规范性	2	1	50.00%
绩效目标（4分）	绩效目标合理性	2	1	50.00%
	绩效指标明确性	2	1.33	66.50%
资金投入（2分）	预算编制科学性	2	2	100.00%
专项债券安排（3分）	项目与专项债券支持领域及方向匹配性	2	2	100.00%
	项目申请专项债券额度与实际需要匹配	1	1	100.00%
合计		17	13.26	78.00%

## 1. 立项依据。

### （1）立项依据充分性。

2019年9月，留坝县张良庙紫柏山风景名胜区管理委员会办公室发出《关于报送留坝县张良庙紫柏山4A级景区基础设施提升工程项目建议书的报告》（留景管字〔2019〕18号），报告中阐述了项目主要建设内容，2019年9月30日，留坝县行政审批服务局通过《关于2022年留坝县张良庙紫柏山4A级景区基础设施提升工程项目建议书的批复》（留行审发〔2019〕106号）以及《关于2022年留坝县张良庙紫柏山4A级景区基础设施提升工程可行性研究报告的批复》（留行审发〔2019〕109号）文件对项目进行了批复，留坝县张良庙紫柏山风景名胜区管理委员会

办公室将项目委托留坝县交通运输局实施，项目立项符合《国民经济和社会发展第十三个五年规划》中加强农村公路建设相关政策，符合汉中市农村公路发展规划和政策要求。

根据留坝县交通运输局主要职责，主要承担全县公路、水路建设市场监管责任。贯彻执行国家有关公路、水路工程建设相关政策、制度和技术标准，负责全县重点公路、水路建设和工程质量、安全生产监督管理工作，负责全县公路、水路交通运输设施的管理和维护。本次实施的项目与部门职责范围相符，属于公共财政支持范围。结合交通运输局实施的其他项目支出内容，与本项目不存在交叉重复内容。

综上所述，此项满分 2 分，扣 0 分，得 2 分。

#### （2）立项程序规范性。

留坝县张良庙紫柏山 4A 级景区基础设施提升工程立项由留坝县张良庙紫柏山风景名胜区管理委员会进行申报，2019 年留坝县行政审批服务局对项目进行了批复，项目立项按照规定的程序申请设立，2019 年留坝县国土资源局对项目选址以及用地进行预审批，2022 年陕西省人民政府对项目建设用地进行了批复，汉中市交通运输局及陕西省公路局对施工许可进行了批复。项目事前进行了可行性研究，并出具了《留坝县张良庙紫柏山 AAAA 级景区基础设施提升工程可行性研究报告》，项目立项程序较为规范。

存在的问题：项目中包含 2018 年批复实施的张良庙至营盘

公路改建工程，但项目立项文件未对已经实施的张良庙至营盘公路改建工程的立项背景情况及已经实施部分进行详细说明；项目前期设计未考虑到隧道开挖对于景区自然风貌、环境的影响，导致后期进行了两次重大变更，报告中未对张良庙至营盘公路改建工程的建设情况进行详细介绍，此项扣除权重分 0.67 分。

综上所述，此项满分 2 分，扣 0.67 分，得 1.33 分。

### （3）前期工作准备充分性。

陕西省交通运输厅于 2016 年通过《关于印发 2016-2017 年农村公路重点项目前期工作计划的通知》（陕交函〔2016〕370 号）文件，下达留坝县交通运输局留坝县留侯镇张良庙至营盘公路改建项目，并要求 2016 年-2017 年完成可研报告、初步设计批复、土地环评等手续，该项目于 2018 年开始施工，于 2021 年 11 月初将用地报告上报省自然资源厅审核，省自然资源厅于 2021 年 12 月份已通过厅长办公会并上报省政府进行最终审批。省政府于 2022 年 2 月 24 日通过会议研究，在 2022 年 3 月 14 日下发了《关于留坝县留侯镇张良庙至营盘改建工程项目建设用地的批复》（陕政土批〔2022〕121 号）文件批准了该项目建设用地，用地审批未在计划时间之前完成。因该项目前期作为农村重点公路实施，前期无需办理土地审批手续，2020 年陕西省审计厅检查该项目，该项目设计路基宽度为 8.5 米，根据有关规定，在不占用永久基本农田的前提下，宽度小于 8 米的农村道路用地按农用地管理，超过则需要办理土地审批手续，因此责令其在规

定时间内办理土地审批手续，因此扣除权重分 0.4 分。

综上所述，此项满分 2 分，扣 0.4 分，得 1.6 分。

(4) 前期工作开展规范性。

该项目于 2018 年开始施工，2022 年 3 月 14 日拿到项目建设用地的批复，在项目正式开工前未取得用地审批，扣除权重分 1 分。

综上所述，此项满分 2 分，扣 1 分，得 1 分。

## 2. 绩效目标。

(1) 绩效目标合理性。

根据《张良庙紫柏山 AAAA 级景区基础设施提升工程项目专项债券项目实施方案》，项目设立了绩效目标，实施期总目标为项目建设内容，与实际工作内容相关；项目实施期资金总额为 31400 万元，与预算确定的项目投资额相匹配。

存在的问题：项目预期产出为新建景区公路 21.9 公里，而实际在项目实施之前已完成 5.16km 的公路建设，故预期产出应为 16.74km，已设立的绩效目标与实际情况不符；项目效益为增加就业人数 100 人，债券存续期内项目收益 71753.18 万元，项目收益与正常业绩水平不相符，合计扣除权重分 1 分。

综上所述，此项满分 2 分，扣 1 分，得 1 分。

(2) 绩效指标明确性。

根据该项目的绩效目标表，该项目设置了产出指标、效益指标和满意度指标，通过清晰、可衡量的指标值予以体现。

存在的问题：数量指标覆盖不完整，缺少桥梁、隧道建设目标；效益目标中缺少可持续影响指标，扣除权重分 0.67 分。

综上所述，此项满分 2 分，扣 0.67 分，得 1.33 分。

### **3. 资金管理。**

预算编制科学性。

《留坝县张良庙紫柏山 AAAA 级景区基础设施提升工程可行性研究报告》中编制了项目投资估算，投资额为 31400 万元，建安工程参照陕西省（2009）建筑、装饰、安装工程消耗量定额参考价目表，并结合当地情况按指标计价法估算，资金量与工作任务相匹配。

综上所述，此项满分 2 分，扣 0 分，得 2 分。

### **4. 专项债券安排。**

（1）项目与专项债券支持领域及方向匹配性。

项目所属领域为交通基础设施建设，符合国家规定的新增专项债券的支持领域“交通基础设施建设”。

综上所述，此项满分 2 分，扣 0 分，得 2 分。

（2）项目申请专项债券额度与实际需要匹配。

项目共申请专项债券额度为 15600 万元，项目建设总投资为 31400 万元，占比为 49.68%，根据国务院印发《关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》鼓励依法依规筹措重大投资项目资本金，对基础设施领域和国家鼓励发展的行业，鼓励项目法人和项目投资方通过发行权益型、股权类金融工具，筹措不超过



50%比例的项目资本金。

综上所述，此项满分1分，扣0分，得1分。

## （二）项目过程情况

项目过程情况从资金管理、专项债券管理、组织实施三个方面进行考核，总分值为32分，实际得分17.10分，得分率为53.44%，指标得分情况如表4-2所示。

表 4-2 过程指标得分情况表

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
资金管理（8分）	资金到位率	2	1.87	93.65%
	预算执行率	2	1.83	91.70%
	资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配性	2	1	50.00%
	资金使用合规性	2	2	100.00%
专项债券管理（10分）	专项债券资金管理规范性	2	0.5	25.00%
	专项债券资金实际成本	2	2	100.00%
	项目收入、成本及预期收益合理性	2	0	0.00%
	融资收益平衡性	2	0.4	20.00%
	债务偿还率	2	2	100.00%
组织实施（14分）	项目管理制度健全性	2	0.5	25.00%
	项目管理规范性	2	1	50.00%
	项目工期进度管理规范性	2	1	50.00%
	项目竣工后资产备案和产权登记情况	2	0	0.00%
	外部监督发现问题整改情况	2	2	100.00%
	专项债券项目信息管理规范性	2	0.5	25.00%
	政府采购规范性	2	0.5	25.00%
合计		32	17.10	53.44%

## 1. 资金管理。

### (1) 资金到位率。

截至 2023 年 5 月 31 日，已到位资金 33973.39 万元，应到位资金 36277.54 万元，资金到位率=33973.39/36277.54=93.65%。

综上所述，此项满分 2 分，扣 0.13 分，得 1.87 分。

### (2) 预算执行率。

截至 2023 年 5 月 31 日，实际拨付使用资金 31156.74 万元，实际到位资金为 33973.39 万元，预算执行率为 91.70%，此项得分=2\*91.70%=1.83 分。

综上所述，此项满分 2 分，扣 0.17 分，得 1.83 分。

### (3) 资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配性。

2020 年专项债券于 2020 年 5 月 29 日发行，留坝县财政局于 2020 年 7 月将资金拨付至留坝县交通运输局，2022 年专项债券于 2022 年 2 月发行，2022 年 3 月下达至项目使用单位，符合新增债券原则上应该在债券发行或收到上级转贷资金后三个月内拨付项目单位使用。

存在的问题：根据“建养一体化合同”规定的付款进度：建设期服务费用由建设单位按工程进度支付，支付比例为应付工程费的 50%，交工验收合格后最高支付至 60%，但是截至 2023 年 5 月 31 日，已支付陕西建工机械施工集团有限公司 22878.13 万元，合同额为 31345.44 万元，支付进度为 72.99%，工程暂未交工验收，支付比例不应高于 60%，扣除权重分 1 分。

综上所述，此项满分 2 分，扣 1 分，得 1 分。

#### (4) 资金使用合规性。

专项债券资金使用由第三方监理单位对项目使用进度进行复核，由项目单位相关负责人签字确认。经过现场财务核查，未发现挪用专项债券资金的现象，资金的使用符合专项债券资金管理规定的规定，符合项目预算批复规定的用途，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，资金使用程序较为规范。

综上所述，此项满分 2 分，扣 0 分，得 2 分。

## 2. 专项债券管理。

### (1) 专项债券资金管理规范性。

经查看留坝县财政局、留坝县交通运输局专项债券收支凭证，专项债券收支、还本付息纳入政府性基金预算管理。

存在的问题：景区管委会对于景区门票收入、索道收入、滑雪场门票收入和停车场收入四项专项收入未纳入政府性基金预算管理；留坝县交通运输局对于专项债券项目未进行单独核算，经查看财务明细账，2020 年 8 月 31 日，留坝县财政局将专项债券资金 5000 万元拨入交通运输局邮储账户，此账户除核算本项目外，还核算其他工程项目，例如：支付栈道水世界旅游设施项目设计费、交易费等。

综上所述，此项满分 2 分，扣 1.5 分，得 0.5 分。

### (2) 专项债券资金实际成本。

考虑闲置因素后，债券资金成本率= $(10000*3.57\%+5600*3.$

$44\%) / (15600 * (1 - 0.1\%)) = 3.53\%$ , 低于同期银行贷款利率 4.9%, 专项债券资金实际成本是合理可控的。

综上所述, 此项满分 2 分, 扣 0 分, 得 2 分。

(3) 项目收入、成本及预期收益合理性。

项目收入根据景区运营的经验数据, 景区年接待游客超 10 万人, 2023 年预测的收入为 2170 万元, 根据提供的基础数据表, 2023 年 1-5 月实际收入为 519 万元, 预测全年收入为 1245.6 万元, 预测的收入与实际情况差距较大, 预期收益合理性不足。

综上所述, 此项满分 2 分, 扣 2 分, 得 0 分。

(4) 融资收益平衡性。

项目周期与债券融资期限相匹配, 实现了结构平衡。

存在的问题: 通过梳理财务资料以及基础数据表, 结合《张良庙紫柏山 AAAA 级景区基础设施提升工程项目专项债券项目实施方案》, 按照收入增长率为 5% 进行测算, 到 2042 年项目净现金流量为 5802.21 万元, 项目收益覆盖债券本息总额的保障倍数为 1.05, 未达到 1.1 的要求, 考虑到债券到期需要偿还本金, 2040 年需要偿还本息 10178.5 万元, 2042 年需要还本付息 5696.32 万元, 预计将会产生 10072.61 万元资金缺口, 在需要偿还债券资金本金的年度财政将面临较大的偿还压力。因此, 此项扣除权重分 1.6 分。

综上所述, 此项满分 2 分, 扣 1.6 分, 得 0.4 分。

(5) 债务偿还率。

根据现场调研，专项债券的利息支出由留坝县财政统筹偿还，2020年5月29日发行专项债券10000万元，利率为3.45%，2022年发行专项债券5600万元，利率为3.44%，截至2023年5月，应偿还利息1085.14万元，已支付利息1085.14万元，债券偿还率=1085.14/1085.14=100%。

综上所述，此项满分2分，扣0分，得2分。

### 3. 组织实施。

#### (1) 项目管理制度健全性。

留坝县财政局制定了《政府债券资金管理办法》，景区管委会未制定项目管理办法，未制定债务风险预警体系和债务风险事件应急处置措施。

综上所述，此项满分2分，扣1.5分，得0.5分。

#### (2) 项目管理规范性。

该项目投资调整遵守了相关的法律法规，项目进行了两次变更，由汉中市交通运输局通过《关于张良庙至营盘公路改建工程K10+300~K11+246段路基改隧道施工图变更设计的批复》（汉市交函〔2021〕33号）、《关于张良庙至营盘公路改建工程石板店段边坡防护工程施工图变更设计审查意见的函》进行批复。

存在的问题：项目签订的合同、过程资料、用地批复等均为留坝县留侯镇张良庙至营盘公路改建工程，与景区管委会上报的项目名称不符，未进行项目调整手续。项目合同书、立项资料进行了及时归档，但是由于项目未验收，施工资料尚未进行归档。

综上所述，此项满分 2 分，扣 1 分，得 1 分。

(3) 项目工期进度管理规范。

受基础工期延长、资金、国家政策调整等因素影响，项目整体施工进度缓慢，未按照预定的工期进行实施，未及时有效的形成实物工作量，拉动有效投资，此项扣除权重分 1 分。

综上所述，此项满分 2 分，扣 1 分，得 1 分。

(4) 项目竣工后资产备案和产权登记情况。

本项目除闸口石村留张路至紫柏山景区宽沟游客接待中心停车场公路改造二期工程未完工外，其余标段已于 2022 年 12 月完工，截至评价期，未进行竣工验收，故未及时进行资产备案、产权登记。

综上所述，此项满分 2 分，扣 2 分，得 0 分。

(5) 外部监督发现问题整改情况。

根据 2020 年省专项审计反馈问题：张良庙至营盘公路改线项目用地未审批，要求 2022 年 6 月 30 日前整改完成，留坝县交通运输局将该项目用地报告及组卷资料在 2021 年 11 月初上报省自然资源厅审核，省自然资源厅于 2021 年 12 月份已通过厅长办公会并上报省政府进行最终审批。省政府于 2022 年 2 月 24 日通过会议研究，在 2022 年 3 月 14 日下发了《关于留坝县留侯镇张良庙至营盘改建工程项目建设用地的批复》(陕政土批〔2022〕121 号)文件批准了该项目建设用地，及时进行了整改，符合要求。

综上所述，此项满分 2 分，扣 0 分，得 2 分。

**(6) 专项债券项目信息管理规范性。**

根据实地调研情况，留坝县财政局负责将债券项目信息录入政府债务管理信息系统。

存在的问题：根据财政部《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）以及《陕西省地方政府债券资金管理办法》中信息公开的要求，使用债券资金的部门应于每年 6 月底前公开以下信息：截至上年末债券资金使用情况，债券项目建设进度、运营情况等；专项债券项目收益及对应形成的资产情况等。项目未按照资金管理办法的要求进行公开。2020 年 6 月 28 日，留坝县人民政府对张良庙紫柏山 AAAA 级景区基础设施提升项目专项债券信息仅在政府官网进行了披露，披露了项目基本情况、项目资金情况、预期收入情况及开工计划等信息。

综上所述，此项满分 2 分，扣 1.5 分，得 0.5 分。

**(7) 政府采购规范性。**

经现场实地调研，闸口石村留张路至紫柏山景区宽沟游客接待中心停车场公路改造正在实施二期工程，对道路进行加宽处理，但截至评价期，二期工程未签订合同，未进行招投标。

综上所述，此项满分 2 分，扣 1.5 分，得 0.5 分。

**(三) 项目产出情况**

项目产出情况从产出数量、产出质量、产出时效、产出成本

四个方面进行考察。总分为 25 分，实际得分 21.23 分，得分率为 84.92%，指标得分情况如表 4-3 所示。

表 4-3 产出指标得分情况表

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
产出数量（10分）	新建旅游道路长度	2	2	100.00%
	修建隧道长度	2	2	100.00%
	修建桥梁数量	2	2	100.00%
	改造旅游公路长度	2	0.73	36.50%
	配套建设小桥	1	1	100.00%
	修筑涵洞数量	1	1	100.00%
产出质量（5分）	项目验收合格率	5	5	100.00%
产出时效（5分）	项目完成及时率	5	2.5	50.00%
产出成本（5分）	项目建设成本节约率	3	3	100.00%
	征地补偿标准	2	2	100.00%
合计		25	21.23	84.92%

### 1. 产出数量。

#### （1）新建旅游道路长度。

因项目暂未进行竣工验收，评价组通过现场实地勘察，核查可行性研究报告、施工合同、施工日志、监理日志等文件，结合留坝县交通运输局、监理单位提供的基础数据表，计划完成新建道路 21.9km，实际完成新建道路 21.9km。

综上所述，此项满分 2 分，扣 0 分，得 2 分。

#### （2）修建隧道长度。

因项目暂未进行竣工验收，评价组通过现场实地勘察，核查可行性研究报告、施工合同、施工日志、监理日志等文件，结合留坝县交通运输局、监理单位提供的基础数据表，计划完成隧道



修建 800 米，实际完成隧道修建 930 米，2021 年 1 月 26 日，汉中市交通运输局委托陕西交通技术咨询有限公司对路基改隧道施工图变更设计进行了审查，减少新建中桥 1 座/88 米，增加隧道 1 座/130 米，增加预算 867.97 万元，由县级自筹解决。

综上所述，此项满分 2 分，扣 0 分，得 2 分。

### （3）修建桥梁数量。

因项目暂未进行竣工验收，评价组通过现场实地勘察，核查可行性研究报告、施工合同、施工日志、监理日志等文件，结合留坝县交通运输局、监理提供的基础数据表，计划完成修建桥梁 15 座，实际完成修建桥梁 14 座，其中一座桥梁因施工过程中对生态环境破坏较大，因此改为修建隧道，履行了相关变更手续。

综上所述，此项满分 2 分，扣 0 分，得 2 分。

### （4）改造旅游公路长度。

因项目暂未进行竣工验收，评价组通过现场实地勘察，核查可行性研究报告、施工合同、施工日志、监理日志等文件，结合留坝县交通运输局、监理提供的基础数据表，计划完成改造公路 13.7km，实际完成改造公路 4.984km，完成率为 36.38%，未完成的主要原因为：留张路至紫柏山景区宽沟停车场段处于高海拔地区，冰冻期较长，春季 4 月初常受寒流侵袭，导致气温过低，达不到使用水泥的气温标准，加之 5 月 1 日旅游高峰的到来，为了确保紫柏山旅游主景区的正常运营，防止因五一期间道路不畅造成游客投诉，影响到留坝县旅游发展，留坝县人民政府决定五一

前后暂缓对该道路的施工。目前，混凝土路面加宽和防护工程基本完成，待混凝土路面龄期达到 28 天后，实施铺筑沥青路面和其他附属设施，预计 7 月底完成项目。此项评价得  $=2*36.38\%=0.73$  分。

综上所述，此项满分 2 分，扣 1.27 分，得 0.73 分。

#### (5) 配套建设小桥数量。

因项目暂未进行竣工验收，评价组通过现场实地勘察，核查可行性研究报告、施工合同、施工日志、监理日志等文件，结合交通运输局、监理单位提供的基础数据表，计划完成新建配套小桥 6 座，实际完成新建配套小桥 6 座。

综上所述，此项满分 1 分，扣 0 分，得 1 分。

#### (6) 修筑涵洞数量。

因项目暂未进行竣工验收，评价组通过现场实地勘察，核查可行性研究报告、施工合同、施工日志、监理日志等文件，结合交通运输局、监理单位提供的基础数据表，计划修筑涵洞 36 个，实际修筑涵洞 36 个。

综上所述，此项满分 1 分，扣 0 分，得 1 分。

## 2. 产出质量。

### (1) 项目验收合格率。

根据监理提供的《关于上报张良庙至营盘公路改建工程交工验收申请的报告》（张营监理办〔2023〕03号），留坝县张良庙至营盘公路改建工程项目，全长 20.324km，于 2018 年 10 月 07 日

(开工令日期)开始施工建设,在2022年12月底已完成全部合同内容(含补充合同内容)。经监理单位协同施工单位根据交通部下发《公路工程质量检验评定标准》及相关规范要求对本项目工程质量进行了自检、抽检,在对每个分项工程、分部工程、单位工程进行检测、评定后,所有单位、分部、分项工程质量等级均为合格。

综上所述,此项满分5分,扣0分,得5分。

### **3. 产出时效。**

(1) 项目完成及时率。

项目于2022年12月完工并正式通车,根据《张良庙紫柏山AAAA级景区基础设施提升工程项目专项债券项目实施方案》,2023年1月至2月应完成项目交竣工验收,项目养护交接等工作,监理于2023年5月20日提交了交工验收申请,截至2023年5月31日,项目仍未验收。另外,闸口石村留张路至紫柏山景区宽沟游客接待中心停车场二期工程截至评价期仍未完工。

综上所述,此项满分5分,扣2.5分,得2.5分。

### **4. 产出成本。**

(1) 项目建设成本节约率。

该项目目前尚未结算,截至2023年5月31日,该项目已签订合同金额为34111.98万元,计划成本为36277.54万元,未超出预算金额,此项得满分3分。

综上所述,此项满分3分,扣0分,得3分。

## (2) 征地补偿标准。

留坝县人民政府根据《中华人民共和国土地管理法》《〈中华人民共和国土地管理法〉实施条例》等法律法规相关规定，结合留侯镇张良庙至营盘改建工程建设规划和区域实际制定了《留坝县留侯镇张良庙至营盘改建工程项目集体土地征收与房屋拆迁补偿安置办法》，国有土地上房屋征收与补偿按照《国有土地上房屋征收与补偿条例》有关规定执行。征地补偿费包括土地补偿费、安置补助费和青苗补偿费用。其中：耕地的征地补偿费按照45000元/亩执行，未利用地的征地补偿费按照5100元/亩执行，林地的征地补偿费按照12000元/亩准执行，集体建设用地(含宅基地)的征地补偿费参照耕地标准执行，青苗补偿费按照2000元/亩执行，符合国家规定标准。

综上所述，此项满分2分，扣0分，得2分。

## (四) 项目效益情况

项目效益类指标从经济效益、社会效益、可持续性影响、受益对象满意度四个方面进行考察。总分值为26分，实际得分22.04分，得分率为84.77%，指标得分情况如表4-4所示。

表 4-4 产出指标得分情况表

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
经济效益(3分)	景区收入增长率	3	2.28	76.00%
社会效益(9分)	道路通行能力提升情况	3	3	100.00%
	安全事故发生数	3	3	100.00%
	带动就业人口	3	3	100.00%
可持续影响(9分)	专项债偿还机制健全性	3	0	0.00%
	景区道路后续管护机制	3	3	100.00%
	工程后续使用年限	3	3	100.00%

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
服务对象满意度(5分)	群众满意度	5	4.76	95.20%
合计		26	22.04	84.77%

## 1. 经济效益。

### (1) 景区收入增长率。

根据基础数据表，以 2023 年前 5 个月的月平均收入测算，预计全年收入为 1245.6 万元，相比 2022 年全年收入 1200 万元，预计增加收入 45.6 万元，增长率为 3.8%，未达到可行性研究报告中确定的 5% 目标值，扣除 0.72 分。

综上所述，此项满分 3 分，扣 0.72 分，得 2.28 分。

## 2. 社会效益。

### (1) 道路通行能力提升情况。

经实地查看，项目建设完成后，提升张良庙到营盘、滑雪场、紫柏山景区的通行能力，彻底解决冬季旅游出行难的问题，有效解决光华山越岭道路因冬季冰雪封冻期间社会车辆和营盘片区 4 个行政村 1500 余名群众无法出行的问题。评价组通过对群众进行满意度调查，在收集的 208 份问卷中，有 195 位应答者认为景区道路提升改造后为出行提供了便利，占比 93.75%，197 位应答者认为道路提升改造后节约了出行时间，占比 94.71%。

综上所述，此项满分 3 分，扣 0 分，得 3 分。

### (2) 安全事故发生数。

根据现场查看施工日志及监理日志，在项目建设期内，未发生安全事故。

综上所述，此项满分 3 分，扣 0 分，得 3 分。

(3) 带动就业人口。

根据留坝县交通运输局提供的基础数据表，带动就业人口 110 人，达到 100 人目标值。

综上所述，此项满分 3 分，扣 0 分，得 3 分。

### 3. 可持续影响。

(1) 专项债偿还机制健全性。

根据现场调研及访谈情况，专项债最终偿债责任不够清晰，未制定应对专项债券项目收支与方案偏离的预案。

综上所述，此项满分 3 分，扣 3 分，得 0 分。

(2) 景区道路后续管护机制。

留坝县交通运输局与陕西建工机械施工集团有限公司签订了建养一体化服务施工合同，保证提供交工验收后 5 年的养护服务，后续管护机制较为健全。

综上所述，此项满分 3 分，扣 0 分，得 3 分。

(3) 工程后续使用年限。

根据《张良庙紫柏山 AAAA 级景区基础设施提升工程项目可行性研究报告》，依据《公路工程技术标准》(JTG B01-2014)的规定，二级公路交通量达到饱和状态的设计年限可根据实际情况进行确定，本项目取十五年，监理单位协同施工单位根据交通部下发 JTGF80/1-2017《公路工程质量检验评定标准》及相关规范要求对本项目工程质量进行了自检、抽检，在对每个分项工程、

分部工程、单位工程进行检测、评定后，所有单位、分部、分项工程质量等级均为合格，因此判定项目后续使用年限符合相关公路使用年限的要求。

综上所述，此项满分 3 分，扣 0 分，得 3 分。

#### **4. 服务对象满意度。**

群众满意度。

评价组通过社会公众满意度调查，共收集到 208 份满意度调查问卷，其中表示对景区道路提升改造很满意的人数为 130 人，满意的人数为 64 人，一般的人数为 10 人，不满意的人数为 1 人，极不满意的人数为 3 人，总体满意度为  $(130 \times 100\% + 64 \times 80\% + 10 \times 60\% + 1 \times 40\% + 3 \times 0\%) / 208 = 90.19\%$ ，满意度未达到目标值，扣除  $5 * (95\% - 90.19\%) = 0.24$  分。

综上所述，此项满分 5 分，扣 0.24 分，得 4.76 分。

### **五、主要经验及做法**

#### **(一) 严格执行交通部施工规范，多举措防止安全事故发生**

留坝县交通运输局在项目建设期内，严格执行交通部施工技术规范、规范，保障了项目建设过程中未发生安全事故。一是从制度上确保质量体系有效运行。依据法律法规和项目合同，结合项目实际情况建立了质量保证体系，制定了《质量安全月季度考核管理办法》，针对管理部和监理办在日常巡查和检查中发现的质量问题，根据考核办法约定内容进行相应的处罚，督促施工单位进行整改；二是从人员上保证体系有效运行。监理单位和施工

单位均派遣专业技能和知识过硬的技术人员任职，全程指导项目建设；三是项目施工、监理单位均设立了工地实验室，确保项目原材料、工程实体材料抽查检测工作正常开展，做到施工质量可控；四是严格落实安全生产责任制度，加强职工安全知识的学习培训，做好事前预防。项目管理部联合监理单位不定期组织安全生产隐患排查整治行动，督促施工单位发现问题及时纠偏整改。

## **（二）贯彻环保理念，落实环保政策**

在项目建设过程中，贯彻环保理念，立足项目实际，尽量减少林地占用和边坡大开挖造成的山体破坏，将边坡生态修复治理与环境保护、绿化美化同步实施。在实际施工时，县委、县政府高度重视，县领导多次亲临现场察看地形，通过反复论证提出变更方案，及时根据环保政策的要求对设计进行了调整，极大程度地保护了紫柏山风景区和国家级森林公园的自然风貌和环境。

## **六、存在的问题及原因分析**

### **（一）项目立项程序不够规范，绩效目标编制不尽合理**

1. 2019年留坝县张良庙紫柏山风景名胜区管理委员会立项了张良庙紫柏山AAAA级景区基础设施提升工程，其中包含2017年立项、2018年施工的张良庙至营盘公路改建工程，但是项目立项文件未对已经实施的张良庙至营盘公路改建工程的立项背景情况及已经实施部分进行详细说明，编制的《留坝县张良庙紫柏山AAAA级景区基础设施提升工程可行性研究报告》中也未对张良庙至营盘公路改建工程的建设情况进行详细介绍；项目签订



的合同、过程资料、用地批复等均为留坝县留侯镇张良庙至营盘公路改建工程，与景区管委会上报的项目名称不符，未进行项目名称调整手续。

2. 项目在正式施工前并未取得用地审批，张良庙至营盘公路改建工程于 2018 年开工建设，但是留坝县交通运输局于 2021 年 11 月初将用地报告上报省自然资源厅审核，省自然资源厅于 2021 年 12 月份通过厅长办公会并上报省政府进行最终审批。省政府于 2022 年 3 月 14 日下发了《关于留坝县留侯镇张良庙至营盘公路改建工程项目建设用地的批复》（陕政土批〔2022〕121 号）文件批准了该项目建设用地 27.285 公顷。

3. 留坝县张良庙紫柏山风景名胜区管理委员会在申请专项债券时编制了绩效目标表，但是设置的绩效目标存在以下问题：一是对于项目建设阶段缺乏明确、清晰、可衡量的资金使用进度计划，未设置分年度分阶段的绩效目标；二是绩效目标的编制不够完整，数量指标中缺少桥梁、隧道建设目标，效益指标中缺少可持续影响指标；部分指标设置不够合理，例如：项目预期产出为新建景区公路 21.659 公里，与预期不符，前期已完成 5.16km 的公路建设，预期产出应为 16.499km。

## **（二）融资收益平衡估算可靠性不足，专项债偿还机制不够健全**

根据《张良庙紫柏山 AAAA 级景区基础设施提升工程项目专项债券项目实施方案》，项目收入根据景区运营的经验数据，景

区年接待游客超 10 万人，景区门票为：张良庙门票为 60 元/人，紫柏山门票为 40 元/人，索道 80 元/人，测算出 2023 年的收入为 2170 万元，但是在实际测算时未考虑优惠票价、免票、半价等票价优惠政策，例如：65 岁以上老人免票，美团、携程等推出的优惠票价为紫柏山+索道为 110 元/人，紫柏山+索道+张良庙套票为 160 元/人，融资收益平衡估算的严谨性不足，导致收入被高估；评价组按照交通运输局提供的基础数据表中的实际收入对融资收益平衡性进行了重新测算，以 2023 年前 5 个月的月平均收入测算，预计全年收入为 1245.6 万元，到 2042 年项目净现金流量为 5802.21 万元，项目收益覆盖债券本息总额的保障倍数为 1.05，未达到 1.1 的要求，考虑到债券到期需要偿还本金，2040 年需要偿还本息 10178.5 万元，2042 年需要还本付息 5696.32 万元，预计将会产生 10072.61 万元资金缺口，在需要偿还债券资金本金的年度景区管委会将会面临较大的压力，容易造成违约风险。景区管委会未按照《陕西省地方政府债券资金管理办法》的规定制定应对专项债券项目收支与方案偏离的预案，未根据本县实际债务情况建立政府债务风险防控机制和应急处置机制。

### **（三）专项债券管理不够规范，且未按照要求进行信息公开**

1. 专项债券管理制度不完善，留坝县交通运输局未编制专项债券项目管理办法，未完全按照《地方政府专项债券项目资金绩效管理的通知》以及《陕西省地方政府债券资金管理办法》

要求，规范地管理和使用债券资金，如（1）专项债最终偿债责任不够清晰，经评价组现场调研及访谈，留坝县交通运输局及景区管委会均不了解债券利息偿还情况，对景区门票收入、索道收入、滑雪场门票收入和停车场收入四项专项收入未纳入政府性基金预算管理，专项债券偿债资金的来源不清晰，留坝县财政局偿还了 2020 至 2023 年的利息共计 1085.14 万元，与专项债券偿债主体不相符。（2）留坝县交通运输局对于专项债券项目未进行单独核算，经评价组查看交通局财务明细账，2020 年 8 月 31 日，留坝县财政局将专项债券资金 5000 万元拨入交通运输局邮储账户，此账户除核算本项目外，还核算其他工程项目，例如：支付栈道水世界旅游设施项目设计费、交易费等。

2. 根据财政部《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209 号）以及《陕西省地方政府债券资金管理办法》中信息公开的要求，使用债券资金的部门应于每年 6 月底前公开以下信息：截至上年末债券资金使用情况，债券项目建设进度、运营情况等；专项债券项目收益及对应形成的资产情况等。根据实地调研情况，该项目未按照资金管理办法的要求进行公开，2020 年 6 月 28 日，留坝县人民政府对张良庙紫柏山 AAAA 级景区基础设施提升项目专项债券信息仅在政府官网进行了披露，披露了项目基本情况、项目资金情况、预期收入情况及开工计划等信息，每年未对债券资金使用情况、项目建设进度、运营情况进行公开，信息披露的缺失不利于投资者对存续期

债券风险的把控，同时也不利于财政部门加强对专项债券的管理。

#### **(四) 项目施工未实施招投标程序，工程施工质量存在潜在风险**

经现场实地调研，闸口石村留张路至紫柏山景区宽沟游客接待中心停车场公路改造暂未完工，主要由于留张路至紫柏山景区宽沟停车场段处于高海拔地区，冰冻期较长，春季4月初常受寒流侵袭，导致气温过低，达不到使用水泥的气温标准，加之5月1日旅游高峰的到来，为了确保紫柏山旅游主景区的正常运营，防止因五一期间道路不畅造成游客投诉，影响到留坝县旅游发展，留坝县人民政府决定五一前后暂缓对该道路的施工。目前，混凝土路面加宽和防护工程基本完成，待混凝土路面龄期达到28天后，实施铺筑沥青路面和其他附属设施，预计7月底完成二期工程，但是由于工期紧张，二期工程未完成招投标流程，未签订合同，由一期施工单位陕西荔鑫朝阳建设有限公司实施。项目不仅造成了项目实施合规性风险，且由于项目施工方未经正式的采购程序遴选，可能存在施工单位建设施工资质不符合项目施工要求、公司财务状况与资信情况不满足政府采购资格要求、施工单位类似项目建设经验不足等问题，最终导致项目施工质量难以得到有效保障的潜在风险。

### **七、有关建议**

#### **(一) 加强项目前期准备工作，规范编制项目绩效目标**

针对项目前期准备工作，建议项目实施单位一是在以后年度

开展工程项目建设时，提前谋划，在申请或办理相关证件时，确保提交的申请资料完整、真实、准确，提高审批效率，避免因工期短、任务紧、项目资料不齐全等因素影响项目建设进度。二是在项目实施前，联合项目相关行业部门以及聘请第三方专业机构针对项目实施必要条件、各影响因素、可行性、项目预期效益等因素进行综合评估，并说明项目的实际情况，规范变更项目名称，在项目正式开工前取得符合要求的用地审批，避免发生不必要的社会事件。

针对绩效目标编制，建议项目实施单位一是按照项目投资计划设立建设期和运营期的分阶段、分年度的绩效目标，分别设置2019、2020、2021、2022年的绩效目标，便于进行绩效监控和绩效指标考核，把控项目进度，及时进行纠偏；二是根据景区基础设施提升的建设内容，细化设计产出类指标。目前的数量指标设置不够完整，未能细化、量化项目实施内容，建议根据项目具体的实施内容增设指标，例如“修建桥梁数量”、“修建隧道长度”等，充分考虑项目资金影响的多元性，从多层次、多角度全面完整地反应项目的最终绩效。

## **（二）审慎开展融资收益平衡测算，防范化解政府专项债务风险**

由于项目收入和成本等数据均建立在对未来情况预期的基础上，存在不确定性，但是每年的付息以及到期还本却是确定的。因此建议项目实施单位一是选取经验丰富的中介机构，尽职尽责，

在测算时充分考虑影响紫柏山、张良庙、滑雪场、停车场收入和成本的各项因素，对影响项目收益和融资平衡结果的各个潜在风险因素进行充分评估，例如：票价优惠政策、套票政策等，使测算数据更加合理准确，避免出现高估收入、低估成本的情况，造成收益和融资平衡的假象；二是强化发债项目事前评估论证、财政可承受能力论证、风险评估等工作，建立全流程、全覆盖、全方位的绩效考评体系，确保用足用好债券资金。针对项目收益现金流无法覆盖专项债本息偿付的情况，根据自身实际情况制定债务风险防控机制和应急处置机制，加强相关债券资金本息偿付的风险管控力度，有效控制政府债务风险，定期向上级部门报告本地债务风险化解工作和应急处置情况。根据测算情况，2023年景区收入至少应达到2000万元，并且保证收入按照5%的速度增长，建议留坝县人民政府每年针对张良庙、紫柏山、紫柏山滑雪场景区下达收益考核指标，并制定相应的奖惩制度，留坝县财政局对收益进行动态监控，及时把控偿债风险，不仅要考虑每年利息的偿还，还应考虑到期的本金偿还问题；三是针对目前存在的债务危机，大力发展留坝县旅游业，要采取多种手段激发市场活力，如鼓励民间资本和国有资本联合投资，通过授权提供配套服务等方式创新盈利模式、通过管理或者技术创新降低项目运营成本，实现开源节流；大力宣传留坝县旅游，吸引外地游客，提高景区收入，减轻地方政府债务压力。

### **（三）规范管理专项债券，加强债券信息披露工作**

建议景区管委会、留坝县交通运输局制定相应的专项债券资金管理制度，严格按照《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法的通知》《陕西省地方政府债券资金管理办法》，规范地管理和使用债券资金，一是设立专项债券资金监管账户机制，保障资金使用安全。县财政局、行业主管部门、项目单位、金融机构四个部门可以签订专项债券监管协议实行专户管理，在银行开设专项债券监管账户，对专项债券的收支进行单独核算，加强资金使用的调度、统计和分析，确保债券资金合法合规使用，上级部门应对专项债券资金的管理和使用进行充分监督和考核，建立“借、用、还”各个环节的常态化监督管理机制，引导各级逐步降低政府债务风险水平；二是明确偿债主体责任，景区管委会应将专项收入纳入政府性基金预算进行管理，及时将作为偿债本息资金来源的项目收益缴入国库，进一步降低财政的偿付风险。三是严格按照《陕西省地方政府债券资金管理办法》中信息公开的要求，定期披露债券资金使用情况、项目建设进度、运营情况，可以在留坝县人民政府门户网站设置专栏集中公开政府债务信息，方便公众查阅，及时在“中国地方政府债券信息公开平台”进行公开，确保地方政府债务信息及时、准确、完整、真实公开，为市场投资者提供更充分的信息作为参考，有效防范债务风险。

#### **（四）加强项目实施程序合规性，避免施工质量合格性风险**

建议留坝县交通运输局严格遵守《中华人民共和国招标投标法》《中华人民共和国招标投标法实施条例》《中华人民共和国政

府采购法》等相关法律，对于依法必须经政府采购或开展招投标的工程建设项目，必须严格履行相关法律法规规定的程序，待中标施工单位选定签订项目施工合同后，方可开展项目施工建设工作，避免出现项目实施过程不合规、项目合同有效性待定、项目施工质量不合格的风险。同时，建议留坝县交通运输局对闸口石村留张路至紫柏山景区宽沟游客接待中心停车场公路改造二期工程立即组织开展项目招投标工作，并在项目招标公示及合同签订工作完成后及时将整改结果进行反馈。

## **八、评价结果应用**

项目主管部门和项目实施单位要根据绩效评价结果进行问题整改。财政部门应将开展的绩效评价结果反馈项目主管部门和项目实施单位，提出整改意见，明确整改要求和整改时限；项目主管部门和实施单位应在收到评价结果后，制定整改方案，组织开展整改工作，并向同级财政部门报送整改落实情况。

## **九、其他需要说明的问题**

无

- 附件：1. 指标体系评分表  
2. 项目支出明细表  
3. 满意度调查分析报告



附件 1：指标体系评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标标准值	评分标准	分值	得分
决策 (17分)	项目立项 (8分)	立项依据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	充分	评价要点: ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策; ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求; ③项目立项是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需; ④项目是否属于公共财政支持范围,是否符合中央、地方事权支出责任划分原则; ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 以上各占 1/5 权重分,符合则得分,不符合扣除相应权重分。	2	2

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标标准值	评分标准	分值	得分
		立项程序规范性	项目的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	规范	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求，是否取得符合要求的用地、规划、施工许可证等相关材料和各项证照； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等； 以上各占 1/3 权重分，符合则得分，不符合扣除相应权重分。	2	1.33
		前期工作准备充分性	前期工作是否按要求在计划的时间内完成，用以反映和考核项目前期工作准备的充分情况。	充分	评价要点： 勘察、设计、用地、环评、施工许可等各项前期工作是否按要求在计划的时间内完成，是否存在因前期工作准备不充分，导致项目建设进度缓慢、专项债券资金闲置等问题。	2	1.6

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标标准值	评分标准	分值	得分
		前期工作开展规范性	前期工作是否符合政府采购、招标投标的相关规定和程序，相关材料是否完整，用以反映和考核项目前期工作开展的规范情况。	规范	评价要点： ①勘察、设计等前期工作是否符合政府采购、招标投标的相关规定和程序； ②项目正式开工前是否取得符合要求的用地、规划、施工许可证等相关材料和各项证照。 以上各占 1/2 权重分，符合则得分，不符合扣除相应权重分。	2	1
	绩效目标 (4分)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况	合理	评价要点： ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 以上各占 1/4 权重分，符合则得分，不符合扣除相应权重分。	2	1
		绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况	明确	评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。 以上各占 1/3 权重分，符合则得分，不符合扣除相应权重分。	2	1.33

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标标准值	评分标准	分值	得分
	资金投入 (2分)	预算编制科学性	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况	科学	评价要点: ①预算编制是否经过科学论证; ②预算内容与项目内容是否匹配; ③预算额度测算依据是否充分,是否按照标准编制; ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。 以上各占1/4权重分,符合则得分,不符合扣除对应权重分。	2	2
	专项债券安排 (3分)	项目与专项债券支持领域及方向匹配性	项目是否符合地方政府专项债券资金支持范围,用以反映和考核项目与专项债券规定支持的领域和方向的相符情况。	匹配	评价要点: 项目所属领域和方向是否属于国家规定的专项债券支持领域和方向。	2	2
		项目申请专项债券额度与实	项目申请的专项债券额度是否合理,用以反映和考核项目申请额度与实际需要的相符情况。	匹配	评价要点: 项目申请的专项债券额度是否与项目建设的实际需要相匹配。	1	1

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标标准值	评分标准	分值	得分
		实际需要匹配					
过程 (32分)	资金管理 (8分)	资金到位率	资金实际到位数与应到位数的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	100%	资金到位率=(实际到位资金/应到位资金)×100%。 实际到位资金:一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金。应到位资金:一定时期(本年度或项目期)内应安排到具体项目的资金。	2	1.87
		预算执行率	专项债券资金等项目预算资金是否按照计划使用,有无闲置情况,用以反映或考核项目资金的使用情况。	100%	预算执行率=(实际使用资金/实际到位资金)×100%。 实际使用资金:一定时期(本年度或项目期)内项目单位实际使用的专项债券资金等项目预算资金。 实际到位资金:一定时期(本年度或项目期)内项目单位实际到位的专项债券资金等项目预算资金。 资金的预算执行率不低于目标值,否则扣除相应权重分。	2	1.83

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标标准值	评分标准	分值	得分
		资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配性	资金的拨付和支出进度是否按照计划执行，是否跟项目建设进度相匹配，用以反映资金使用与项目建设进度的匹配合理程度。	匹配	评价要点： ①资金拨付和支出进度是否按计划执行；（新增债券原则上应该在债券发行或收到上级转贷资金后三个月内拨付项目单位使用） ②资金拨付和支出进度与项目建设进度是否匹配。	2	1
		资金使用合规性	专项债券资金等项目预算资金使用是否符合相关的财务管理制度规定、是否按规定用途使用，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	合规	评价要点： ①专项债券资金等资金的使用是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关管理办法的规定； ②专项债券资金等资金的使用是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ③专项债券资金等资金的使用是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	2	2
	专项债券管理（10分）	专项债券资金管理规范	项目债券资金相关收支、本息是否符合政府债务预算管理的规定。	规范	评价要点： ①专项债券收支、还本付息及专项收入是否纳入政府性基金预算管理； ②专项债券收支、还本付息及专项收入是否按照专门设置的预算收支科目单独核算和全面管理。	2	0.5

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标标准值	评分标准	分值	得分
		性					
		专项债券资金实际成本	在考虑闲置因素后，专项债券资金的实际成本是否合理可控，用以反映和考核专项债券资金的融资成本。	合理可控	评价要点： 在考虑闲置因素后，专项债券资金的实际成本是否合理可控。债券资金成本率= $\{(债券面值 \times 票面利率) / [债券的发行价格 \times (1-债券筹资费率)]\} / (1-闲置债券资金占比)$	2	2
		项目收入、成本及预期收益合理性	项目在申请专项债券时对项目收入、成本和预期收益的测算是否合理。	合理	评价要点： 对项目收入、成本和预期收益的测算是否有相应的依据，并符合项目实际情况。	2	0

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标标准值	评分标准	分值	得分
		融资收益平衡性	是否能实现融资收益平衡和期限结构平衡。	平衡	评价要点： ①项目是否能够实现总体收支平衡和年度收支平衡，项目收益覆盖债券本息总额的保障倍数 $\geq 1.1$ ； ②项目周期和债券融资期限是否相匹配，实现结构平衡。 ①占80%权重分，②占20%权重分，符合则得分，不符合扣除相应权重分。	2	0.4
		债务偿还率	是否及时、足额偿还债务本息，反映债券本息偿还计划执行情况	100%	债务偿还率=一定时期(本年度或项目实施期)内实际偿还债务本息额/一定时期(本年度或项目实施期)内应偿还债务本息额 达到目标值得满分，否则扣除相应权重分。	2	2
	组织实施 (14分)	项目管理制度健全性	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	健全	评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整； ③是否制定债务风险预警体系和债务风险事件应急处置措施； ④债务风险预警体系和债务风险事件应急处置措施，是否健全； 以上各占1/4权重分，符合则得分，不符合扣除相应权重分。	2	0.5



一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标标准值	评分标准	分值	得分
		项目管理规范性	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	完备	评价要点: ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定; ②项目调整及支出调整手续是否完备; ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档; ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。以上各占 1/4 权重分,符合则得分,不符合扣除相应权重分。	2	1
		项目工期进度管理规范性	项目是否按预定的工期实施,是否存在延误,用以反映和考核项目建设进度实施和控制情况。	规范	评价要点: 项目是否按预定的工期实施,是否存在延误,是否及时有效的形成了实物工作量,拉动有效投资。	2	1
		项目竣工后资产备案和产权登记情况	项目竣工后是否及时进行了资产备案和产权登记。	备案/登记	评价要点: ①项目竣工后是否及时进行了资产备案; ②项目竣工后是否及时进行了产权登记; ③备案和登记信息是否准确和完整。 以上各占 1/3 权重分,符合则得分,不符合扣除相应权重分。	2	0

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标标准值	评分标准	分值	得分
		外部监督发现问题整改情况	项目在审计、督查、巡视等工作中被检查出来问题的整改落实的及时性和有效性,用以反映和考核项目对发现问题的整改落实情况。	整改	评价要点: ①项目是否根据审计、督查、巡视等工作中被检查出来的问题 及时根据相应要求进行整改; ②整改措施是否全面有效,符合相关要求。	2	2
		专项债券项目信息管理规范性	地方政府专项债券项目信息是否按照规定及时、完整在地方政府债务管理信息系统中录入,相关信息是否按照政府信息公开的有关规定予以公开,用以反映和考核信息管理工作开展落实情况。	规范	评价要点: ①地方政府专项债券项目信息是否按照规定及时、完整的在地方政府债务管理信息系统中进行录人和更新; ②项目是否按照政府信息公开的有关规定和要求,将地方政府专项债券项目的有关信息在“中国地方政府债券信息公开平台”等平台上进行公开; 以上各占 1/2 权重分,符合则得分,不符合扣除相应权重分。	2	0.5

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标标准值	评分标准	分值	得分
		政府采购规范性	项目实施单位的采购是否符合政府采购管理要求,用以反映和考核实施单位采购实施的规范性。	规范	评价要点: ①是否按照政府采购规定采取了合理的采购方式; ②政府采购的执行程序是否规范;③项目按要求签订合同或协议;④合同或协议内容包含项目实施内容、实施期限、金额、支付方式、验收方式等核心内容。 以上各占 1/4 权重分,符合则得分,不符合扣除相应权重分。	2	0.5
产出 (25分)	产出数量 (10分)	新建旅游道路长度	考察新建旅游道路长度情况	21.9km	根据《张良庙紫柏山AAAA级景区基础设施提升工程项目专项债券项目实施方案》,结合项目实际完工验收情况,达到目标值则得满分,否则扣除相应权重分。	2	2
		修建隧道长度	考察修建隧道长度情况	800米	根据《张良庙紫柏山AAAA级景区基础设施提升工程项目专项债券项目实施方案》,结合项目实际完工验收情况,达到目标值则得满分,否则扣除相应权重分。	2	2
		修建桥梁数量	考察修建桥梁数量情况	15座	根据《张良庙紫柏山AAAA级景区基础设施提升工程项目专项债券项目实施方案》,结合项目实际完工验收情况,达到目标值则得满分,否则扣除相应权重分。	2	2
		改造旅游公路长度	考察改造旅游公路长度情况	13.7km	根据《张良庙紫柏山AAAA级景区基础设施提升工程项目专项债券项目实施方案》,结合项目实际完工验收情况,达到目标值则得满分,否则扣除相应权重分。	2	0.73

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标标准值	评分标准	分值	得分
		配套建设小桥	考察配套小桥建设情况	6座	根据《张良庙紫柏山AAAA级景区基础设施提升工程项目专项债券项目实施方案》，结合项目实际完工验收情况，达到目标值则得满分，否则扣除相应权重分。	1	1
		修筑涵洞数量	考察修筑涵洞数量情况	36个	根据《张良庙紫柏山AAAA级景区基础设施提升工程项目专项债券项目实施方案》，结合项目实际完工验收情况，达到目标值则得满分，每降低1%扣除5%权重分。	1	1
	产出质量 (5分)	项目验收合格率	考察工程完成质量情况	100%	根据《张良庙紫柏山AAAA级景区基础设施提升工程项目专项债券项目实施方案》，结合项目实际完工验收情况，达到目标值则得满分，否则扣除相应权重分。	5	5

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标标准值	评分标准	分值	得分
	产出时效 (5分)	项目完成及时率	项目实际完成时间与计划完成时间的比率,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	100%	根据《张良庙紫柏山AAAA级景区基础设施提升工程项目专项债券项目实施方案》,结合项目实际完工验收情况,达到目标值则得满分,否则扣除相应权重分。	5	2.5
	产出成本 (5分)	项目建设成本节约率	完成项目计划建设目标的实际成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目的成本建设成本的节约和控制程度	≥0%	成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100% 实际成本:项目实施单位如期、保质、保量完成既定建设工作目标实际所耗费的支出。 计划成本:项目实施单位为完成建设工作目标计划安排的支出,一般以项目投资预算为参考。 达到目标值则得满分,否则扣除相应权重分。	3	3
		征地补偿标准	考察项目建设过程中征收各类土地的标准是否符合国家规定标准	符合	评价要点: ①征地补偿是否制定了相关标准; ②征地补偿标准是否符合国家规定标准。 以上各占1/2权重分,符合则得分,不符合扣除相应权重分。	2	2

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标标准值	评分标准	分值	得分
效益 (26分)	经济效益 (3分)	景区收入增长率	考察景区基础设施提升后景区收入增长率是否达到目标值	$\geq 5\%$	2023年景区收入较2022年增加，达到目标值5%则得满分，否则扣除相应权重分。 根据《留坝县张良庙紫柏山AAAA级景区基础设施提升工程专项债券实施方案工程》，项目预期收益预测：收入增长率参考经济增长率，同时考虑到伴随留坝县全域旅游发展规划的持续推进，基础设施的持续完善，旅游产业接待游客数量会持续增加，经调整后设定为5%。2023年景区收入至少应增长5%。	3	2.28
	社会效益 (9分)	道路通行能力提升情况	考察景区基础设施提升后道路通行能力是否提升	提升	项目建设完成后，景区内道路通行能力提升则得满分，否则不得分。	3	3
		安全事故发生数	考察项目建设期内安全事故发生情况	$\leq 0$	项目建设期内，未发生安全事故得满分，否则不得分。	3	3
		带动就业人口	考察景区基础设施提升后带动就业人口情况	$\geq 100$ 人	根据《张良庙紫柏山AAAA级景区基础设施提升工程项目专项债券项目绩效目标申报表》，拟带动就业人口100人，达到目标值则得满分，否则扣除相应权重分。	3	3

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标标准值	评分标准	分值	得分
	可持续影响（9分）	专项债偿还机制健全性	是否针对专项债偿还制定了相应的管理机制	健全	①专项债最终偿债责任是否清晰； ②对于专项债券还本到期前提前实现的收入，是否采取到期还本、提前还本、分年还本等不同还本方式，并具备妥善合理的管理办法，既防止资金过度闲置，又确保还本付息资金安全； ③是否具备应对专项债项目收支与方案偏离时的预案。 上各占 1/3 权重分，符合则得分，不符合扣除相应权重分。	3	0
		景区道路后续管护机制	考察项目建设完成后，道路管护机制是否健全	完善	评价要点： ①针对景区道路建立了道路管护机制； ②道路管护机制职责明确。 以上一项不符合扣 1/2 权重分，扣完为止。	3	3
		工程后续使用年限	考察工程后续使用年限是否达到要求	15年	根据《张良庙紫柏山 AAAA 级景区基础设施提升工程项目可行性研究报告》，依据《公路工程技术标准》(JTG B01-2014)的规定，二级公路交通量达到饱和状态的设计年限可根据实际情况进行确定，本项目取十五年，结合竣工验收情况，符合要求则得满分，否则不得分。	3	3

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标标准值	评分标准	分值	得分
	服务对象满意度 (5分)	群众满意度	考察居民及游客对本次基础设施提升项目的满意度情况。	≥ 95%	评价要点： 根据满意度调查问卷，居民及游客满意度达到 95% 以上，否则扣除相应权重分。	5	4.76
合计						100	73.63



## 附件 2：项目支出明细表

项目	费用类型	支出金额（元）
留坝县张良庙至营盘公路改建工程	编制费	80000.00
	补偿费	523100.00
	测绘费	27241.00
	电力改迁费	3000000.00
	工程建设占地补偿农民社保费	5074590.00
	工程款	228781348.66
	广电光缆线路改迁费	350000.00
	洪评编制费	80000.00
	监理费	3317580.98
	建设用地审查报批技术咨询服务费	171400.00
	联通网络通讯红线区域干线迁改费	190000.00
	排险款	357760.89
	设计费	385320.00
	审计费	100000.00
	通讯基站电力线路改迁费	90000.00
	项目部管理费	210371.41
	压覆矿产评估费	79610.00
	移动通信线路改迁费	370000.00
	征迁费	4423736.00
	植被恢复费	1000000.00
国开行贷款	54393402.00	
留张路至紫柏山景区宽沟游客接待中心索道下站（闸紫路）生命防护工程	工程费	1040117.74
	设计费	37000.00
	审计费	3085.00
	监理费	29967.00
留坝县张良庙紫柏山 4A 级景区基础设施提升工程 留坝县国有闸石口林场黄花坪营林区东沟管护区森林防火道路	施工交易费	6500.00
	工程款	7203090.76
	监理费	216607.00
	招标代理费	25550.00
合计		311567378.44

## 附件 3：满意度调查分析报告

### 2022 年留坝县张良庙紫柏山 4A 级景区基础设施提升工程满意度调查问卷分析报告

#### 一、调研对象与调研内容

##### （一）调研对象

1. 2022 年留坝县张良庙紫柏山 4A 级景区基础设施提升工程受益群众

2. 具体实施单位：留坝县交通运输局。

##### （二）调研内容

1. 您的性别（ ）

A. 男      B. 女

2. 您的年龄（ ）

A. 18 岁以下                      B. 18-30 岁                      C. 31-50

岁

D. 51-65 岁                      E. 65 岁以上

3. 您的职业（ ）

A. 学生                      B. 事业单位工作人员                      C. 公司职员

D. 个体户                      E. 自由职业                      F. 劳务工作

者      G. 其他

4. 您的身份（ ）

A. 周边商铺人员      B. 周边居民      C. 非周边居住的留坝县居民      D. 外地游客

5. 您认为张良庙紫柏山景区怎么样（ ）

A. 非常好                      B. 好                      C. 一般                      D. 差

6. 您认为张良庙紫柏山景区内部交通怎么样 ( )
- A. 非常好      B. 好      C. 一般      D. 差
7. 您前往张良庙紫柏山景区的交通方式是 ( )
- A. 自驾      B. 公共交通      C. 骑行      D. 步行
- F. 旅游客车 G. 其他
8. 您认为张良庙紫柏山景区停车是否方便 ( )
- A. 是      B. 否      C. 一般
9. 您认为景区道路提升改造后是否为您出行提供了便利 ( )
- A. 是      B. 否      C. 一般
10. 您认为景区道路提升改造后是否节约了您的时间 ( )
- A. 是      B. 否      C. 一般
11. 您认为景区道路提升改造后是否改善了景区的整体环境 ( )
- A. 是      B. 否      C. 一般
12. 您对景区交通设施的满意程度 ( )
- A. 非常不满意      B. 不满意      C. 一般      D. 满意
- E. 非常满意
13. 您对本次景区道路提升改造的满意程度 ( )
- A. 非常不满意      B. 不满意      C. 一般      D. 满意
- E. 非常满意
14. 您对景区基础设施的总体满意程度 ( )
- A. 非常不满意      B. 不满意      C. 一般      D. 满意
- E. 非常满意

15. 您对景区的交通条件，不能接受的是（ ）(多选)
- A. 机动车道、非机动车道和步行道以及主干道和次干道区分不明显
  - B. 景区附近没有便利的公共交通工具
  - C. 景点附近老是堵车，停车困难
  - D. 景区道路环境不好，到达景点耗时太长
  - E. 景区附近没有明确的指路标志
  - F. 景区的慢行交通，如步行游览道或登山台阶不够美观干净
  - G. 其他

16. 您觉得张良庙紫柏山景区基础设施改善空间最大的是什么（ ）

- A. 交通 B. 住宿 C. 餐饮 D. 卫生 E. 娱乐休闲 F. 环卫 G. 医疗
- H. 其他

17. 您对张良庙紫柏山景区的基础设施有什么意见或建议？

## 二、调研方法与抽样方式

### (一) 调研方法

本次问卷调查向评价项目所在区域的受益群众发放问卷。

### (二) 抽样方式


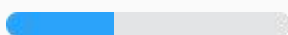
针对上述问卷对象开展随机抽样。

## 三、问卷的发放和回收

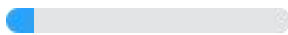

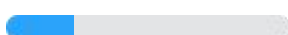
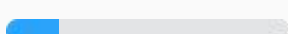

为给调研对象创造良好的作答环境、保证调研的科学性和严谨性，由我司在市相关主管单位的协调配合下，采取线上方式开展问卷的发放及收集工作。截至报告撰写，共计回收 208 份有效问卷。

#### 四、调查问卷的分析

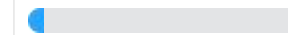
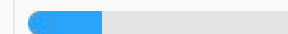
第 1 题 您的性别： [单选题]

选项	小计	比例
A 男	128	 61.54%
B 女	80	 38.46%
本题有效填写人次	208	

第 2 题 您的年龄： [单选题]

选项	小计	比例
A 25 岁以下	21	 10.1%
B 26-35 岁	90	 43.27%
C 36-45 岁	50	 24.04%
D 45-65 岁	40	 19.23%
E 65 岁以上	7	 3.37%
本题有效填写人次	208	

第 3 题 您的职业： [单选题]

选项	小计	比例
A 学生	13	 6.25%
B 事业单位工作人员	55	 26.44%

C 公司职员	63		30.29%
D 个体户	13		6.25%
E 自由职业	18		8.65%
F 劳务工作者	12		5.77%
G 其他	34		16.35%
本题有效填写人次	208		

第 4 题 您的身份: [单选题]





选项	小计	比例	
A 周边商铺人员	4		1.92%
B 周边居民	57		27.4%
C 非周边居住的留坝县居民	47		22.6%
D 外地游客	16		7.69%
E 汉中市民	51		24.52%
G 其他	33		15.87%
本题有效填写人次	208		

第 5 题 您认为张良庙紫柏山景区怎么样? [单选题]

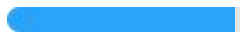





选项	小计	比例	
A 非常好	114		54.81%
B 好	61		29.33%
C 一般	30		14.42%
D 差	3		1.44%

本题有效填写人次	208
----------	-----

第 6 题您认为张良庙紫柏山景区内部交通怎么样？ [单选题]

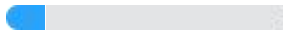
选项	小计	比例
A 非常好	113	 54.33%
B 好	70	 33.65%
C 一般	22	 10.58%
D 差	3	 1.44%
本题有效填写人次	208	

第 7 题您前往张良庙紫柏山景区的交通方式是？ [单选题]

选项	小计	比例
A 自驾	167	 80.29%
B 公共交通	20	 9.62%
C 骑行	6	 2.88%
D 步行	2	 0.96%
E 旅游客车	4	 1.92%
G 其他	9	 4.33%
本题有效填写人次	208	

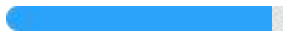
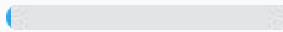
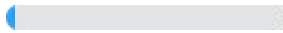
第 8 题您认为张良庙紫柏山景区停车是否方便？ [单选题]

选项	小计	比例
A 是	174	 83.65%
B 否	6	 2.88%

C 一般	28	 13.46%
本题有效填写人次	208	


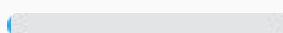
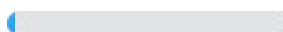
第 9 题您认为景区道路提升改造后是否为您出行提供了便利？

[单选题]

选项	小计	比例
A 是	195	 93.75%
B 否	5	 2.4%
C 一般	8	 3.85%
本题有效填写人次	208	


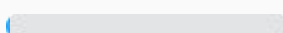
第 10 题您认为景区道路提升改造后是否节约了您的时间？

[单选题]

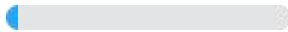
选项	小计	比例
A 是	197	 94.71%
B 否	4	 1.92%
C 一般	7	 3.37%
本题有效填写人次	208	

第 11 题您认为景区道路提升改造后是否改善了景区的整体环境？

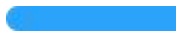




[单选题]

选项	小计	比例
A 是	196	 94.23%
B 否	3	 1.44%








C 一般	9	 4.33%
本题有效填写人次	208	

第 12 题您对景区交通设施的满意程度: [单选题]

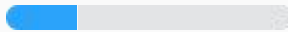
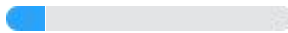
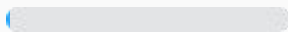
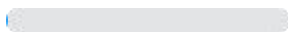
选项	小计	比例
A 很满意	125	 60.1%
B 满意	58	 27.88%
C 一般	20	 9.62%
D 不满意	5	 2.4%
E 极不满意	0	 0%
本题有效填写人次	208	

第 13 题您对本次景区道路提升改造的满意程度: [单选题]

选项	小计	比例
A 很满意	130	 62.5%
B 满意	64	 30.77%
C 一般	10	 4.81%
D 不满意	1	 0.48%
E 极不满意	3	 1.44%
本题有效填写人次	208	

第 14 题您对景区基础设施的总体满意程度: [单选题]

选项	小计	比例
A 很满意	121	 58.17%

B 满意	52	 25%
C 一般	29	 13.94%
D 不满意	4	 1.92%
E 极不满意	2	 0.96%
本题有效填写人次	208	


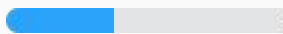

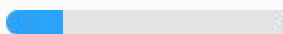

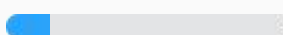
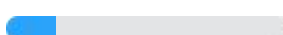
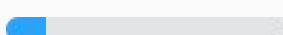
第 15 题您对景区的交通条件，不能接受的是： [多选题]

选项	小计	比例
A 机动车道、非机动车道和步行道以及主干道和次干道区分不明显	37	 17.79%
B 景区附近没有便利的公共交通工具	75	 36.06%
C 景点附近老是堵车，停车困难	34	 16.35%
D 景区道路环境不好，到达景点耗时太长	20	 9.62%
E 景区附近没有明确的指路标志	27	 12.98%
F 景区的慢行交通，如步行游览道或登山台阶不够美观干净	37	 17.79%
G 其他	84	 40.38%

		. 38%
本题有效填写人次	208	

第 16 题 您觉得张良庙紫柏山景区基础设施改善空间最大的是什么？

[多选题]

选项	小计	比例
A 交通	88	 42.31%
B 住宿	80	 38.46%
C 餐饮	113	 54.33%
D 卫生	43	 20.67%
E 娱乐休闲	106	 50.96%
F 环卫	33	 15.87%
G 医疗	37	 17.79%
H 其他	30	 14.42%
本题有效填写人次	208	

第 17 题 您对张良庙紫柏山景区的基础设施有什么意见或建议？